

河东区人民政府办公室
关于印发《河东区国民经济和社会发展
第十二个五年规划纲要》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，临沂地热城管委会，河东工业园区管委会，区政府各部门，上级驻河东各单位：

《河东区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》已经区第十七届人民代表大会第四次会议审议通过，现予以印发，请认真遵照执行。

二〇一一年三月二十五日

河东区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要

第一章 “十一五”时期经济社会发展回顾

“十一五”时期是我区经济社会发展不平凡的五年。五年来，面对国内外复杂多变的环境和全球金融危机等重大挑战，全区人民在区委、区政府的正确领导下，紧紧围绕打造“半壁江山”这一目标，以科学发展观为指导，加快转变经济发展方式，扎实推进经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设，综合经济实力大幅提升，人民生活水平明显改善，社会事业全面进步，“半壁江山”建设成效显著，“十一五”规划确定的主要发展目标基本实现，为“十二五”时期加快发展奠定了坚实的基础。

一、综合实力明显提高，经济发展迈上新台阶

“十一五”时期，是着力推进“三个转变”，经济发展实现大跨越的五年。2010年全区地方生产总值达到120亿元，年均增长14.8%，实现了“总量翻一番，人均GDP过3000美元”的目标。地方财政收入达到5.1亿元，是“十五”末的3.4倍，年均增长27.7%。规模以上固定资产投资和社会消费品零售总额分别达到60亿元和50亿元，年均增长26.3%和27.6%。金融机构各项存、贷款余额达到115亿元、73.5亿元，分别比“十五”末增加56.5亿元和24.4亿元。经济总量连续提升，发展速度保持较高水平，拓展了我区经济社会发展的基础和空间。

二、经济结构逐步优化，产业竞争力实现新提升

“十一五”时期，是转变经济发展方式，三次产业协调发展，产业结构得到大优化的五年。2010年，三次产业结构由2005年的11.8: 55.9: 32.3调整为6.7: 50: 43.3。农业结构进一步优化。粮食生产稳定增长，总产量由2005年的20万吨提高到23万吨。农业产业化水平不断提高，建设优质农产品基地23万亩，“双备案”基地6万亩，发展省级农业产业化龙头企业8家、市级33家，认证农业“三品”48个。林业生态建设稳步发展，林业产业逐步壮大。畜牧养殖业向规模化、标准化发展，产值占农业总产值的比重不断提高。

工业实力进一步增强。2010年规模以上工业实现产值150亿元、增加值45亿元，年均分别增长26.3%和27.6%。骨干带动作用日益明显，五金机械、食品加工、轻工工艺、建筑材料四大主导产业实现产值100亿元。企业创新能力持续增强，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达34.3%，比“十五”末提高11.8个百分点。品牌建设成效显著，中国驰名商标、省级名牌产品和省著名商标分别达到2个、10个和13个。园区经济快速崛起，河东工业园区建设快速推进，入园企业达到75家，2010年实现规模以上工业总产值32亿元、税收7200万元。

服务业优势进一步彰显。汤泉旅游区建设成效显著，基础设施不断完善，带动了全区文化旅游业快速发展。商贸物流业繁荣发展，“汽车城”、“五金城”建设初具规模。滨河开发快速推进，累计完成搬迁面积497万平方米，还建面积178.4万平方米，房地产开发面积218万平方米。商业金融服务业、城乡生产生活性服务业均有了长足发展，文化产业产值占GDP的比重达到5.3%，文化软实力明显提升。

三、城镇配套日趋完善，城乡面貌发生新变化

“十一五”时期，是实施城镇化主导战略和新农村提升战略，城乡面貌大变化的五年。城乡规划体系进一步健全。完成了河东区空间发展战略研究、河东区旅游发展总体规划等 11 项规划和 8 个乡镇街道总体规划，编制并组织实施了河东区村镇体系规划、农村住房建设与危房改造规划和 80 个中心村规划，实现了城乡规划全覆盖。

城市基础设施不断完善。完成城市基础设施建设投资 9.3 亿元，新建改建城市道路 82 公里，敷设供排水管网 420 公里、燃气管网 209 公里，新建扩建 220 千伏、110 千伏变电站 6 座，建成区面积由“十五”末的 17 平方公里扩大到 22.9 平方公里，城镇化水平达到 52.6%。

小城镇建设快速推进。完成小城镇基础设施建设投资 7.6 亿元，新建改建区乡村道路 294 公里，大中桥梁 14 座，区乡村道路总里程达到 958 公里，比“十五”末增加 255 公里；完成商业开发建设 86 万平方米、公共设施建设 46 万平方米、生产性建设 214 万平方米；建设供排水设施 197 公里、农田水利工程 210 处、沼气池 1.5 万个。农村社区建设重点突破，建设农房 23440 户，改造危房 2455 户，总建筑面积 289.4 万平方米，整体工作走在全市前列，被民政部命名为“全国农村社区建设实验县（区）”。

城乡环境综合整治成效显著。“五小”整治在全市率先达标，乡村“五化”达标率达到 95.1%，新增城区绿化面积 552 万平方米，绿化覆盖率达到 43%，城乡面貌发生了巨大变化，被命名为“山东省创建文明城市工作先进区”。

四、改革开放有序推进，重点项目建设取得新突破

“十一五”时期，是改革开放深入推进，重点项目建设持续拉动经济大发展的五年。政府机构改革、行政审批管理体制、文化管理体制、区乡财政体制、农村土地使用权、医药卫生体制、社会保障等改革扎实推进，资源节约型和环境友好型社会建设改革试点工作取得初步成效。五年累计利用区外资金 126.4 亿元，利用境外资金 6899 万美元，分别是“十五”的 2 倍和 2.2 倍；进出口总额 9.6 亿美元，其中出口 9.3 亿美元，年均分别增长 26.1%和 26.8%；办理境外投资项目 21 个，实现境外投资 1 亿美元。

重点项目建设进展顺利。投资过 3000 万元以上的项目五年累计达到 126 个，完成投资 118 亿元。宏艺科技新型水泥添加剂、天一液压液压油缸生产、蒙凌集团汽车桥生产、汤泉旅游区基础设施建设、世界建筑博览园、观唐温泉、紫荆城等一批重点建设项目建成或开工建设，拉动了经济快速发展。

五、人民生活水平不断提高，和谐社会建设迈出新步伐

“十一五”时期，是人民生活水平再上新台阶，社会事业大进步的五年。社会保障体系进一步健全，城乡居民最低生活保障标准逐年提高，养老、医疗、失业等社会保险覆盖面进一步扩大。城镇居民就业再就业规模逐年扩大，城镇登记失业率逐年降低。城乡居民收入进一步提高，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入达到 19000 元、6900 元，分别比“十五”末增加 9871 元、3329 元，年均增长 15.8%和 14%，城乡居民生活水平得到明显改善。

基本国策得到有效落实。落实最严格的耕地保护制度，扎

实开展城乡建设用地增减挂钩试点工作，被省确定为“城乡建设用地增减挂钩试点示范县（区）”。高度重视环境保护和节能减排工作，顺利通过迎淮考核和创模复核验收，“十一五”节能减排任务全面完成，“全国生态建设示范区”创建工作已经通过专家评审。严格落实人口和计划生育政策，全面加强人口和计划生育管理，成功争创“全国计划生育优质服务先进单位”。

社会事业全面进步。科教兴区成效显著，科技创新能力进一步提高，再次被授予“全国科技进步先进区”。学前教育、义务教育、高中阶段教育协调发展。公共文化服务体系健康发展，成功争创“全省社会文化先进区”。区乡三级卫生服务网络建设得到加强，新农村合作医疗参合率达到100%。“平安河东”建设稳步推进，信访总量、刑事治安案件数、安全生产指标持续下降，被评为“平安山东建设先进区”。妇女儿童、老年人和残疾人权益得到较好保障，精神文明建设进一步加强，统计、物价、审计、法制、民族宗教、防震减灾、国防教育、通信邮政、史志档案、外事侨务和对台工作等各项社会事业全面进步，文明和谐的社会氛围空前浓厚。

“十一五”期间，我区经济和社会事业取得了突飞猛进的发展，但也存在不少困难和问题，主要是经济总量偏小，资源环境压力进一步加大；企业自主创新能力不够强，高新技术产业产值占比仍偏低，战略性新兴产业比重低，现代工业体系尚未健全，现代服务业发展与先进地区相比仍有很大差距；城乡基础设施比较薄弱，区乡财政比较紧张等。这些困难和问题，需要采取有效措施，在“十二五”时期认真加以解决。

第二章 “十二五”总体思路 and 任务目标

一、发展环境

从国际环境看，未来五年，是全球金融危机过后世界经济格局深度调整的五年。全球需求不足矛盾有加剧趋势，国际贸易保护主义抬头，金融体系不稳定因素仍然较多，经济全球化进程将更加曲折。全球金融危机和气候变暖催生的新一轮科技革命方兴未艾，绿色能源、低碳经济、物联网等尖端技术攻坚孕育着世界经济发展的新突破，各国抢占战略制高点的竞争将异常激烈。

从国内环境看，未来五年，是改革开放三十年后我国经济发展方式加快转变、社会管理模式加快创新、体制机制改革加快推进的五年。国家将继续坚持走中国特色新型工业化道路，坚持扩大内需特别是居民消费需求的方针，促进消费、投资、出口协调拉动和三次产业协同带动经济增长，从体制机制和宏观政策上更加突出节能环保、科技进步、劳动者素质提高和管理创新，更加注重完善公共服务和社会管理体系，更加支持革命老区、贫困地区发展，更加重视共建共享、改善民生。

从自身发展看，未来五年，是我区人均生产总值实现 3600 美元、城镇化水平超过 50% 以后，经济社会全面加快发展的五年。经过“十一五”五年的发展，骨干企业支撑作用明显增强，五金机械、食品加工、轻工工艺、建筑材料等传统优势工业体系日趋健全，商贸物流、温泉服务、文化旅游等现代服务业发展势头良好，家电、汽车、住房等新消费热点逐渐形成，城镇基础设施不断完善，城乡一体化进程不断加快，为我区下一步

加快经济社会全面发展创造了十分有利的环境和条件，“十二五”时期仍然是我区必须紧紧抓住的重要战略机遇期和加快发展期。

二、指导思想和任务目标

（一）指导思想。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，大力弘扬河东精神，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以改革开放和科技创新为动力，以保障和改善民生为根本出发点和落脚点，坚持城镇主导、工业带动战略，着力壮大经济总量、推进结构调整；着力深化改革开放、增强发展活力；着力提高民生水平、增进社会和谐，努力实现经济社会又好又快发展，建设富强美丽的新河东。

（二）战略定位。紧紧围绕打造“半壁江山”这一目标，建设凤凰文化名区、商贸物流强区、汤泉旅游胜区、幸福宜居佳区，着力打造经济发达，民生殷实，社会和谐，环境优美的富强美丽新河东。

——**凤凰文化名区**。依托和美河东“红、绿、热”等文化资源，突出温泉文化、红色文化，传承历史人文文化，发展影视传播文化、民风民俗文化，实施文化名区战略，加快公共文化服务体系建设，加强文物和非物质文化遗产保护利用，大力发展文化事业和文化产业，全力打造“凤凰文化名区”。

——**商贸物流强区**。依托城东物流园区，强化园区商贸物流基础设施建设，大力发展第三方物流，完善信息、配载、中介等物流服务体系，膨胀园区规模，提升经营档次，提高管理

水平，力争建成规模总量全省领先的商贸物流园区，全力打造“商贸物流强区”。

——**汤泉旅游胜区**。依托汤泉旅游度假区，充分发挥我区地热温泉资源丰富的优势，深入挖掘温泉旅游的内涵，不断创新旅游产品，加快建设以温泉旅游为龙头，河东风光、红色旅游、休闲娱乐、人文景观等旅游品牌全面发展的旅游新格局，全力打造“汤泉旅游胜区”。

——**幸福宜居佳区**。依托滨河区域开发，充分发挥滨河优势和园林生态城区的特点，加快滨河区域建设开发进程，强化该区域的基础设施建设和滨河湿地公园、休闲娱乐、体育健身、文化旅游等配套设施建设，打造集休闲娱乐、商业购物、文化旅游、体育健身为一体的滨水生态绿色长廊，建设“最适宜居住、最适宜创业、最具竞争力”的现代化滨水生态城市，全力打造“幸福宜居佳区”。

（三）任务目标。

——**加快扩张经济总量**。到 2015 年，地区生产总值达到 260 亿元，年均增长 15%；地方财政收入 11 亿元，年均增长 18%。

——**加快优化经济结构**。经济发展方式明显转变，2015 年三次产业结构调整为 4: 49: 47。规模以上固定资产投资年均增长 22%。社会消费品零售总额年均增长 22%。科技自主创新能力显著增强，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 42%以上。

——**加快扩大对外开放**。到 2015 年，实现进出口总额 4.5 亿美元，年均增长 10%，其中出口 4 亿美元，年均增长 10%；利用外资年均增长 10%。

——**加快提高人民生活水平。**农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别年均增长 15%和 14%，分别达到 14000 元和 36000 元。保持价格总水平基本稳定。努力实现居民收入增长和经济发展同步，劳动者报酬增长和劳动生产率提高同步，低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，贫困人口显著减少，人民生活质量和水平不断提高。

——**加快增强可持续发展能力。**人口自然增长率控制在 6‰以内，全区总人口控制在 55 万人以内。城市建成区面积达到 45 平方公里，城镇化率达到 60%。森林覆盖率提高到 40%，城市建成区绿化覆盖率提高到 45%。降低经济发展对资源能源的占用和消耗，生态环境进一步改善，自然资源利用趋于合理。全面完成市政府下达的节能减排指标。

——**加快完善公共服务体系。**增强民生保障能力，推进基本公共服务均等化。合理布局教育资源，缩小城乡教育差距，促进教育均衡发展。加快农村劳动力转化，全面增加城乡就业机会。城乡医疗卫生服务设施进一步改善，新型农村社会养老保险、农村新型合作医疗体系得到全面普及。城乡文化、体育设施不断完善，社会文明、安定、和谐。

第三章 功能分区和产业布局

按照产业发展特点和我区自然条件、资源优势，合理定位功能分区，明确区域发展重点，促进生产要素的合理流动与聚集，着力打造“一中心三板块”的产业格局，推动经济协调发展。

一中心

行政商务中心。以区政府所在地中心城区为核心区，按照“345”的城镇发展战略定位，合理扩大城区规模，逐步提升城市品味和人文内涵，不断完善配套服务功能，增强聚集辐射能力，做大做强中心城区。重点发展批发零售业，商务服务业，文化体育业，中介咨询业和生产要素市场，建设生态环境优美、商贸物流发达、基础设施完善、综合服务功能完备、辐射带动全区经济社会发展的中心城区经济圈。

三板块

（一）工业带动板块。包括九曲、相公、凤凰岭和河东工业园区。依托河东工业园区和相公工业园辐射带动，大力发展高新技术产业，积极培育节能环保、高端装备制造、新能源、新材料等新兴产业，改造提升五金机械、食品加工、轻工工艺、建材化工等传统优势产业，大力推进块状经济向现代产业集群转型升级，形成有特色、有优势、有潜力的新型工业体系。

（二）农业发展板块。包括八湖、郑旺、汤河、葛沟、刘店子。以八湖莲藕、郑旺大蒜、汤河海棠、葛沟刘店子草莓等特色农业为基础，加快推进农业科技创新，重点发展优质粮食生产基地、高效蔬菜生产基地、畜禽标准化示范基地、生态农业科技观光基地，构建现代化、品牌化、市场化的农业发展新格局。

（三）三产提升板块。包括九曲、汤头、太平、葛沟和汤泉旅游度假区。充分发挥温泉资源、滨河人文景观资源和商贸物流优势，加快建设城东物流园区，重点发展商业房地产、文化旅游、商贸物流、温泉疗养、休闲度假、商业购物、金融保

险、展会节会等产业，建设特色明显、功能完善、结构合理的现代服务业体系。

第四章 产业结构调整

按照“一产调优、二产调强、三产调大”的要求，把产业结构调整与发展方式转变结合起来，加快构建现代产业体系，促进三次产业协调发展，到“十二五”末，三次产业结构调整到4: 49: 47。

一、第一产业

坚定不移地把农业作为富民强区的第一基础来抓，以加快沂蒙优质农产品基地和品牌建设为核心，落实《河东区生态农业发展规划》，全面提升优质高效农业发展水平。认真落实强农惠农政策，稳定粮油生产，确保粮油安全。立足我区资源优势，按照宜粮则粮、宜果则果、宜畜则畜的原则，大力培育专业村、专业乡镇，加快形成“一乡一业、一村一品”的区域化发展格局。到2015年，农业增加值达到10亿元，年均增长4%。

（一）大力发展高效农业。认真抓好粮食高产创建和农业综合开发项目，统筹安排土地整理复垦开发、中低产田改造等各类工程，确保粮食总产稳定在22万吨以上。加快沂蒙优质农产品基地建设，重点推进蔬菜、杞柳、畜禽深加工和苗木花卉产业发展。到2015年，优质农产品生产基地发展到35万亩左右，出口“双备案”基地发展到14万亩左右，杞柳种植面积扩大到3万亩，草莓种植面积扩大到3万亩，新建标准化养殖场（小区）10个，建设苗木花卉特色小镇（街道）3个，建设3

个省级、6个市级蔬菜标准化示范园区。

（二）大力发展现代农业。推进农业科技创新，逐步建立健全区农技推广体系，加快发展现代种业，提高农业机械化水平，建设农业科技示范园，培育一批竞争力强、带动力大的龙头企业，推动现代农业快速发展。到2015年，区级以上农业产业化重点龙头企业达到280家，其中，国家级2家，省级20家，市级60家；年销售收入过亿元的龙头企业10家，过10亿元的2家；各类注册农民专业合作社达到300家左右。

（三）大力发展品牌农业。突出生态、优质、安全、高效，强化农产品质量安全监管，推进农产品生产标准化，经营规模化，产品品牌化，管理现代化，带动农民持续快速增收。到2015年，全区新增“一乡一业、一村一品”生产专业乡镇（街道）5个以上、专业村70个以上，新增有较强影响力的优质农产品品牌42个，新注册优质农产品商标56个、认证“三品”32个，全面提高农产品的市场化水平。

二、第二产业

坚定不移地把工业作为富民强区的优先产业来抓，按照“传统产业上水平、高新技术产业扩规模、战略性新兴产业抓发展”的思路，坚决淘汰落后产能，坚持节能减排，大力推进块状经济向现代产业集群转型升级，形成传统产业、高新技术产业、新兴产业匹配发展的新格局。到2015年，工业增加值达到115亿元，年均增长16%。

（一）全力打造园区经济平台。按照“项目集聚园区、产业集群发展、资源集约利用、功能集成建设”的发展格局，做大做强园区经济，加快重点乡镇街道的项目聚集区建设。加快推进

河东工业园区北上东进，整合相公工业园区，重点发展先进制造业、战略性新兴产业、高新技术产业和现代服务业，形成吸引外资的密集区、先进制造业的集聚区、科技创新的核心区、体制创新的先行区、节约集约利用土地的示范区。

（二）全力壮大主导产业。按照“产品高端化、企业规模化、产业集群化”的要求，加快推进主导产业集群发展。

五金机械。继续加大科技投入，提升企业自主创新能力，加快传统机械制造业向先进装备制造业改造提升的步伐，突出发展汽车及汽车桥、汽车配件、电力电气等通用设备、工程机械及配件、园林机械、高档轴承等机械制造业，重点扶持**蒙凌集团、天一液压、华龙机械**等重点机械制造企业，扩大生产规模，提高产品市场占有率。完成天一液压三期、泰达机械、汽车改装生产等新上扩建项目建设，鼓励企业引进先进设备，提高技术装备水平。

食品加工。以培植和强化农产品加工龙头企业为重点，积极开发生产绿色、安全、保健食品，巩固发展以大林集团等企业为龙头的脱水蔬菜生产加工业，加快发展以“百益斋”、“三益”等品牌为龙头的农副产品加工业，培育发展以来利、久利食品等企业为龙头的功能保健食品生产业，重点发展以大众食品、凯佳食品、远宇食品、国昊食品等企业为龙头的食品加工业。

轻工工艺。以华太集团为龙头，加快新产品的开发，拉长产业链，完成新上锂离子高功能电池项目建设。进一步做大做强柳编产业，加强汤河、郑旺柳编基地建设，培植壮大一批骨干出口企业。发挥中国五金工贸加工城的优势，重点发展需求

量大、技术含量高、竞争力强的新型五金产品，加快建设五金产业园，重点培植 5—10 家大型五金生产龙头企业，带动加工专业户、加工专业村快速发展。加快锦昇板材年产 60 万吨节能板材、双通金属制品、圣福源木业、澳美纺织、大立华家具等新上续建项目建设，依托行业重点项目和骨干企业，扶持发展纺织服装业，加快发展中高档家具、木材加工及造纸包装业，培植发展塑料皮革制品业，进一步完善产业体系，壮大产业规模。

建材化工。按照“控制总量，提升档次、优化秩序”的思路，以节能降耗为重点，加快进行工艺改造，支持规模经营，提高市场竞争力。重点培植壮大奥达建陶、中联水泥、合力钢材等骨干企业，加快金森建陶等重点新上项目建设，加快市场资源整合，培植壮大建筑材料市场，提高市场对产业的拉动能力。坚持膨胀调整并重的原则，择优扶强，加大企业技术装备投入，调整优化产品结构，拉长化工产业链条，由传统化工向精细化工转变。强化骨干企业的龙头带动作用，采取政策措施，重点扶持宏艺科技、三丰化工等化工行业骨干龙头企业发展，培育壮大化工产业规模。

（三）全力发展高新技术产业。坚持以科技化带动工业化，突出抓好企业技术改造和节能减排，积极运用高新技术、先进工艺和设备改造提升传统产业，不断提高企业自主创新能力。

“十二五”期间，完成技术改造投入 150 亿元左右，新发展省级以上高新技术企业 4 家，全区 45% 的规模以上工业企业建有技术研发中心，全社会研究和发展经费投入占生产总值的比重达到 2% 以上，高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重达

到 42%以上，对经济增长的贡献率每年提高 0.5 个百分点。

（四）全力培育战略性新兴产业。围绕国家关于加快培育和发展战略性新兴产业的政策，立足区情，优先发展以风能、太阳能、生物质能为代表的新能源；以新型添加剂、纳米材料、复合材料为代表的新材料；以新型电子元器件、信息网络为代表的电子信息；以新一代装载机、挖掘机、压路机为代表的高端装备制造；以再生资源循环利用、“三废”处理设备为代表的节能与环保设备产业。加大政策支持力度，加快推进以宏艺科技新型水泥添加剂、山东宝地新型建筑材料、天一液压高端装备制造、东昀石墨、三禾生物质材料等为龙头的新兴产业项目建设，加快推进战略性新兴产业的规模化、特色化，初步形成具有一定规模的战略性新兴产业。

三、第三产业

坚定不移地把服务业发展作为富民强区的重要增长点来抓，坚持规划引导、技术创新、人才支撑、产业集聚、政策扶持，突出发展商贸物流业和温泉旅游业，积极发展生产生活性服务业和新兴服务业，实现服务业快速发展。到 2015 年，服务业增加值达到 120 亿元，年均增长 17%。

（一）着力发展商贸物流业。依托城东物流园区，加快推进“五金城”、“汽车城”、“航空城”建设，将城东物流园区打造成集五金、钢材、机电、汽车、工程机械销售和铁路航空客货运输、仓储物流等于一体的大型综合物流园区。

打造“五金城”。依托临沂钢材物流城、添骏商贸物流、东立五金机电物流城、德正达物流，加快五金产业园建设步伐，着力发展地产品加工业，提高河东地产五金制品市场竞争力和

国内外市场占有率，发展电子商务等新型交易方式，提升物流配送水平，打造辐射全国的五金机电钢材商贸物流基地。

打造“汽车城”。依托汽车综合服务中心，以远通汽贸、蒙凌汽贸、易通汽贸等大型汽车、工程机械贸易企业为龙头，加快发展汽车、工程机械4S店及二手车、配件营销市场，延伸售后服务链条，打造辐射鲁南地区的工程机械及汽车销售服务基地。

打造“航空城”。依托临沂机场提升扩建工程，推进机场经济区开发改造，大力发展航空物流业，加快机场经济区重大商业物流和市场项目建设，发展大型商贸、市场仓储、餐饮住宿等服务业，建设以航空商贸物流为特色的大型商贸、市场集聚区。依托临沂火车北站，加快铁路物流园区建设。依托市再生资源生态工业园、鲁南有色金属物流中心和中绿资源等企业，拉长再生资源回收产业链，加快基础设施和回收加工配送网络体系建设，形成鲁南地区重要的有色金属、塑料、家电回收利用集散地。

（二）着力发展文化旅游业。立足温泉资源、滨河文化景观资源和自然资源，大力发展温泉度假旅游、滨河景观旅游和东部观光旅游，全面提升河东文化旅游产业的竞争力，将河东打造成鲁南地区著名的城郊休闲型旅游目的地。

温泉度假旅游。继续加大汤泉旅游度假区基础设施建设投入，进一步扩大建成区规模，加快汤头、葛沟滨河区域生态旅游项目建设，在提升现有骨干温泉企业档次和接待能力的基础上，加快推进晋商产业园、齐鲁园、名仕温泉等重大项目建设。以举办中国临沂汤头（国际）温泉节为窗口，加大对外推介力

度，积极吸引国内外资金投入，力争“十二五”期间完成投资100亿元，全面提升旅游区软硬件条件和档次，争创省级温泉旅游度假区，逐步将汤泉旅游度假区建设成基础设施齐全、商业配套完善的国际观光旅游目的地，中国汤头“温泉城”。

滨河景观旅游。依托亲水生态、民风民俗、红色历史等特色文化，加快小皇山公园、滨河游乐园、世界建筑博览园、滨河湿地公园、新四军军部旧址纪念馆、国际影视城、万亩板栗园、白塔街民俗庙会等景观项目建设，在现有基础上继续扩大规模，完善提升与之相配套的休闲旅游服务设施，建成AAAA级旅游景区2—3处，四星级以上酒店3—5家，进一步提高管理水平，提升承载能力和接待水平。

东部观光旅游。发挥八湖、郑旺、汤河、刘店子、汤头、葛沟等乡镇特色农业和沂沭河丰富的水资源优势，加快以现代农业为特色的观光休闲农业项目建设，规划建设三益有机农业观光园、刘店子草莓采摘园、葛沟万亩草莓示范园、葛沟滨河蔬菜精品园、汤河中华海棠园和八湖金刚岭荷花园等农业示范园。规划建设沂河东岸生态旅游带、汤河两岸和沭河西岸生态防护林带，把该区域建成各具特色的景观带、旅游带、生态带、文化带。加大以农业生态旅游为主体的旅游产品开发力度，大力发展近郊观光式、参与式生态农家乐、农家游，丰富生态农业旅游的文化内涵，把该区域打造成著名的东部休闲观光旅游长廊。

（三）着力发展生产生活性服务业。以促进生产、方便生活为目的，大力发展房地产业，积极发展各类生产性服务业，努力发展家庭服务业和新兴服务行业，推动全区服务业的规模

扩大和优化升级。

房地产业。继续加快滨河区域开发步伐，分批逐步完成九曲小皇山至汤头滨河区域村庄、社区搬迁改造，对全区其他村庄、条件成熟的社区逐步进行搬迁改造。按照“合理布局、有序开发”的原则，加快发展中高档商业房地产，积极推进保障性住房建设，促进房地产业有序健康发展。“十二五”期间，完成或基本完成怡海国际新城、紫荆城、世界建筑博览园、晋商产业园等大型商业地产旅游项目的开发建设，将滨河区域建设成功能完善、风景秀丽、市场活跃、商业繁荣的最佳居住区。

生产性服务业。积极推进二三产业分离，引导工业企业将产品研发、仓储物流等业务与主业分离。“十二五”期间，全区大部分规模以上工业企业完成服务业与主业分离。健全金融保险服务网络，支持国有金融保险机构加强经营网点建设，扩展服务范围。积极发展小额贷款公司、农村资金互助社、村镇银行等新型金融组织，进一步健全完善金融保险服务体系。

生活性服务业。规划建设6—8处大型集中商业设施，配套建设商业街、小型便民超市门店、休闲娱乐会所、洗浴餐饮等商业服务设施，加快相公和汤头两个区域性商业中心建设。完善城乡流通市场规划，加快城区和乡镇驻地生活性服务设施建设，配套完善各类农贸市场建设，进一步巩固以供销社为主体的“三网一平台”体系建设，规划建设以盛业超市为龙头、以农村社区为重点的全区城乡统一完善的物流配送体系。

第五章 统筹城乡基础设施建设

统筹城乡规划与建设，强化规划的龙头地位，完善城乡建设规划，推进重大基础设施建设，加大供热、供电、供排水、道路交通及生产生活等市政公用设施建设的投入力度，夯实产业发展的硬件基础，为经济发展打造良好基础环境。

一、加强道路交通建设

加快大路网体系建设。按照布局优化、通道顺畅、效能提高的原则，着力构建“畅通可达、快速便捷”的大路网体系。“十二五”期间，南北纵向修建南至临沂南环路，途经相公街道、八湖镇、汤头街道，北接长深高速公路的环城快速东环路，建设河东区中部南北大通道；向东沿沭河西岸，建设沭河西岸南北生态景观大道。东西横向修建横穿汤头街道、刘店子乡，连接长深高速公路的环城快速北环路；打通郑旺镇向西途经八湖镇、太平街道至滨河东路的中部东西大通道。与滨河东路、东兴路、342省道、环城快速南环路等公路一起形成全区“六纵六横”的道路交通体系。

构建大交通格局。继续加大投入，加强农村公路建设及危桥改造，打通乡村断头路，改造老油路，规划新建农村公路 200 公里，公路通车总里程达到 1300 公里左右，行政村及自然村通油路率达到 100%。进一步优化公共交通基础设施，形成全面覆盖城乡区域的公共交通体系。

二、加强市政设施建设

统筹规划城乡公共基础设施建设。加快推进城市交通基础设施建设，完善城区环城快速通道和城市慢行系统。加快河东集中供热项目建设，2015 年城区供热普及率达到 70%，新敷设供热管网 100 公里左右，新增供采暖面积 500 万平方米。加快

城市供排水、污水管网及污水处理厂提升建设，形成安全、高效、完善的供排水体系，规划建设能力充足、结构完善的供排水系统，进一步完善区自来水厂、城市污水处理厂及配套管网建设，到 2015 年，力争城市供水水质达标率达到 100%，乡村自来水普及率达到 90%。加强城市燃气设施，大力发展管道燃气，建设中石化河东门站，建设燃气管网 60 公里。完善城乡电网设施，保障生产生活用电，扩建新建 220 千伏变电站 2 座、110 千伏变电站 4 座，实现电网与电源、输电网与配电网的协调发展。

三、加强农村水利建设

按照“统筹兼顾、合理配置”的原则，进一步加大投入，加快水利基础设施建设。重点实施汤河改造提升、中小型河流治理、葛沟灌区续建配套与节水改造、石拉渊灌区节水配套改造、灌区末级渠系节水改造、高效节水灌溉、小型水源建设、小型灌排泵站更新改造与新建、农村饮水安全等九大水利工程，逐步形成覆盖全区的水利保障体系。不断强化水资源管理，切实解决农村饮水安全，进一步增强防洪防涝能力，全面建设人水和谐的水利工程体系，促进水利事业实现可持续发展。

四、加强中小城镇建设

以打造镇域居住中心、产业中心、社会服务中心为目标，突出汉唐风格，合理布局各类基础设施和公共服务设施，提升建设管理水平，促进人口集中居住、资源集约利用、产业集聚发展，打造“一镇一品、特色鲜明”的现代化小城镇。以汤头、相公、郑旺三个中心镇建设为载体，依托境内国省道干线，规划区域一级城镇发展带，形成“中心城区—中心镇—特色小城镇”

的城镇体系空间布局，增强镇域经济发展能力。加快基础设施建设，力争中小城镇建成区内水、电、路、气、网实现全覆盖。突出三个中心镇的发展特色，膨胀城镇规模，发挥中心镇的辐射带动作用。到 2015 年，汤头街道建成以温泉文化、温泉疗养、旅游度假为特色的温泉旅游型城镇；相公街道建成以相公工业园、刘团工业园、临沂市再生资源生态工业园等工业园区为特色的园区经济型城镇；郑旺镇建成以蔬菜加工、酱菜生产、铸造包装等传统优势工业为特色的工贸经济型城镇。

五、加强农村社区建设

按照聚居人口适度、服务半径合理、资源配置有效、功能相对齐全的原则，加快农村住房建设和危房改造，实现农村居民逐步向中心村聚集。以中心村为核心，以社区化为方向，推进供水、供热、供气、供电、垃圾处理等基础设施和教育、文化、卫生、体育、公交、环保、治安、消防等公共服务设施一体化建设，建立健全政府公共服务、居民志愿互助服务、市场化服务相衔接的农村社区服务体系。逐步扩大农村住房建设和危房改造范围，进一步改善城乡居民居住环境和居住条件。“十二五”期间，新建农村住房 5.3 万户，改造危房 6000 户。加快推进农村社区建设，开展社区综合建设和连片建设，集中推进基础设施建设和配套服务设施建设，提高社区服务水平，建设新型现代化农村社区。

六、加强“数字河东”建设

大力实施信息化工程，突出政府信息化、企业信息化、社区信息化三大利用领域，强化基础网络、信息资源、数据交换等基础信息工程建设，加快电信网、广播电视网和互联网“三

网融合”步伐，推进第三代移动通讯网络技术普及应用。提高农村信息网络覆盖水平，完善农业信息服务体系。加强全区经济社会基础数据库建设，推进电子商务平台建设，全力打造“数字河东”。

第六章 和谐社会建设

坚持以人为本、执政为民，努力扩大就业，努力完善社会保障体系，努力发展各项社会事业，让广大人民群众真正共享发展成果，提高人民群众幸福指数，切实维护社会和谐稳定。

一、大力促进就业和完善社会保障体系

大力扩大就业。坚持把促进就业作为经济社会发展的优先目标，支持中小企业和服务业吸纳就业，拓宽就业渠道。大力发展农村二、三产业，增大农村就业容量，全力做好困难群体就业援助。加强就业培训，落实职业资格证书制度，提高劳动者通过市场就业的竞争力。“十二五”期间，实现城镇新增就业再就业 2 万人，转移农村劳动力 9 万人。

完善社会保障体系。大力发展社会保障事业，着力扩大社会保险覆盖面。进一步提高城乡居民最低生活保障标准，完善社会救助体系。支持社会力量兴办城乡养老服务业，推进养老服务社会化。“十二五”期间，完成五大保险扩面 20 万人左右，农村养老保险适龄农民参保率达到 80%。

调整收入分配格局。建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制，全面推行劳动合同制度和工资集体协商制度，促进收入分配合理，努力提高城乡居民收入。

二、大力发展各项社会事业

科技教育。逐步加大财政对科技的投入力度，确保科技投入增长与经济发展、财政收入增长相适应。到2015年，科技进步对经济增长的贡献率达到60%以上。进一步加大教育投入，统筹规划，合理布局，扩大城区办学规模，改善农村办学条件，重点发展中等职业教育，健全教育投入保障机制，构建与河东经济社会发展相适应的教育体系，争创“山东省教育示范县（区）”。

文体卫生。加强文化遗产保护，推进文化信息资源共享工程建设，加快广播电视、新闻出版事业发展，广泛开展全民健身活动，加大文体基础设施建设投入，规划建设区文化馆、体育馆、全民健身中心等文化体育设施，强化农村基层文化体育设施建设，构建较为完善的公共文化体育服务体系，促进文化体育事业健康发展。扎实推进爱国卫生工作，积极参与全市全国卫生城市和文明城市创建工作。深化医药卫生体制改革，全面推行国家基本药物制度，逐步解决基层群众就医困难；强化以区级医院为龙头，乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室为基础的医疗卫生服务网络建设，提高公共卫生服务能力；强化食品药品安全监管，确保人民群众饮食用药安全。

三、大力推进“两型”社会建设

资源节约。调整用水结构，加强用水管理，建立科学的用水体系，实施大中型灌区节水改造工程，推广农业节水灌溉技术，发展节水型农业，提高水资源利用率，争创山东省节水型城市。转变用地方式，推进工业向园区集中，土地利用向适度规模经营集中，严格控制“两高”和产能过剩领域用地，促进

土地资源集约高效利用。大力发展低耗能高附加值产业，加快淘汰“两高一资”落后产能，突出抓好重点用能企业和工业、建筑、交通、公共机构等重点用能领域节能。

循环经济。按照减量化、资源化、再利用的原则，以企业为主体，政府推动、市场引导、公众参与相结合，实现企业、园区、社会三个层次互动发展。依托市再生资源生态工业园和重点企业，发展循环经济，引导企业合理布局、资源集约利用和污染物集中处理，按照产业链的关联度，整合上下游产业和企业，形成循环经济新链条。

生态建设。以创建国家森林城市为目标，大力实施城市造林工程、荒山造林工程、水系造林工程、干线公路造林工程等造林绿化工程，强化大气污染治理，全面改善大气环境质量。推进重点流域水污染防治，做好水生态保护。进一步加强生态环境保护，强化固体废弃物管理治理，完善城市垃圾无害化处理工程，加强农业面源污染防控，不断改善环境质量，全面完成上级下达的节能减排、环境保护各项约束性指标，促进环境与经济协调发展。

四、大力加强和谐河东建设

坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，提高出生人口素质。加强妇女儿童活动中心等基础设施建设，维护妇女儿童合法权益。建立健全残疾人社会保障和服务体系，促进残疾人事业全面发展。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，加强精神文明建设和社会主义思想道德建设，进一步强化未成年人思想道德建设。继续推进村(居)民自治，积极开展“六五”普法及法制宣传教育，增强全

民的法制观念。严格落实安全生产目标责任制，加大安全执法和行政问责工作力度，形成安全生产长效机制。持续强化社会治安综合治理，维护良好的社会治安秩序，促进老龄、统计、人事、档案、史志、兵役、国防教育、双拥、通信、邮政、民族宗教、外事侨务和对台工作等社会事业协调发展。

第七章 规划实施的保障措施

不断深化重点领域和关键环节改革，全方位扩大对外开放，配套完善政策措施，强化人才智力支撑，全面推进规划实施，确保“十二五”时期任务目标顺利实现。

一、深化体制改革

围绕建立完善的社会主义市场经济体制，形成有利于转变经济发展方式、促进全面协调可持续发展的机制，加快制度建设和体制创新，形成有利于我区新一轮跨越式发展的体制机制。深化行政管理体制改革，全面推进依法行政。深化农村经济体制改革，稳定和完善农村基本经营制度，深入推进集体林权制度改革。深化财税金融体制改革，健全收支管理制度，强化部门预算管理，提高财政资金使用效益。搞好“两型”社会建设综合配套改革，努力推进各项改革不断深入。

二、扩大对外开放

坚持招商引资与结构调整相结合，吸引资金投向现代农业、装备制造业、高新技术产业、现代服务业、战略性新兴产业，全面提升招商引资的质量和水平。优化对外贸易结构，加快转变外贸发展方式，全面提升出口商品的技术含量和附加值。扩

大自主知识产权、自主品牌、高附加值产品出口，巩固传统市场，开拓新兴市场，培育周边市场，提高企业出口创汇能力和国际市场份额。积极实施“走出去”战略，引导企业境外投资，开展加工贸易，有序扩大劳务输出，提高企业开拓国际市场的能力。

三、完善投入和项目建设机制

完善投融资机制。充分发挥政府投资的引导作用，建立多元化投融资渠道，着力优化投资结构，综合运用产业、土地、金融、节能、环保等政策，引导社会资金投向农林水利、社会民生、高新技术、技术改造、现代服务业、住宅开发等领域，确保规模以上固定资产投资年均增长22%。扩大市场准入范围，鼓励民间资本以并购、参股、控股等多种方式，进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域，进一步激活民间投资，增强民间投资对经济社会发展的带动作用，提高投资效益。推进企业上市融资，健全完善鼓励企业上市扶持政策，加快高新技术企业上市融资步伐，“十二五”期间争取3—4家高新技术企业在国内外市场实现上市融资。

实施项目带动战略。围绕高新技术、战略性新兴产业、现代服务业等方面，精心策划、筛选、储备重点建设项目，重点扶持关联度高、辐射面大、带动力强的龙头项目，确保“十二五”规划有强大的项目支撑。加强项目管理，充分利用网络资源，建立重点项目动态调度管理网络平台，实现重点项目信息资源共享；加强部门联动配合，全面推行重点项目“四制”管理，全过程加强对重点项目跟踪管理和服务。完善项目推进机制，健全重点项目建设工作联络机制，在项目审批、建设用地、

环境评价和资金融通等方面加强对接沟通，不断优化重点项目建设环境，确保全区“十二五”规划重点建设项目按计划竣工投产，发挥投资效益。

四、加强人才队伍建设

全面实施“人才强区”战略。创新人才引进方式，大力引进急需人才和高层次人才，全区人才总量到2015年达到5万人以上。优化提升人才结构，加强党政管理人才、经营管理人才、专业技术人才队伍建设，到2015年，全区党政管理人才、企业经营管理人才、专业技术人才和技能人才总量达到3.8万人。深化人事制度改革，在人才管理和使用中引入市场机制，逐步建立起公开、平等、竞争、择优的“赛选”机制，能上能下、能进能出、充满活力的用人机制，科学合理的人才评价体系，奖优惩劣的人才激励机制和优胜劣汰的上岗机制。

五、优化经济发展环境

切实增强公共服务能力，打造优质高效的服务环境，塑造务实诚信的经济环境，营造风清气正的政务环境。加强廉政建设，强化对权力运行的监督和制约。进一步解放思想、干事创业，树立率先发展的信心和勇气，增强争先创优、敢为人先的意识，勇于先行先试，力争在重大领域和关键环节实现突破，形成全区上下想发展、议发展、谋发展的浓厚氛围。

主题词：“十二五”△ 规划 通知

抄送：区委各部门，区人大、政协办公室，区法院、检察院，
区人武部。

河东区人民政府办公室

2011年3月25日
