

临沂市人民政府

临政字〔2020〕64号

临沂市人民政府 关于向兰山区、罗庄区、河东区下放一批 行政许可事项的通知

各县区人民政府（管委会），市政府各部门（单位）：

为贯彻落实党的十九届四中全会精神，全面落实中央、省市关于政府职能转变和“放管服”改革总体部署，深入推进“一窗受理·一次办好”改革，进一步增强市辖区服务企业、群众能力，促进经济高质量发展，经研究，决定向兰山区、罗庄区、河东区下放一批市级行政许可事项。现将有关事项通知如下：

一、下放范围及方式

按照“能放则放、应放尽放”原则，将76项市级行政许可事项，赋予兰山区、罗庄区、河东区实施，提高市辖区服务能力。跨区事务审批权限仍由原市级审批部门承担。具体方式如下：

1. **全部下放：**对法律法规没有明确限制且区级办理难度不大的行政许可事项，直接下放至区级实施，原则上市级不再办理。

2. **部分下放：**对法律法规没有明确限制、但区级办理有一定难度或没有全部下放的必要性的行政许可事项，根据事项具体实施情况和区政府工作需要，将部分许可权限下放区级，对下放的权限，原则上市级不再办理。

二、工作要求

1. **切实做好过渡交接。**对下放的行政许可事项，市直有关部门单位要主动靠上指导，7月1日之前，将事项下放到位，全部转交开展审批服务所需的各类文件、档案资料、业务手册、服务指南、制式证明、证书等材料，8月1日前，对区有关业务部门进行一次业务培训，确保市辖区顺利承接实施下放事项。

2. **认真抓好事项承接。**各市辖区要主动与市直有关部门加强对接，尽快建立承接运行、监督考核、跟踪问效等机制，完善审批信息系统，配齐配强工作力量，确保事项接得住、用得好。对下放的事项，原则上采取上下对口方式承接，对市级已经实行相对集中的行政许可事项，原则上应当由区行政审批部门承接。

3. 着力提升审批效能。各市辖区要按照“一窗受理·一次办好”改革有关要求，对下放的行政许可事项深入推进流程再造，精简审批环节，压缩审批时限，推动行政审批服务提速增效。

4. 及时做好更新公示。对下放的行政许可事项，各区要在权责清单管理系统及时更新，并在山东省政务服务网予以公开，接受社会监督。

三、保障措施

1. 强化评估检查。市政府办公室要加强督导检查，定期评估行政许可事项下放运行情况，建立动态调整机制。

2. 明确监管责任。对下放的行政许可事项，各级各部门要严格按照“谁主管、谁监管”的原则，进一步加强事中事后监管，创新监管方式，完善监管机制，明确监管责任，真正把工作重心从事前审批转移到事中事后监管上来，并及时在权责清单管理系统中进行相应更新，在山东政务服务网上进行公示。下放事项的事中事后监管部门要参照附件3，逐项制定下放事项事中事后监管办法，为市辖区加强监管提供有力依据。

3. 加强宣传引导。各级各部门单位要于本通知下发之日起7日内，在政府门户网站和单位网站进行公示，并采取灵活多样的宣传方式，充分利用报纸、广播、电视、网络、新媒体等载体，做好行政许可事项下放改革政策宣传解读工作，扩大改革的知晓度，及时回应社会关切，凝聚改革共识，形成工作合力，增强改革成效。

4. 及时汇报情况。各区政府要将衔接落实情况一式两份加盖单位公章，市政府有关部门要将业务培训情况及下放事项的事中事后监管办法加盖单位公章，于8月14日前，报市政府办公室政府职能转变协调推进科（市行政服务中心713室）。

联系人：杨光、张银川、王壹，联系方式：8130920, 8727032，协同办公系统邮箱：市政府办公室政府职能转变协调推进科。

- 附件：1. 全部下放的行政许可事项（60项）
2. 部分下放的行政许可事项（16项）
3. 事中事后监管办法参考模板

临沂市人民政府

2020年6月6日

（此件公开发布）

附件1

行政许可事项清单（全部下放）

序号	事项名称	实施部门	事项编码	放权方式	备注
1	对在电力线路、电力设施保护区内从事相关作业、活动的许可	市发展改革委	3700000160006	全部下放	
2	新建油气管道不满足选线条件的管道保护方案的审批	市发展改革委	3700000160003	全部下放	
3	从事可能影响油气管道保护的施工审批	市发展改革委	3700000160004	全部下放	
4	油气管道专用隧道中心线附近进行采石、爆破的审批	市发展改革委	3700000160005	全部下放	
5	关闭或者报废矿井审批	市发展改革委	3700000170003	全部下放	
6	在限制、禁止的区域或者路段通行、停靠机动车的许可	临沂市公安局	3700000109107	全部下放	
7	影响交通安全的占用、挖掘道路或者跨越、穿越道路架设、增设管线设施的工程建设的许可	临沂市公安局	3700000109108	全部下放	
8	临时占用道路从事大型活动的许可	临沂市公安局	3700000109109	全部下放	
9	金融机构营业场所、金库安全防范设施建设方案审批及工程验收	临沂市公安局	3700000109129	全部下放	
10	实施学历教育、学前教育、自学考试助学及其他文化教育的民办学校筹设、设立、分立、合并、变更、终止审批	临沂市行政审批服务局	3700000105028	全部下放	
11	新建和扩建经营性公墓、农村公益性墓地审批	临沂市行政审批服务局	3700000111005	全部下放	
12	经营性人力资源服务机构从事职业中介活动许可	临沂市行政审批服务局	3700000114001	全部下放	
13	企业实行不定时工作制度和综合计算工时工作制审批	临沂市行政审批服务局	3700000114003	全部下放	
14	劳务派遣经营许可	临沂市行政审批服务局	3700000114004	全部下放	
15	民办职业技能培训机构审批	临沂市行政审批服务局	3700000114006	全部下放	

16	夜间产生环境噪声污染的连续建筑施工作业许可	临沂市行政审批服务局	3700000116012	全部下放	
17	拆除或者闲置污染防治设施审批	临沂市行政审批服务局	3700000116018	全部下放	
18	在街道两侧和公共场所临时堆放物料、搭建非永久性建筑物、构筑物或其他设施审核	临沂市行政审批服务局	3700000117085	全部下放	
19	在城市建筑物、设施上张挂、张贴宣传品审批	临沂市行政审批服务局	3700000117086	全部下放	
20	关闭、闲置、拆除城市环卫设施许可	临沂市行政审批服务局	3700000117087	全部下放	
21	城市建筑垃圾处置核准	临沂市行政审批服务局	3700000117088	全部下放	
22	从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处理服务审批	临沂市行政审批服务局	3700000117089	全部下放	
23	特殊车辆在城市道路上行驶审核	临沂市行政审批服务局	3700000117097	全部下放	
24	在公路用地范围内设置非公路标志许可	临沂市行政审批服务局	3700000118007	全部下放	
25	公路用地范围内护路林更新采伐许可	临沂市行政审批服务局	3700000118008	全部下放	
26	饮用水供水单位卫生许可	临沂市行政审批服务局	3700000123043	全部下放	
27	导游证核发	市文化和旅游局	3700000104701	全部下放	
28	典当行、拍卖公司、文化市场、旧货市场、艺术品市场等单位或者场所经营尚未被认定为文物的监管物品的许可	市文化和旅游局	3700000122018	全部下放	
29	建设工程文物保护许可	市文化和旅游局	3700000122023	全部下放	
30	外商投资旅行社业务许可	市文化和旅游局	3700000122037	全部下放	
31	非国有文物收藏单位和其他单位借用国有馆藏二级及以下文物举办展览许可	市文化和旅游局	3700000122041	全部下放	
32	有线电视安装设计审批	市文化和旅游局	3700000132026	全部下放	
33	点播影院设立的审批	市文化和旅游局	3700000199028	全部下放	
34	生鲜乳收购许可	临沂市农业农村局	3700000120002	全部下放	
35	生鲜乳准运许可	临沂市农业农村局	3700000120003	全部下放	
36	草种经营许可	临沂市农业农村局	3700000120006	全部下放	
37	动物防疫条件许可	临沂市农业农村局	3700000120008	全部下放	
38	动物诊疗许可	临沂市农业农村局	3700000120009	全部下放	
39	乡村兽医登记	临沂市农业农村局	3700000120011	全部下放	

40	动物、动物产品检疫	临沂市农业农村局	3700000120012	全部下放	
41	向无疫区输入（过境）易感动物或动物产品审批	临沂市农业农村局	3700000120014	全部下放	
42	兽药经营许可证审批	临沂市农业农村局	3700000120018	全部下放	
43	水产苗种生产审批	临沂市农业农村局	3700000120033	全部下放	
44	水域滩涂养殖证的审核	临沂市农业农村局	3700000120034	全部下放	
45	渔业船舶国籍登记	临沂市农业农村局	3700000120037	全部下放	
46	渔业捕捞许可审批	临沂市农业农村局	3700000120039	全部下放	
47	渔业船网工具控制指标审批、审核上报	临沂市农业农村局	3700000120040	全部下放	
48	在渔港内新建、改建、扩建各种设施，或者进行其他水上、水下施工作业审批	临沂市农业农村局	3700000120047	全部下放	
49	渔港内易燃、易爆、有毒等危险品装卸审批	临沂市农业农村局	3700000120049	全部下放	
50	渔业港口经营许可	临沂市农业农村局	3700000120050	全部下放	
51	食用菌菌种生产经营许可	临沂市农业农村局	3700000120053	全部下放	
52	蚕种生产经营许可	临沂市农业农村局	3700000120056	全部下放	
53	一代杂交蚕种出口的审批	临沂市农业农村局	3700000120057	全部下放	
54	农业植物调运检疫许可	临沂市农业农村局	3700000120065	全部下放	
55	农业植物产地检疫	临沂市农业农村局	3700000120066	全部下放	
56	农作物种子生产经营许可	临沂市农业农村局	3700000120078	全部下放	
57	水产苗种产地检疫	临沂市农业农村局	3700000120081	全部下放	
58	校车使用许可	市教育局	3700000105033	全部下放	
59	招收适龄儿童、少年进行文艺、体育等专业训练的社会组织自行实施义务教育的批准	市教育局	3700000105034	全部下放	
60	直销企业服务网点方案审查	市商务局	3700000121012	全部下放	

附件2

行政许可事项清单（部分下放）

序号	事项名称	实施部门	事项编码	放权方式	市级保留的权限	下放的权限	备注
1	建设项目环境保护设施竣工验收	临沂市行政审批服务局	3700000116002	部分下放	1. 化学原料、制浆造纸、石油化工、酒精生产、染料、农药、印染、造船拆船、电镀、淀粉制造及深加工、垃圾焚烧等污染较重或者涉及环境敏感区的建设项目 2. 发电（除燃煤外）、平板玻璃、船舶、轮胎、酿造、医药、化工、电镀、印染、危险废物集中处置、矿山开发、水泥、制浆造纸、炼油、乙烯、对二甲苯、二苯基甲烷二异氰酸酯、城市快速轨道交通、辐射类等项目	按行业分类，下放至三区行业门类包括：年产50万吨及以上冷轧；水泥粉磨站；石墨；碳素；商品浆造纸；制革；除单纯纺丝外的化学纤维制造；涉及第一类污染物的废旧资源（含生物质）加工、再生利用	

2	建设项目环境影响评价审批	临沂市行政审批服务局	3700000116008	部分下放	1. 化学原料、制浆造纸、石油化工、酒精生产、染料、农药、印染、造船拆船、电镀、淀粉制造及深加工、垃圾焚烧等污染较重或者涉及环境敏感区的建设项目 2. 发电（除燃煤外）、平板玻璃、船舶、轮胎、酿造、医药、化工、电镀、印染、危险废物集中处置、矿山开发、水泥、制浆造纸、炼油、乙烯、对二甲苯、二苯基甲烷二异氰酸酯、城市快速轨道交通、辐射类等项目	按行业分类，下放至三区行业门类包括：年产50万吨及以上冷轧；水泥粉磨站；石墨；碳素；商品浆造纸；制革；除单纯纺丝外的化学纤维制造；涉及第一类污染物的废旧资源（含生物质）加工、再生利用
3	工程建设涉及城市绿地、树木审批	临沂市行政审批服务局	3700000117073	部分下放	市级仅保留北城新区、滨河景区等重要地段	除市级保留的其他城市规划区内的工程建设涉及城市绿地、树木审批
4	燃气经营者改动燃气设施审核	临沂市行政审批服务局	3700000117079	部分下放	市级仅保留次高压及以上燃气管道设施改动审批	按照管道压力，下放至三区中压及以下燃气管道设施改动审批
5	新建、改建、扩建燃气工程项目审查	临沂市行政审批服务局	3700000117080	部分下放	市级仅保留次高压及以上管道燃气工程项目审查	按照管道压力，下放至三区中压及以下管道燃气工程项目审查
6	城市绿化工程设计方案审批	临沂市行政审批服务局	3700000117099	部分下放	市级仅保留北城新区、滨河景区等重要地段	除市级保留的其他城市规划区内的城市绿化工程设计方案审批
7	公路建设项目施工许可	临沂市行政审批服务局	3700000118005	部分下放	市级保留跨县区高速公路、跨县区国省道	三区区域内高速公路、国省道
8	涉路工程建设许可	临沂市行政审批服务局	3700000118006	部分下放	市级保留跨县区高速公路、跨县区国省道	三区区域内高速公路、国省道

9	水利基建项目初步设计文件审批	临沂市行政审批服务局	3700000119002	部分下放	保留市级审批初步设计的项目；	小（2）型病险水库除险加固工程；小（2）型水库增容、新建小（2）型水库、县（区）内水资源调配工程；可研文件批复里明确由县级审批初步设计的项目；上级明确由县级审批初步设计的项目。
10	河道管理范围内建设项目工程建设方案审查	临沂市行政审批服务局	3700000119007	部分下放	跨县区及市级管理范围内的建设项目	其他河道、湖泊、水库大坝、灌区管理范围内的建设项目
11	公司（企业）登记	临沂市行政审批服务局	3700000131001	部分下放	市级保留股份有限公司、市属国有企业登记	存量私营企业
12	药品经营许可	临沂市行政审批服务局	3700000172027	部分下放	市级保留连锁总部	连锁门店、单体药店
13	新建、改建、扩建生产、储存危险化学品的建设项目安全条件审查	应急管理局	3700000125004	部分下放	1. 涉及国家安监总局公布的重点监管危险化工工艺的； 2. 涉及国家安监总局公布的重点监管危险化学品中的有毒气体、液化气体、易燃液体、爆炸品，且构成重大危险源的； 3. 跨县（市、区）的。	危险化学品经营企业新建、改建、扩建储存建设项目

14	非煤矿山、金属冶炼建设项目和生产、储存危险化学品、烟花爆竹的建设项目安全设施设计审查	应急管理局	3700000125005	部分下放	1. 涉及国家安监总局公布的重点监管危险化工工艺的； 2. 涉及国家安监总局公布的重点监管危险化学品中的有毒气体、液化气体、易燃液体、爆炸品，且构成重大危险源的； 3. 跨县（市、区）的； 4. 非煤矿山建设项目； 5. 金属冶炼建设项目。	1. 危险化学品经营企业新建、改建、扩建储存建设项目 2. 烟花爆竹经营（批发）企业新建、改建、扩建储存建设项目	
15	医疗机构放射性职业病危害建设项目预评价报告审核、竣工验收	市卫生健康委	3700000123046	部分下放	开展放射治疗、核医学工作的，向市级卫生行政部门申请办理。	1. 开展介入放射学工作的。2. 开展X射线影像诊断工作的。3. 同时开展不同类别放射诊疗工作的，向具有高类别审批权的卫生行政部门申请办理。	市卫生健康委属医疗机构向市级卫生行政部门申请办理
16	职业卫生技术服务机构乙级（含煤矿）、丙级资质认可	市卫生健康委	3700000123039	部分下放	市级保留乙级（含煤矿）资质认可	丙级资质认可	

事中事后监管办法起草模板

一、事项名称

二、监管实施层级

一般为实施许可的层级

三、监管依据

上位法和有关规章制度

四、监督检查对象和内容

被检查的具体对象和具体内容

五、监督检查措施

包括日常监管检查、行政指导、信用监管、年报公示等监管措施的具体内容

六、监督检查程序

监管的具体流程

七、监督检查的处理方式

对监管发现的问题具体处理方式

八、市级指导部门及科室

九、咨询电话

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，
市检察院，临沂军分区。各人民团体。

临沂市人民政府办公室

2020年6月8日印发
