



# 河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫 飞防项目政府采购绩效评价报告



**委 托 单 位：** 临沂市河东区财政局  
**项目主管单位：** 临沂市河东区林业发展中心  
**评 价 机 构：** 大华圭臬（北京）管理咨询  
有限公司

二〇二二年八月三十日





# 河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫 飞防项目政府采购绩效评价概况表

项目名称：河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫飞防项目					
主管单位：河东区林业发展中心		预算金额：240.00万元		中标（成交）价：217.50万元	
综合评分：88.91分		评价等级：良			
项目绩效目标： 通过政府采购的方式委托社会力量对区域内美国白蛾等重大食叶害虫进行飞机施药防治，将成灾率控制在2‰以内，将平均有虫株率减少至5%以下，将叶片保存率维持在85%以上，尤其是将主要风景区、高速公路、国道、省道等交通要道两侧及重大活动场所周边等关键区域林木有虫株率控制在2%以下，叶片保存率维持在90%以上。					
评价得分情况：					
指标	决策	过程	产出	效益	合计
分值	15.00	40.00	20.00	25.00	100.00
得分	15.00	29.50	20.00	24.41	88.91
得分率	100.00%	73.75%	100.00%	97.64%	88.91%
经验做法： 1. 充分表明采购需求，科学制定评标办法； 2. 实行“不见面”开标，采购全程电子化； 3. 提前科学研判虫情，多个部门同步联防。					
存在问题： 1. 合同公示不够及时，公示日期相对较晚； 2. 项目价款支付滞后，未按约定及时付款； 3. 监理与验收为相同单位，难以发挥监督管理作用。					
意见建议： 1. 严格遵守相关规定，及时公开项目合同； 2. 按时跟进支付进度，确保资金及时支付； 3. 与验收相关部门及时沟通，避免验收与监理单位相同。					



(本页无正文)



# 河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫 飞防项目政府采购绩效评价报告

## 一、项目基本情况

美国白蛾是重点管控的外来入侵物种，被列入我国林业和进境植物检疫性有害生物名单。自2011年开始，为防治美国白蛾，山东省在全省推广飞机施药防治（简称“飞防”），2011年以后应对美国白蛾的措施便以飞防为主。2021年，美国白蛾在华北多地暴发，临沂12个区县均为疫区。

2020年年末，河东区林业发展中心（以下简称“区林业发展中心”）依据相关政策文件的部署要求，结合河东区近几年的飞防经验、飞防效果，参照2020年秋季普查、越冬前基数调查及河东区的林木分布情况，填报了美国白蛾等重大林业食叶害虫飞防项目的项目支出绩效目标申报表，测算该项目各项费用共计约为240万元。经河东区十九届人大第五次会议审查批准后，区财政局于2021年2月22日对区林业发展中心预算进行了批复。

2021年4月13日，区林业发展中心与山东鸿泰工程咨询有限公司（以下简称“采购代理机构”）就河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫飞防项目政府采购项目委托采购事宜签订了《临沂市政府采购项目委托代理协议》。

2021年4月14日区林业发展中心委托采购代理人在政府采购网发布了《临沂市河东区林业发展中心河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫飞防项目需求公示》。

2021年5月6日，区林业发展中心委托采购代理人在政府采购网发布了《河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫飞防项目公开招标公告》及《河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫飞防项目公开招标文件》。招标公告发布后，共有16家公司参与投标。

2021年5月27日，区林业发展中心委托采购代理人聘请了5位专家，对通过资格审查的7个（联合体）投标人递交的7份投标文件进行了评审，最终确认中标人为山东凤凰通用航空服务有限公司与蛟龙通用航空有限公司（联合体投标人，以下简称为“中标人”），中标价格为217.5万元。采购代理人于当日下午在政府采购网发布了《河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫飞防项目中标公告》，并于次日向中标人发送了《中标通知书》。

2021年6月3日，区林业发展中心与中标人代表（山东凤凰通用航空服务有限公司，以下简称为“凤凰航空”）就临沂市河东区2021年度飞机施药防治美国白蛾等重大林业食叶害虫项目的有关事宜正式签订了《临沂市河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫飞防项目合同书》。

2021年6月4日，区林业发展中心委托临沂市林业规划咨询服务中心（2021年6月22日更名为“山东沂蒙林业有限公



司”，以下简称为“监理人”）就该项目进行监理，双方签订了《河东区2021年飞机施药防治美国白蛾等重大林业食叶害虫采购项目监理合同书》。

2021年6月16日，采购代理人在政府采购网发布了《河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫飞防项目合同公示》。

凤凰航空于2021年6月5日正式开展飞防作业，至2021年8月1日结束。2021年7月23日至2021年9月18日期间集中开展地面防治，实施地面补防作业。

2021年9月29日，临沂市林业局委托的山东沂蒙林业有限公司对河东区美国白蛾等重大食叶害虫防控效果进行了检查验收，并编制了《河东区2021年美国白蛾等重大食叶害虫防控效果检查验收报告》，表示河东区2021年美国白蛾等重大食叶害虫防控达到预期效果。

截至2021年12月31日，区林业发展中心未支付任何“河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫飞防项目”相关价款。

截至本报告日，区林业发展中心于2022年1月27日与29日分别向山东凤凰通用航空服务有限公司支付了30万元与20万元价款；于2022年4月29日分别向6位评审专家支付了共计0.38万元。上述资金全部含于区林业发展中心2022年预算，全部为河东区区级财政资金，全部由区财政局审批后拨付。

## 二、项目绩效目标

区林业发展中心“美国白蛾等重大林业食叶害虫飞防项目”的2021年度具体绩效目标如下：



**表4 区林业发展中心申报的绩效目标**

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	作业面积	50万亩
		现场检疫苗木抽检率	1%-5%
		草地普查面积	9000亩
		用车次数	< 50次
	质量指标	虫株率	< 5%
		成灾率	< 2‰
		叶片保存率	> 85%
		办理产地检疫合格证	产地检疫合格
		植物检疫证书	有产地检疫合格证或现场检疫合格
	时效指标	飞防作业完成及时率	100%
		地面补防及时率	100%
		草原普查完成及时率	100%
		现场检疫及时率	100%
效益指标	社会效益指标	生活环境	显著改善
		生态环境	有效保护
	生态效益指标	林木资源	健康
		林业生态安全	有效维护
		林业食叶害虫	有效控制
		草原有害生物情况	摸清、掌握
	可持续影响指标	林业可持续发展	有效推进
		森林生态系统	完善
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	> 90%

### 三、评价基本情况

评价小组针对“河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫飞防项目”，从该项目的决策、过程、产出、效益四个方面，以政府采购工作为核心，评价项目绩效状况。主要目的包括两点：一是通过计算、分析有关项目决策、项目过程、项目产出、项目效益涉及的各项指标，客观公正地反映该项目的绩效状况，为今后该项目实施方向及管理方式的改进提供参考。二是针对该项目执行过程中存在的问题及不足，提出针对性的改进意见，以提升项目主管单位的政府采购预算项目管理水平，提高政府采购资金效率和使用效益，为改进类似项目的政府采购工作提供参考，为社会经济发展提供有力保障。



本次绩效评价工作共分五个阶段来组织实施，分别是前期准备阶段、正式启动阶段、现场调研阶段、分析评价阶段、撰写报告阶段。

#### 四、评价结果及结论

河东区2021年美国白蛾等重大林业食叶害虫飞防项目政府采购绩效评价综合得分为88.91分，等级为“良”。

**表6 政府采购项目绩效评价得分汇总表**

指标	决策	过程	产出	效益	合计
分值	15	40	20	25.00	100.00
得分	15	29.5	20	24.41	88.91
得分率	100.00%	73.75%	100.00%	97.64%	88.91%

从评价情况来看，该政府采购项目绩效目标设置明确；政府采购需求、采购计划编制规范；采购预算编制完整、科学；采购方式选择合理；采购内控制度健全；采购政策落实到位；采购合同签订及时；采购备案及时、全面；具有良好的经济性和公平性。但其绩效目标合理性有待进一步规范，在采购执行过程中仍存在内控执行有效性欠缺、采购资金支付不及时、履约验收不及时等情况。

#### 五、评价指标及分析

具体得分情况见下表：

**表7 决策指标得分明细表**

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
A 决策 (15分)	A1 绩效目标	A11 目标合理性	2.00	2.00
		A12 指标明确性	2.00	2.00
	A2 采购需求	A21 采购必要性	3.00	3.00
		A22 需求明确性	3.00	3.00
	A3 采购预算	A31 预算编制完整性	2.00	2.00
		A32 预算编制科学性	3.00	3.00
	合计			15.00



一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
B 过程 (40分)	B1 招标合规	B11 招标程序规范性	2.00	2.00
		B12 采购公告公开性	2.00	2.00
		B13 采购方式合规性	2.00	2.00
		B14 节能产品优惠政策	1.50	1.50
		B15 环保产品优惠政策	1.50	1.50
		B16 中小企业优惠政策	1.50	1.50
		B17 监狱企业优惠政策	1.50	1.50
		B18 残疾人福利性单位优惠政策	1.50	1.50
		B19 政府采购融资政策	1.50	0.00
	B2 内控健全	B21 内控制度健全性	2.00	1.00
		B22 制度执行有效性	2.00	1.00
	B3 招标费用	B31 保证金管理	2.00	2.00
		B32 评审费管理	2.00	1.00
	B4 采购备案	B41 备案管理规范性	1.00	1.00
	B5 采购效率	B1 开标评标规范性	2.00	2.00
		B52 中标公开及时性	2.00	2.00
		B53 合同签订及时性	2.00	2.00
		B54 合同公开及时性	2.00	0.00
		B55 合同备案及时性	2.00	2.00
	B6 履约效率	B61 履约验收及时性	2.00	0.00
		B62 履约付款及时性	2.00	0.00
B63 履约付款规范性		2.00	2.00	
合计			40.00	29.50
C 产出 (20分)	C1 数量指标	C11 作业面积	5.00	5.00
	C2 质量指标	C21 虫株率	5.00	5.00
		C22 成灾率	5.00	5.00
		C23 叶片保存率	5.00	5.00
合计			20.00	20.00
D 效益 (25分)	D1 采购经济性	D11 采购资金超标率	4.00	4.00
	D2 采购公平性	D21 供应商投诉	4.00	4.00
		D22 供应商质疑	4.00	4.00
	D3 采购公开性	D31 采购信息公开完整性	4.00	4.00
		D32 采购信息公开及时性	4.00	4.00
D4 社会满意度			5.00	4.41
合计			25.00	24.41
总计			100.00	88.91

## 六、经验做法

一是充分表明采购需求，科学制定评标办法。有利于充分发挥各评标专家的评审职能，有利于有效防止各投标人不正当的低价竞争，有利于全面保障购买服务的实施效果；二是实行



“不见面”开标，采购全程电子化。相比传统政府采购交易，突破了政府采购空间、时间的局限，有利于政府采购工作和政府采购市场的公开透明、便捷高效、公平公正；三是提前科学研判虫情，多个部门同步联防。区林业发展中心参照越冬基数调查及成虫监测情况，提前预测了河东区2021年虫情存在局部爆发的可能，及时采取了有效措施，林业、住建、综合行政执法、镇街同步联防，有效控制住了河东区2021年的美国白蛾虫情。

## **七、存在问题**

一是合同公示不够及时，公示日期相对较晚，该项目合同签订日期与公示日期相距13天，超出了规定期限；二是项目价款支付滞后，未按约定及时付款，在一定程度上为中小企业经营带来压力；三是监理与验收为相同单位，难以发挥监督管理作用。

## **八、意见建议**

一是严格遵守相关规定，及时公开项目合同，及时接受社会监督；二是按时跟进支付进度，确保资金及时支付，按时检查采购预算执行、资金拨付情况和采购年度计划执行情况加强资金使用内部监管；三是与验收相关部门及时沟通，避免验收与监理单位相同，让监理和验收起到本应有的监督管理作用。