

临沂市河东区 2022 年度工业园区基础设施 专项债券项目绩效评价报告

委托单位：河东区财政局

实施单位：临沂市振东建设投资有限公司

评价机构：山东鲁财云管理咨询有限公司

二〇二三年七月

目录

摘要	- 1 -
正文	- 7 -
一、项目基本情况	- 7 -
(一) 项目立项	- 7 -
(二) 项目预算	- 8 -
(三) 项目计划实施内容	- 9 -
(四) 项目组织管理	- 11 -
二、项目绩效目标	- 11 -
(一) 项目总体绩效目标	- 11 -
(二) 项目年度绩效目标	- 12 -
三、评价基本情况	- 13 -
(一) 绩效评价目的	- 13 -
(二) 评价对象与范围	- 13 -
(三) 评价依据	- 14 -
(四) 评价原则、评价方法	- 15 -
(五) 绩效评价指标体系	- 16 -
(六) 评价人员组成	- 18 -
(七) 绩效评价工作过程	- 20 -
四、综合评价结论及分析	- 22 -
五、绩效评价指标分析	- 22 -
(一) 决策指标	- 22 -
(二) 管理指标	- 27 -
(三) 产出指标	- 33 -

(四) 效益指标	- 35 -
六、项目主要绩效	- 38 -
七、项目存在的主要问题及原因分析	- 39 -
(一) 资金使用与项目建设进度不匹配	- 39 -
(二) 信息公开不够充分	- 39 -
(三) 项目施工进度迟缓	- 40 -
(四) 项目运行可持续性较差	- 40 -
八、相关建议	- 40 -
(一) 严格按照合同约定履行，明确项目相关方责任义务 ..	- 41 -
(二) 保证信息公开充分性，增强债券信息透明度	- 41 -
(三) 加快债券项目实施进度，提高债券资金使用效益	- 41 -
(四) 加强预算管理，合理预测项目收益	- 42 -
九、其他需要说明的问题	- 42 -
十、附件	- 42 -
附件 1: 调查问卷及统计分析表	- 43 -
附件 2: 绩效评价得分表	- 46 -
附件 3: 项目问题清单	- 53 -
附件 4: 项目现场图片	- 54 -

摘 要

一、项目基本情况

（一）项目立项

从 2004 年至 2020 年，临沂市域所辖三区九县机动车保有量翻倍，呈现跨越式增长，区域发展迅速，机动车保有量快速增长，交通需求快速增长，中心城区机动车交通总量上升，急需构建大容量的道路交通系统，利用有限资源提供高效率的交通服务。区域交通体系不完善，制约区域发展。部分道路未实现规划，实现规划的道路建成率不足 40%，区域路网不完善制约了整个区域的发展，区域路网还需进一步完善。另外目前对外快速疏解交通体系不完善，尤其是向北方向主通道还未完善，对外向北只有老东兴路，规划新东兴路、温泉路、联邦路等都未打通，况且东兴路穿越河东主城区，大货车车辆交通量大，客货混行，交通隐患大，影响了城市的对外形象。目前急需构建对外主通道路网架构，客货分离，有效疏导物流园区和工业园区对外交通。

本项目充分贯彻临沂市“中心城向东战略性空间拓展”战略和河东区委、区政府“一三五”的总体目标思路，项目建成后将成为反映河东地域特色和经济风貌的城市标志性区域，成为临沂市最有影响力和最具代表性的新城建设典范和标杆。

（二）项目预算

该项目总投资 350228.07 万元，其中静态投资 335741.94 万元（工程费用 293234 万元，工程建设其他费用 35924.76 万元，预备费用 6583.18 万元），动态投资 14486.13 万元（建设期利息）。

2022 年度河东区工业园区基础设施专项债券项目申请债券资金 30000 万元。

（三）项目计划实施内容

1. 项目建设期

项目前期工作为 2021 年 3 月至 2021 年 5 月，前期准备时间为 3 个月；建设期为 2021 年 6 月至 2026 年 5 月，建设工期为 5 年。

2. 项目建设内容

河东区工业园范围内共涉及 19 条道路，总长约 51.132 公里，其中主干路 6 条，次干路 13 条。企业孵化中心项目：规划建设企业孵化中心、电商孵化基地、企业总部等建筑 12 栋，单栋 10 层，总建筑面积 600000 平方米。

项目实际完成情况：根据本项目预算编制报告、施工组织设计报告以及截至 2022 年 12 月 31 日的项目形象进度表，项目实际完成情况如下表。

表 1 2022 年度实际完成产值情况表

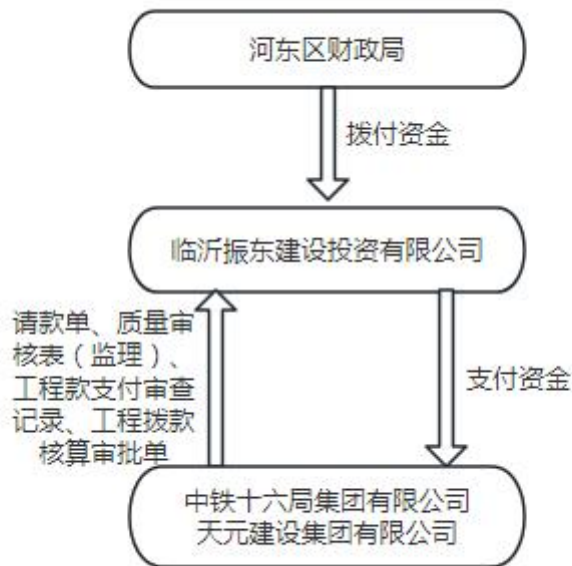
项目名称	2022 年度计划投资额（万元）	2022 年累计产值（万元）	完成率（%）
凤临街（新兴路—华龙路）	5096.00	4068.11	79.83
沭埠岭一路（东夷大街—安居街）	6500.00	728.03	11.20

项目名称	2022 年度计划投资额 (万元)	2022 年累计产值 (万元)	完成率 (%)
安康街(沐埠岭一路-李公河西支)	1924.00	1596.78	82.99
华龙路(安康街-人民大街)	969.43	803.87	82.92
利源街(新东兴路-华龙路)	7317.00	4283.71	58.54
智兴路(南京东路-中昇大街)	8000.00	7569.10	94.61
智兴路(北京东路-安居街)	5700.00	1289.30	22.62
沐埠岭一路(南京东路-海棠街)	31635.00	18769.49	59.33
凤翔街(新东兴路-华龙路)	5450.00	4248.42	77.95
合计	72591.43	43356.80	59.73

(四) 项目组织管理

项目实施单位：临沂振东建设投资有限公司，该公司为项目承建单位负责对分包单位的施工进行总包管理，承担总包管理责任；施工单位：中铁十六局集团有限公司和天元建设有限公司；监理单位：山东天健信达工程咨询有限公司；审计单位：立信国际工程咨询（山东）有限公司。

资金拨付流程：



二、综合评价结论

河东区工业园区基础建设专项债券项目绩效评价得分

75.26分，绩效评价等级为“中”。本项目立项程序规范，预算资金分配依据充分合理，专项债券信息公开及时真实，但存在项目债券资金未及时到位，项目工程进度缓慢等问题。建议相关单位根据项目建议进一步改善，加强对专项债券项目的管理，提高发挥专项债券资金使用效益。

表2 绩效评价综合得分表

指标	权重	得分	得分率(%)
决策	15.00	15.00	100.00
过程	25.00	21.39	85.56
产出	40.00	25.97	64.93
效益	20.00	12.90	64.50
合计	100.00	75.26	75.26

三、存在问题及原因分析

(一) 资金使用与项目建设进度不匹配

根据临沂振东建设投资有限公司与天元建设集团有限公司、中铁十六局集团有限公司签订的施工合同，合同约定支付工程款每次支付已完工程量价款的70%，2022年度本项目累计已完成工程量产值为43356.80万元，2022年度本项目应付工程款为9438.16万元，2022年度本项目实际支付工程款为6617.73万元，支付完成度为70.12%，资金使用与项目建设进度不匹配。

(二) 信息公开不够充分

本项目信息在中国地方政府债券信息公开平台进行公开，但未在其单位网站公开债券资金项目绩效评价结果。

(三) 项目施工进度迟缓

2022年度施工的道路有凤临街（新东兴路—华龙路）、

安康街（沭埠岭一路 - 李公河西支）、华龙路（安康街 - 人民大街）、利源街（新东兴路 - 华龙路）、智兴路（南京东路 - 中昇大街）、智兴路（北京东路 - 安居街）、沭埠岭一路（南京东路 - 海棠街）、凤翔街（新东兴路 - 华龙路）、沭埠岭一路（东夷大街 - 安居街），共九条道路，截至 2022 年 12 月 31 日，以上道路均未完工。根据项目签订的施工合同，约定工期：基础设施具备施工条件后 180 天内完成，以上道路均已超出施工期限。

（四）项目运行可持续性较差

根据项目收益和融资平衡方案，项目经营收入包括设置广告牌、企业孵化中心出售、企业孵化中心租赁、物业管理费以及车位出租，2021 年北京东路已完工通车。根据现场调研情况，该道路周边未设置广告牌，其他道路由于拆迁问题未得到及时解决，造成施工进度迟缓，停车位出租收益也无法实现，无法形成项目收益确保项目运营的可持续性。

四、相关建议

（一）严格按照合同约定履行，明确项目相关方责任义务

建议项目实施单位在进行项目资金测算平衡时，合理预测项目单位自有资金投入，确保项目专项债券资金未到账前项目能够有序开展，严格按照合同约定履行支付条款，进一步明确双方的责任和义务，保障项目顺利实施。

（二）保证信息公开充分性，增强债券信息透明度

加强项目绩效管理工作，对政府专项债券资金项目进行绩效评价，及时公开绩效评价结果，尤其针对重大领域项目要做到信息公开透明，信息公开及时，增强债券信息透明度。

（三）加快债券项目实施进度，提高债券资金使用效益

加强项目建设过程管理，由于拆迁问题无法推进项目进行的，建议有关部门和项目建设单位派遣专门的宣传队伍通过多种有效形式进行宣传沟通，并且给予适当、合理的费用补偿，同时辅之正确引导、合理安排，以增加适当的就业方式和渠道。通过采取有效的措施，尽量减少负面影响并妥善解决拆迁户的具体问题。

（四）加强预算管理，合理预测项目收益

建议项目实施单位在进行项目资金测算平衡时，合理预测项目单位自有资金投入，确保项目专项债券资金未到账前项目进程能够有序开展。后期测算确保项目收益能充分覆盖项目成本，保障项目政府专项债券的还本付息能力。

正文

为加强临沂市河东区预算绩效管理，提高财政资金科学化管理水平，切实发挥资金使用效益，山东鲁财云管理咨询有限公司接受临沂市河东区财政局委托，参与河东区工业园区基础设施专项债券绩效评价项目，形成评价报告。

一、项目基本情况

（一）项目立项

从2004年至2020年，临沂市域所辖三区九县机动车保有量翻倍，呈现跨越式增长，区域发展迅速，机动车保有量快速增长，交通需求快速增长，中心城区机动车交通总量上升，急需构建大容量的道路交通系统，利用有限资源提供高效率的交通服务。区域交通体系不完善，制约区域发展。根据《临沂市道路与公共交通系统规划》，提出建设“三环十三射”的快速路网络，加上几条短的联络线，中心城区范围内总规模达到314km，快速路路网密度 $0.45\text{km}/\text{km}^2$ 。但是现状建成高架仅为蒙山高架路和双岭高架路，快速路建设尚未形成网络，远不能满足交通需求。河东区规划道路长度约286km，现状道路长度约160km，建成率56%，道路网密度 $3.13\text{km}/\text{km}^2$ ，远低于国家完善所提出的 $5.4\sim 7.1\text{km}/\text{km}^2$ 的指标要求，而且部分道路未实现规划，实现规划的道路建成率不足40%，区域路网不完善制约了整个区域的发展，区域路

网还需进一步完善。另外目前对外快速疏解交通体系不完善，尤其是向北方向主通道还未完善，对外向北只有老东兴路，规划新东兴路、温泉路、联邦路等都未打通，况且东兴路穿越河东主城区，大货车车辆交通量大，客货混行，交通隐患大，影响了城市的对外形象。目前急需构建对外主通道路网架构，客货分离，有效疏导物流园区和工业园区对外交通。

本项目充分贯彻临沂市“中心城向东战略性空间拓展”战略和河东区委、区政府“一三五”的总体目标思路，是集商、住、教、医、旅等诸多功能于一体的综合性新城区，“产业高度聚集、城市功能完善、生态环境优美”。项目建成后将成为反映河东地域特色和经济风貌的城市标志性区域，成为临沂市最有影响力和最具代表性的新城建设典范和标杆。

（二）项目预算

1. 项目投资

项目原总投资 198900 万元，其中工程费用 169381.34 万元，工程建设其他费用 20814.74 万元，预备费用 3803.92 万元，建设期利息 4900 万元。

由于建设内容变更，现变更为总投资 350228.07 万元，其中静态投资 335741.94 万元（工程费用 293,234 万元，工程建设其他费用 35924.76 万元，预备费用 6583.18 万元），动态投资 14486.13 万元（建设期利息）。

2. 资金筹措

项目总投资 350228.07 万元，资金来源：项目自有资金

金 250228.07 万元，通过发行专项债券融资 100000 万元（本次发行债券 10000 万元，2021 年 4 月已成功发行债券 15000 万元，2021 年 10 月已成功发行债券 5000 万元，2021 年 12 月已成功发行债券 40000 万元，2022 年下半年，发行债券 30000 万元）。

表 1-1 资金筹措表

资金结构	金额（万元）	占比
估算总投资	350228.07	100%
一、资本金	250228.07	71.45%
自有资金	250228.07	
二、债务资金	100000	28.55%
专项债券	100000	
银行借款	0	

（三）项目计划实施内容

1. 项目建设期

项目前期工作为 2021 年 3 月至 2021 年 5 月，前期准备时间为 3 个月；建设期为 2021 年 6 月至 2026 年 5 月，建设工期为 5 年。

2. 项目建设内容

原工程内容为：道路工程、排水工程、电力土建、通信土建、景观环境、交通设施及附属设施等。工程共涉及 18 条道路，总长约 47.70 公里。

现变更为：河东区工业园范围内共涉及 19 条道路，总长约 51.132 公里，其中主干路 6 条，次干路 13 条。

（1）道路工程包括道路、交通及沿线新建给水、电力、排水、燃气、热力、通信管线，部分道路新建油管等。共涉

及 19 条道路，总长约 51.132 公里，其中主干路 6 条，次干路 13 条。雨水管网长度 98 公里，污水管网 73 公里等。6 条主干路分别为北京东路、凤仪街、中昇大街、桃源街、沭埠岭一路和陶然东路，总长约 18.53 公里，13 条次干路分别为安居街、凤翔街、凤临街、东夷大街、利坊街、利源街、李公街、海棠街、华年路、智兴路、华龙路、华阳路、正阳路，总长约 32.6 公里。

(2) 企业孵化中心项目：规划建设企业孵化中心以孵化中小企业为主，以“园区化管理，公司化运作”为经营模式，承担着招商、融资、建设、服务四大功能。规划建设企业孵化中心、电商孵化基地、企业总部等建筑 12 栋，单栋 10 层，总建筑面积 60 万平方米。

项目实际完成情况：根据本项目预算编制报告、施工组织设计报告以及截至 2022 年 12 月 31 日的项目形象进度表，项目实际完成情况如下表。

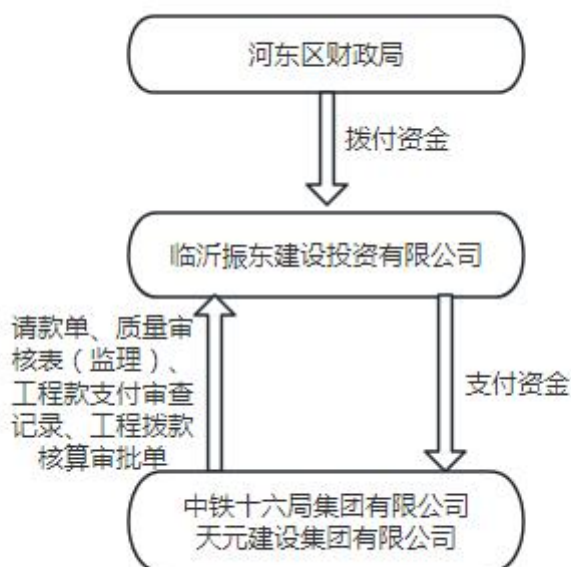
表 1-2 2022 年度实际完成产值情况表

项目名称	2022 年度计划投资额 (万元)	2022 年累计产值 (万元)	完成率 (%)
凤临街 (新东兴路—华龙路)	5096.00	4068.11	79.83
沭埠岭一路 (东夷大街—安居街)	6500.00	728.03	11.20
安康街 (沭埠岭一路—李公河西支)	1924.00	1596.78	82.99
华龙路 (安康街—人民大街)	969.43	803.87	82.92
利源街 (新东兴路—华龙路)	7317.00	4283.71	58.54
智兴路 (南京东路—中昇大街)	8000.00	7569.10	94.61
智兴路 (北京东路—安居街)	5700.00	1289.30	22.62
沭埠岭一路 (南京东路—海棠街)	31635.00	18769.49	59.33
凤翔街 (新东兴路—华龙路)	5450.00	4248.42	77.95
合计	72591.43	43356.80	59.73

(四) 项目组织管理

项目实施单位：临沂振东建设投资有限公司，该公司为项目承建单位负责对分包单位的施工进行总包管理，承担总包管理责任；施工单位：中铁十六局集团有限公司和天元建设有限公司；监理单位：山东天健信达工程咨询有限公司；审计单位：立信国际工程咨询（山东）有限公司。

资金拨付流程：



二、项目绩效目标

(一) 项目总体绩效目标

工程共涉及 18 条道路，总长约 47.70 公里，分别为凤仪街、中昇大街、桃源街、沭埠岭一路和陶然东路，总长约 15.1 公里，安居街、凤翔街、凤临街、东夷大街、利坊街、利源街、李公街、海棠街、华年路、智兴路、华龙路、华阳路、正阳路，总长约 32.6 公里。

规划建设企业孵化中心、电商孵化基地、企业总部等建筑 10 栋，单栋 20 层，总建筑面积 600,000 平方米。

(二) 项目年度绩效目标

2022 年计划建设沭埠岭一路（南京东路 - 凤仪街）段、利坊街 - 利源街段、利源街往南部分路段、累计施工约能完成总工程量 50%；沭埠岭一路（海棠街 - 东夷大街）2022 年施工至总工程量的 95%；安居街施工至总工程量的 95%、凤翔街（新东兴路 - 华龙路）完成全部工程量 90%、凤临街（新东兴路 - 华龙路）50%；利源街（新东兴路 - 华龙路）90%；智兴路（南京东路 - 中昇大街）95%；智兴路（北京东路 - 安居街）90%；安康街（沭埠岭一路 - 陶然东路）地下管网施工完成，路基路面工程完成 60%。

表 1-3 2022 年度绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	凤临街（新东兴路 - 华龙路）	90%
		凤翔街（新东兴路 - 华龙路）	50%
		智兴路（南京东路 - 中昇大街）	95%
		智兴路（北京东路 - 安居街）	90%
		利源街（新东兴路 - 华龙路）	90%
		安居街（华阳路 - 沭埠岭一路）	95%
		沭埠岭一路（南京东路 - 海棠街）	50%
		（南京东路 - 凤仪街）段、利坊街 - 利源街段，利源街往南部分路段	95%
		安康街（沭埠岭一路 - 陶然东路）	60%
	质量指标	工程质量达标率	100%
		工程安全	无安全事故
		工程质量控制资料	资料齐全
	时效指标	计划进度及时率	100%
成本指标	项目建设支出	年度资金总额上下浮动 10% 以内	
效益指标	经济效益指标	运营期年收入	建设期未实现，本年不考核
		运营期现金净流入	建设期未实现，本年不考核
	社会效益指标	项目的实施能有效吸纳当地剩余劳动力，同时会带动当地经济的发展，振兴	建设期未实现，本年不考核

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
		当地农村及临沂市的区域经济。	
	生态效益指标	项目严格执行土地资源、植被破坏和噪声污染防治措施，符合环保部门要求。	符合要求
	可持续影响指标	债券期限与项目期限匹配程度	匹配
		有效实施风险防控	有效实施
		还款资金保障，纳入政府性基金预算管理	纳入管理
	债券利息和发行费上交及时性	及时	
满意度指标	服务对象满意度指标	社会公众、主管部门、项目人员满意度	≥90%

三、评价基本情况

（一）绩效评价目的

运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对 2022 年度河东区工业园基础设施专项债券项目资金的相关性、效率、效益、成本、支撑能力和债务风险进行客观、公正的评价，发现专项债券项目资金发行、预算执行、资金使用、偿债能力、风险防控中存在的问题，并提出改进建议，切实防范财政金融风险，提高债券资金的使用绩效和管理水平，进一步发挥好政府专项债券稳投资、扩内需、补短板的积极作用。

（二）评价对象与范围

1. 评价对象

本绩效评价的对象是 2022 年度河东区工业园基础设施专项债券项目中的专项债券资金 3 亿元。

2. 评价范围

本次绩效评价的范围包括 2022 年度河东区工业园基础设施专项债券项目的决策、管理、产出和效益。

（三）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》；
3. 《财政部关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53号）；
4. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》；
5. 《中共山东省委山东省人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）；
6. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
7. 《中共临沂市委临沂市人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（临发〔2019〕12号）；
8. 《临沂市河东区预算绩效管理办法》（临东政办发〔2019〕25号）；
9. 《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）；
10. 《山东省财政厅关于印发〈山东省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（鲁财预〔2021〕53号）；
11. 评价资金相关的资金管理办法、预算指标下达（调整）、绩效评价、项目管理等文件；
12. 其他与项目相关的制度文件。

（四）评价原则、评价方法

1. 评价原则

（1）科学规范原则。财政绩效评价采用科学的体系、规范的程序、适当的方法、明确的措施，保障各项管理工作的有效性，提高全过程预算绩效管理质量。严格执行规定的程序，按照科学规范的要求，采用定量与定性分析相结合的方法开展绩效评价工作。

（2）客观公正原则。评价指标体系要体现重点突出，简洁明了，可操作性强的要求。结合绩效评价指标体系，准确理解有关指标定义，严格执行评估标准和方法，保证绩效评价工作的严谨性与客观公正性。

（3）独立原则。以第三方的身份独立开展评估活动，不受任何机构和个人的干预和影响，独立作出评估结论。

（4）绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（5）政策相符原则。制定评价工作方案、编制工作手册及专项评价实施工作均应严格执行有关政策和管理规定。

（6）保密原则。评价工作人员和评价专家，对与项目评价有关的所有信息资料负有保密义务。

2. 评价方法

该项目绩效评价方法包括案卷分析法、因素分析法、问卷调查法等。

(1) 案卷分析法。根据评价依据收集债券项目发行立项实施规划、收益融资平衡方案、法律意见书、实施方案、工程合同、施工监理、偿债能力、风险防控、财务数据等相关的资料，将项目实施方案中的目标与项目执行情况对比，项目资金收支与专项债券资金管理办法条款对比等，分析评估债券发行和管理使用、效率、效益、成本、支撑力和债务风险等情况。根据项目实施单位填报的数据，围绕管理责任、资金使用、项目实施和成效等情况，进行检查和核实。通过项目实施单位提供的工程验收单、工程造价报告、监理资料、财务记录等资料，对项目实施情况进行检查和核实。

(2) 因素分析法。通过综合分析影响绩效目标的内外因素、居民的配合程度等，分析各种因素对绩效目标的影响程度，总结项目实施过程中的经验和问题，提出项目改进意见建议。

(3) 问卷调查法。根据评价目标制定社会公众调查问卷，收集居民对项目支出的意见看法，确定项目社会满意度指标。

(五) 绩效评价指标体系

1. 评价思路

对 2022 年度河东区工业园基础设施专项债券项目资金的决策、过程、产出和效益进行客观、公正地评价，发现专项债券项目资金发行、预算执行、资金使用、偿债能力、风险防控中存在的问题，并提出改进建议。

2. 评价重点

河东区工业园区基础设施专项债券项目截至 2022 年 12 月 31 日处于建设期，该项目重点关注项目的管理情况，如资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况；项目竣工后资产备案和产权登记情况；专项债券本息偿还计划执行情况；项目收入、成本及预期收益的合理性；专项债券期限与项目期限匹配情况等；专项债券项目信息公开情况等，2022 年度产出情况项目形成资产情况；项目建设质量达标情况；项目建设进度情况；项目建设成本情况；考虑闲置因素后债券资金实际成本情况。

3. 绩效评价指标体系

河东工业园区基础设施建设专项债券项目的绩效评价指标体系总分确定为 100 分，政府购买服务项目重点关注重点采购流程和服务效益情况，设决策、过程、产出、效益 4 大类，分别占 15%、25%、40%、20%的权重。

具体的评价指标权重分布如下表所示：

表 3-1 指标权重分布表

总体类别	细分类别	权重
项目决策	项目立项	6%
	绩效目标	5%
	资金投入	4%
小计		15%
项目过程	资金管理	10%
	组织实施	8%
	债券还本付息	4%
	信息公开	3%
小计		25%
项目产出	产出数量	10%
	产出质量	10%

总体类别	细分类别	权重
	产出时效	15%
	产出成本	5%
小计		40%
项目效益	社会效益	5%
	经济效益	5%
	生态效益	2%
	可持续影响	5%
	满意度	3%
小计		20%
合计		100%

本次绩效评价的数据来源包括：预算部门提供的项目资料和相关数据、评价组通过网络渠道搜集的政策文件和法律法规、财政部门提供的项目资料等。取数方式包括：调阅资料、查询文件、了解法规、实地考察、现场访谈、社会调查等。

（3）各项指标定义、评分标准和评分细则

项目的各项指标定义、评分标准和评分细则见附件 2。

4. 绩效评价标准

本次绩效评价结果采用综合评分定级的方法，根据项目相关资料、公众问卷统计分析、项目访谈以及相关的规定与标准，总分值为 100 分，评价等级分优、良、中、差四档。

综合得分在 90—100 分（含 90 分）为优；

综合得分在 80 得分在分（含 80 分）为良；

综合得分在 60—80 分（含 60 分）为中；

综合得分在 60 分以下为差。

（六）评价人员组成

本次绩效评价工作由项目负责人牵头组织实施，项目实

施由项目实施组、专家咨询组共同参与，相互配合完成相关工作。具体职责分工为：

1. 项目实施组。项目实施组由项目负责人、项目经理、项目助理组成。项目负责人负责项目的整体进度把控、资源协调、责任划分。项目经理负责评价工作前期准备、实施阶段及报告撰写各个阶段统筹安排，具体包括开展现场调研、情况查验、数据采集、问卷调查、组织召开座谈会、报告撰写等相关工作。项目助理主要协助项目经理完成底稿编制、现场调研、数据分析等工作。

表 3-2 项目实施组人员安排及分工

序号	姓名	学历及专业	职务及职称	拟在本项目中承担工作
1	孟郑霞	本科—财务管理	项目负责人-中级会计师-注册会计师	负责整个绩效评价工作的监督和管理，对报告内容完整性、甲方要求符合性、文稿格式规范性进行审查。
2	金桂云	本科-会计学	项目经理-初级会计师	负责资料收集、社会调查、数据分析、底稿整理，协助项目经理完成评价工作。
3	刘家新	硕士-中共党史	项目经理	负责整个绩效评价工作的监督管理，撰写绩效评价报告，把控阶段性成果及最终成果的质量。
4	王璐	本科-工商管理	项目经理-高级会计师	负责整个绩效评价工作的监督管理，把控阶段性成果及最终成果的质量。

2. 专家咨询组。专家咨询组由工程领域专家、财政专家、财务专家、绩效管理专家等组成，咨询专家负责在绩效评价全过程中发挥专业优势，提供咨询意见，解答专家问题，具体包括：论证绩效指标，参加现场调研，开展综合评价等工作。

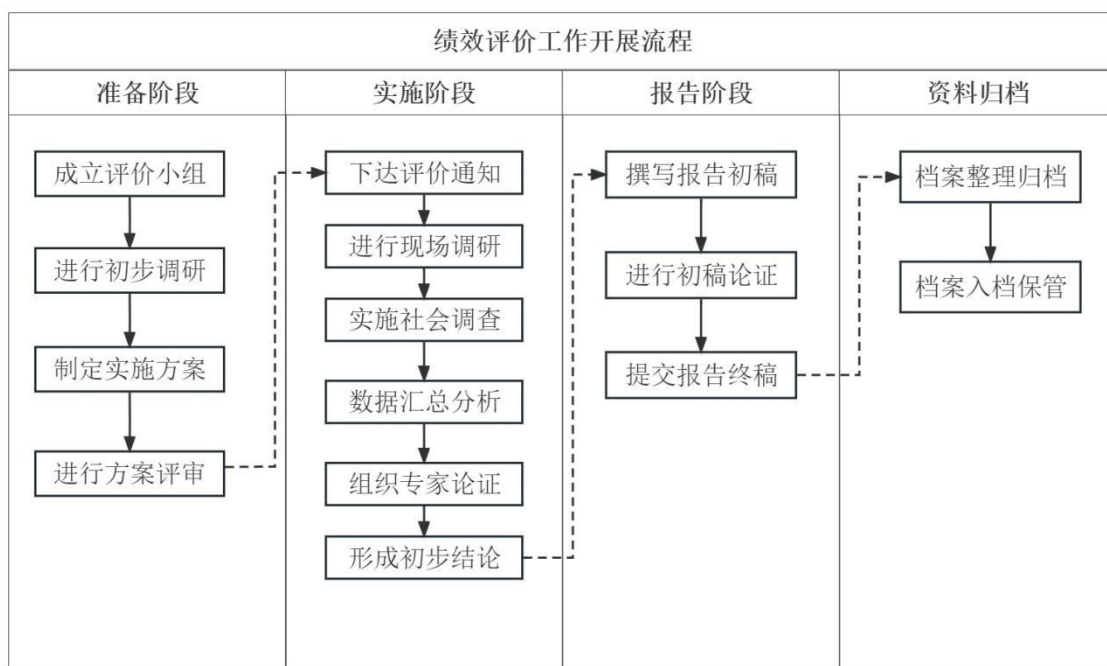
表 3-3 专家咨询组人员安排及分工

序号	姓名	学历及专业	职务及职称	拟在本项目中承担工作
1	赵伟	管理学博士	专家—山东青年政治学院教授	指导评价活动实施，并为评价活动提供必要支持，审核评价方案、专家手册、评价报告初稿是否符合评价机构文本质量要求，对其提出修改意见，开展绩效评价或评估，出具专家意见书。
2	王磊	研究生-法学	专家—上海锦天城(济南)律师事务所律师	
3	王敏	研究生—财务管理	教授—山东财经大学	

(七) 绩效评价工作过程

本次绩效评价工作分为四个阶段，分别为前期准备阶段、评价实施阶段、报告阶段、资料归档阶段。

各阶段具体工作见下图：



第一阶段：准备阶段（2023.7.1-2023.7.10）

(1) 成立评价工作组。评价工作组由评价机构及相关业务专家、财务管理专家、绩效管理专家等共同组成。

(2) 明确评价任务。参与项目评价工作协调会议，与委托方交接并走访支出科室，听取评价要求及重点；与被评

价单位交接，获取资料并确定相关部门的联络人员以方便后续获取其他资料凭证和帮助支持。

(3) 设计基础表格并拟定资料清单。对项目单位进行初步调研，设计绩效评价指标体系及评价方案。

(4) 组织专家开展方案评审，完善评价指标体系和评价方案，并发送至委托方。

第二阶段：实施阶段（2023.7.11-2023.7.20）

对被评价单位下达评价通知书，进行数据采集、分析、比对和处理，对数据的完整性、准确性和逻辑的一致性进行重点关注，从数据严谨性角度保证评价报告的客观性。

开展现场调研，对前期数据分析过程中的重点和疑问进行现场落实；查看相关原始凭证、过程记录和成果记录等；现场查看项目进展情况；对单位相关工作人员开展个人访谈工作，现场发放社会调查问卷，并做好调查问卷的回收和结果统计工作。

(3) 根据收集的相关资料，进一步进行资料分析和数据处理，对照绩效评价指标体系进行综合评价，梳理项目绩效，针对问题和疑点与被评价单位进一步沟通确认，并记入工作底稿。随时向委托方汇报工作进展情况。

(3) 针对初步评价情况组织开展专家论证，由专家从专业角度对项目进行进一步深入分析，针对问题深入剖析原因并提出合理可行的建议，形成初步评价结论。

第三阶段：报告阶段（2023.7.21-2023.7.25）

根据资料分析结果并结合专家论证意见，按照规定的格式撰写绩效评价报告初稿；将评价报告初稿提交委托方和被评价单位征求意见，组织专家对报告初稿进行评审；评价组根据各方反馈意见修订并完成绩效评价报告终稿。

第四阶段：资料归档（2023.7.26-2023.7.30）

将绩效评价过程中形成的资料和底稿整理归档。档案由专人管理，分类分科整理，编制目录清单，集中妥善保管，未经允许，不得擅自或以任何形式对外提供、泄露或公开。

四、综合评价结论及分析

河东区工业园区基础建设专项债券项目绩效评价得分75.26分，绩效评价等级中。本项目立项程序规范，预算资金分配依据充分合理，专项债券信息公开及时真实，但存在债券资金未及时到位、项目工程进度缓慢等问题。建议相关单位根据项目建议进一步改善，加强对专项债券项目的管理，提高专项债券资金使用效益。具体情况见表4-1。

表4-1 绩效评价综合得分表

指标	权重	得分	得分率(%)
决策	15.00	15.00	100.00
过程	25.00	21.39	85.56
产出	40.00	25.97	64.93
效益	20.00	12.90	64.50
合计	100.00	75.26	75.26

五、绩效评价指标分析

（一）决策指标

决策指标下设3个二级指标，即项目立项、绩效目标、资金投入。该指标满分15分，评价得分15分。具体得分情

况如下表 5-1:

表 5-1 决策指标得分情况表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	分值	得分	得分率 (%)
决策 (15 分)	项目立项 (6 分)	立项依据充分性	3.00	3.00	100.00
		立项程序规范性	3.00	3.00	100.00
	绩效目标 (5 分)	绩效目标合理性	2.00	2.00	100.00
		绩效指标明确性	3.00	3.00	100.00
	资金投入 (4 分)	债券资金申请科学性	2.00	2.00	100.00
		资金分配合理性	2.00	2.00	100.00
合计			15.00	15.00	100.00

1. 项目立项指标分析

项目立项指标设 2 个二级指标，即立项依据充分性、立项程序规范性。该指标满分 6 分，评价得分 6 分。

(1) 立项依据充分性：标准分值 3 分，评价得分 3 分。

该指标用以评价项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

根据《临沂市水生态环境保护“十四五”规划》，完善工业园区基础设施建设。全面推进工业园区污水管网排查整治和污水处理设施建设，加强企业污废水分类收集、分质处理，提倡雨、清、污分类收集处理和排放。加快实施河东区工业园区等化工园区管网混错接改造、管网更新、破损管网修复等，依法推进工业企业生产废水应纳尽纳。推动园区实施工业企业废水“一企一管、明管输送、实时监测”，健全“一园一档、一厂一策”的监督管理制度，严格执行污水处理厂接管标准，定期开展排污单位总氮、总磷、氟化物、全盐量等的监测，确保工业污染源全面达标排放，保障污水处理厂稳定达标排放。

临沂市振东建设投资有限公司经营范围为承担新城区、城镇基础设施和重大项目建设，旧城、旧村、棚户区改造、安置房建设及保障性安居工程开发，项目立项与企业经营范围相符。项目未与相关部门同类项目重复。

(2) 立项程序规范性：标准分值 3 分，评价得分 3 分。

该指标用以评价项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

本项目于 2020 年 12 月 2 日，河东区工业园基础设施建设项目取得《山东省建设项目备案证明》，完成备案登记，对项目建设单位、建设地点、项目建设规模及内容、项目投资等事项进行备案。2021 年 12 月 15 日，临沂市河东区规划领导小组核发《关于临沂振东建设投资有限公司河东区工业园基础设施建设项目工程符合规划的说明》（〔2021〕66 号），确定该项目建设区域属于建设用地，符合河东区总体利用规划；2021 年 12 月 22 日，临沂市河东区自然资源局核发《关于河东区工业园基础设施建设项目用地预审的复函》，确定该项目符合河东区现行土地利用总体规划；2021 年 12 月 20 日，河东区工业园基础设施建设项目《建设项目环境影响登记表》完成备案，项目业主承诺该建设项目符合《建设项目环境影响登记表备案管理办法》的规定；2022 年 2 月，临沂振东建设投资有限公司制定《2022 年山东省临沂市临沂振东建设投资有限公司河东区工业园基础设施建设项目专项债券项目实施方案》，对项目基本情况、项目投资估算及资金

筹措方案、项目预期收益、成本及融资平衡情况、专项债券使用与项目收入缴库安排、项目风险分析、事前项目绩效评估报告等内容作出说明，并经临沂国际生态城建设投资集团有限公司和临沂市河东区财政局审核确认。

本项目立项时根据 2020 年 2 月 20 日，区政府《关于河东区工业园片区综合开发运营的批复》指示精神，做好河东工业园片区工作，经过临沂振东建设工程有限公司董事会决议。

2. 绩效目标指标分析

绩效目标指标设 2 个二级指标，即绩效目标合理性、绩效指标明确性。该指标满分 5 分，评价得分 5 分。

（1）绩效目标合理性：标准分值 2 分，评价得分 2 分。

该指标用以评价项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

本项目有绩效目标，其项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；项目与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

（2）绩效目标明确性：标准分值 3 分，评价得分 3 分。

该指标用以评价依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

本项目将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，经

评价项目通过清晰、可衡量的指标值予以体现，绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应。

3. 资金投入指标分析

资金投入指标设 2 个二级指标，即债券资金申请科学性、资金分配合理性。该指标满分 4 分，评价得分 4 分。

(1) 债券资金申请科学性：标准分值 2 分，评价得分 2 分。

该指标用以评价项目申请专项债券资金是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相匹配。

本项目在申请专项债券之前依据项目情况编制可行性研究报告、项目实施方案、项目收益与融资自求平衡专项评价报告、项目意见书，项目申请债券资金经过科学论证。

2022 年度申请债券资金 30000 万元，本项目 2022 年度计划投资额为 72591.43 万元，具体投资计划额如下表 5-2。

表 5-2 2022 年度河东区工业园区基础设施计划投资情况表

项目名称	计划投资额 (万元)
凤临街 (新东兴路—华龙路)	5096.00
沭埠岭一路 (东夷大街—安居街)	6500.00
安康街 (沭埠岭一路—李公河西支)	1924.00
华龙路 (安康街—人民大街)	969.43
利源街 (新东兴路—华龙路)	7317.00
智兴路 (南京东路—中昇大街)	8000.00
智兴路 (北京东路—安居街)	5700.00
沭埠岭一路 (南京东路—海棠街)	31635.00
凤翔街 (新东兴路—华龙路)	5450.00
合计	72591.43

2022 年项目申请债券资金额度与年度计划投资额相匹配，资金规模与实际需求相匹配。

(2) 资金分配合理性：标准分值 2 分，评价得分 2 分。

该指标用以评价资金分配是否有测算依据，与项目单位或地方资金需求是否相适应，用以反映和考核资金分配的科学性、合理性情况。

本项目资本金投资 255741.94 万元，拟发行 100000 万元政府专项债券，共投资 355741.94 万元。根据河东区工业园区基础设施建设项目可行性研究报告中的总投资估算表，工程费用、工程建设其他费用以及预备费用投资总额为 355741.94 元。工程费用测算从主要建设项目、配套建设工程等方面进行测算得出结果，与项目单位资金需求相适应。

（二）管理指标

管理指标下设 4 个二级指标，即资金管理、组织实施、债券还本付息、信息公开。该指标满分 25 分，评价得分 21.39 分。具体得分情况如下表 5-3:

表 5-3 管理指标得分情况表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	分值	得分	得分率 (%)
管理 (25 分)	资金管理 (10 分)	资金到位率	2.00	1.39	69.50
		资金拨付与使用进度 与项目建设进度匹配 情况	4.00	2.00	50.00
		资金使用合规性	4.00	4.00	100.00
	组织实施 (8 分)	管理制度健全性	4.00	4.00	100.00
		制度执行有效性	4.00	4.00	100.00
	债券还本付息 (4 分)	还本付息预算管理	2.00	2.00	100.00
		还本付息及时性	2.00	2.00	100.00
	信息公开 (3 分)	信息公开渠道规范性	1.00	0.00	0.00
		及时性	1.00	1.00	100.00
		真实性	1.00	1.00	100.00
合计			25.00	21.39	85.56

1. 资金管理指标分析

资金管理指标下设 3 个二级指标，即资金到位率、资金

拨付与使用进度与项目建设进度匹配情况、资金使用合规性。该指标满分 10 分，评价得分 6.39 分。

(1) 资金到位率：标准分值 2 分，评价得分 1.39 分。

该指标评价资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

本项目申请债券资金 30000 万元，实际拨付给临沂振东建设投资有限公司 20931 万元，资金到位率为 69.77%。

(2) 资金拨付与使用进度与项目建设进度匹配情况：标准分值 4 分，评价得分 2 分。

该指标用以评价资金的使用进度是否与项目建设进度匹配，是否存在超进度拨付或者拨付不及时的情况。

本项目资金拨付根据合同约定每次拨付已完工程量价款的 70%，为 2022 年度应付金额，临沂振东建设投资有限公司依据天元建设集团有限公司和中铁十六局集团有限公司提交的请款单、中期付款工程量/质量审核表（监理）、工程款支付审查记录表、工程拨款核算审批单对施工单位进行资金支付，支付情况如下表 5-4。

表 5-4 2022 年度道路工程项目支付情况表

项目名称	2022 年应付	2022 年实付	支付完成率 (%)
凤临街（新东兴路—华龙路）	958.15	640.00	66.80
安康街（沭埠岭一路—李公河西支）	366.58	342.73	93.49
华龙路（安康街—人民大街）	258.00	258.00	100.00
利源街（新东兴路—华龙路）	1204.68	790.00	65.58
智兴路（南京东路—中昇大街）	1104.30	740.00	67.01
智兴路（北京东路—安居街）	86.98	86.00	98.87
沭埠岭一路（南京东路—海棠街）	4501.32	3121.00	69.34
凤翔街（新东兴路—华龙路）	958.15	640.00	66.80
合计	9438.16	6617.73	70.12

本项目资金支付与项目建设进度不匹配，存在资金的使

用进度与项目建设进度不匹配情况，但未影响到项目建设进度。因此该项指标扣 2 分。

(3) 资金使用合规性：标准分值 4 分，评价得分 4 分。
该指标用以评价债券资金是否按照规定用途使用。

专项债券资金由河东区财政局拨付给临沂振东建设投资有限公司，存在多个收款账户，未对专项债券资金进行专户管理，但其利用辅助明细账区分政府债券资金与其他融资资金，避免了资金挪用风险。

本项目处于项目建设期，因此，项目暂未取得的政府性基金收入或专项收入，目前无需缴入国库。该项指标不扣分。

项目实施方案主要建设内容河东区工业园范围内共涉及 19 条道路，总长约 51.132 公里，其中主干路 6 条，次干路 13 条。规划建设企业孵化中心、电商孵化基地、企业总部等建筑 12 栋。2022 年度资金支出情况如下表 5-5。

表 5-5 2022 年度专项债券支出情况表

日期	项目名称	支付金额(万元)	收款方
2022.6.14	付启航路、智兴路项目建设征地预存款	5500.00	河东区财政局
2022.8.12	北京东路提升改造工程设计费	450.27	天元建设集团
	工业园片区一期安康街(沐埠岭一路-李公河西支)	342.73	
	工业园片区一期桃源街(华龙路-启航路)	142.00	
	北京东路提升改造工程款	1686.00	
	工业园二期二标安居街(华阳路-沐埠岭一路)	250.00	
	工业园二期二标智兴路(安居街-北京东路)	86.00	
	工业园片区一期华龙路(人民大街-安康街)	258.00	
2022.9.5	河东区工业园一期工程材料预付款	6000.00	
2022.9.8	工业园二期一标利源街(新东兴路-华龙路)工程款	790.00	中铁十六局
	工业园二期一标, 沐埠岭一路(海棠街-南京东路)工程款	2121.00	

日期	项目名称	支付金额（万元）	收款方
	工业园二期一标风翔街（东新兴路—华龙路）工程款	640.00	
	工业园二期一标智兴路工程款（南京东路—中昇大街）	740.00	
	工业园二期一标，风临街（东新兴路—华龙路）工程款	640.00	
2022.9.8	工业园三期启航路（海棠街—南京东路）工程款	1000.00	
	合计	20931.00	

根据专项债券支出项目情况表，评价资金使用符合项目实施方案或合同规定的用途。

临沂市振东建设投资有限公司及时拨付给施工单位，资金使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

2. 组织实施指标分析

组织实施指标设 2 个二级指标，即管理制度健全性、制度执行有效性。该指标满分 8 分，评价得分 8 分。

（1）管理制度健全性：标准分值 4 分，评价得分 4 分。

该指标用以评价项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

临沂振东建设投资有限公司对项目顺利实施的保障基于其公司的项目制度，如工程管理制度、技术交底管理制度、建筑工程施工资料管理制度、施工组织设计（方案）管理制度、现场安全文明施工管理制度、项目施工管理制度、施工合同管理制度以及建筑工程档案管理制度。

（2）制度执行有效性：标准分值 4 分，评价得分 4 分。

该指标用以评价项目实施是否符合相关管理规定，用以

反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

根据本项目签订的合同、施工日志、监理日志以及工程进度表，本项目有效执行工程管理制度、技术交底管理制度、建筑工程施工资料管理制度、施工组织设计（方案）管理制度、现场安全文明施工管理制度、项目施工管理制度、施工合同管理制度以及建筑工程档案管理制度等。

3. 债券还本付息指标分析

债券还本付息指标设 2 个二级指标，即还本付息预算管理、还本付息及时性。该指标满分 4 分，评价得分 4 分。

（1）还本付息预算管理：标准分值 2 分，评价得分 2 分。

该指标用以评价专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入年度预算，用于反映和考核债券还本付息支出预算管理情况。

根据地方政府债务预算收支表和基金支出表，已将政府专项债券的还本付息纳入年度预算；根据提供的支付利息银行回单，专项债券利息偿还已按预算执行。预算管理指标 2 分，评价得分 2 分。

（2）还本付息及时性：标准分值 2 分，评价得分 2 分。

该指标用以评价还本付息是否及时，用于反映和考核债券还本付息支出时效性。

根据提供的支付利息银行回单，专项债券利息已按期偿还。

4. 信息公开指标分析

信息公开指标设 3 个二级指标,即信息公开渠道规范性、及时性、真实性。该指标满分 3 分,评价得分 2 分。

(1) 信息公开渠道规范性:标准分值 1 分,评价得分 0 分。

该指标用以评价项目信息公开渠道是否符合规定。

根据《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》(财预〔2021〕61号)“第十九条地方各级财政部门负责组织实施本地区绩效评价结果公开工作,指导项目主管部门和项目单位每年 6 月底前公开上年度专项债券项目资金绩效评价结果。绩效评价结果要在全国统一的地方政府债务信息公开平台上公开。”本项目信息在中国地方政府债券信息公开平台进行公开,但未在其单位网站公开债券项目资金绩效评价结果。

(2) 及时性:标准分值 1 分,评价得分 1 分。

该指标用以评价公开时间是否及时。

本项目能够及时在中国地方政府债券信息公开平台进行公开。

(3) 真实性:标准分值 1 分,评价得分 1 分。

该指标用以评价公开内容是否真实。

本项目在中国地方政府债券信息公开平台进行公开,其可行性研究报告、实施方案、融资平衡方案内容真实。

(三) 产出指标

产出指标下设 4 个二级指标，即产出数量、产出质量、产出时效、产出成本。该指标满分 40 分，评价得分 25.97 分。具体得分情况如下表 5-6：

表 5-6 产出指标得分情况表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	分值	得分	得分率 (%)
产出 (40 分)	产出数量 (10 分)	道路打通工程完成率	10.00	5.97	59.70
	产出质量 (10 分)	工程施工合格率	10.00	10.00	100.00
	产出时效 (15 分)	工程开工及时性	6.00	5.00	83.33
		工程完工及时性	9.00	0.00	0.00
	产出成本 (5 分)	成本控制率	5.00	5.00	100.00
合计			40.00	25.97	64.93

1. 产出数量指标设 1 个二级指标，即道路打通工程完成率。该指标满分 10 分，评价得分 5.97 分。

该指标用以评价 2022 年度道路打通工程完成产值情况。

本项目 2022 年度专项债券资金用于道路打通工程。2022 年计划投资额为 72591.43 万元，截至 2022 年 12 月 31 日，实际完成总产值为 43356.80 万元，道路工程完成率为 59.73%。具体完成情况如下表 5-7。

表 5-7 2022 年度项目完成产值情况表

项目名称	计划投资额 (万元)	2022 年累计产值 (万元)	完成率 (%)
凤临街（新东兴路—华龙路）	5096.00	4068.11	79.83
沭埠岭一路（东夷大街—安居街）	6500.00	728.03	11.20
安康街（沭埠岭一路—李公河西支）	1924.00	1596.78	82.99
华龙路（安康街—人民大街）	969.43	803.87	82.92
利源街（新东兴路—华龙路）	7317.00	4283.71	58.54
智兴路（南京东路—中昇大街）	8000.00	7569.10	94.61
智兴路（北京东路—安居街）	5700.00	1289.30	22.62
沭埠岭一路（南京东路—海棠街）	31635.00	18769.49	59.33
凤翔街（新东兴路—华龙路）	5450.00	4248.42	77.95
合计	72591.43	43356.80	59.73

2. 产出质量指标下设 1 个为二级指标，即工程施工合格率。该指标满分 10 分，评价得分 10 分。

该指标用以评价 2022 年度道路打通工程施工合格情况。

2022 年度无道路完工验收情况，此处评价道路隐蔽工程验收情况。根据提供的道路隐蔽工程验收报告，具体验收道路情况如下表 5-8。

表 5-8 隐蔽工程项目情况表

项目名称	隐蔽工程验收内容	验收结果
凤临街（新东兴路—华龙路）	水泥稳定级配碎石基层	合格
利源街（新东兴路—华龙路）	未有隐蔽工程验收	
智兴路（南京东路—中昇大街）	水泥稳定级配碎石基层	合格
沭埠岭一路（南京东路—海棠街）	沟槽开挖、基础模板、管道基础、管道铺设、包封钢筋、包封模板、管道包封、	合格
凤翔街（新东兴路—华龙路）	给水工程、沟槽开挖、管道基础、管道铺设、管道接口、井室	合格
沭埠岭一路（东夷大街—安居街）	沟槽开挖、管道基础、管道铺设、井室钢筋、井室、基坑开挖、垫层模板、垫层、混凝土垫层	合格
安康街（沭埠岭一路—李公河西支）	管道接口、井室、沟槽开挖、管道铺设、沟槽回填	合格
华龙路（安康街—人民大街）	沟槽开挖、垫层、土方路基、管道基础、管道接口、井室、沟槽开挖、沟槽回填	合格
智兴路（北京东路—安居街）	透层、封层、沥青下面层、沟槽开挖、管道基础、管道接口、管道铺设、井室	合格

3. 产出时效下设 2 个为二级指标，即工程开工及时性、工程完工及时性。该指标满分 15 分，评价得分 5 分。

（1）工程开工及时性：标准分值 6 分，评价得分 5 分。

该指标用以评价 2022 年度道路打通工程开工及时性。

根据本项目可行性研究报告项目计划开工时间为 2021 年 3 月，实际开工时间为 2024 年 4 月，开工时间延迟一个月，因此该项指标扣 1 分。

（2）工程完工及时性：标准分值 9 分，评价得分 0 分

该指标用以评价 2022 年度道路打通工程完工及时性。

本项目 2022 年度道路打通工程项目计划完工时间如下表 5-9。

表 5-9 2022 年度实施项目计划完工时间

项目名称	开工时间	计划竣工时间
凤临街（新东兴路—华龙路）	2021. 4. 17	2021. 10. 14
利源街（新东兴路—华龙路）	2021. 4. 17	2021. 10. 14
智兴路（南京东路—中昇大街）	2021. 4. 17	2021. 10. 14
沭埠岭一路（南京东路—海棠街）	2021. 4. 17	2021. 10. 14
凤翔街（新东兴路—华龙路）	2021. 4. 17	2021. 10. 14
沭埠岭一路（东夷大街—安居街）	2022. 10. 1	2023. 3. 30
安康街（沭埠岭一路—李公河西支）	2022. 3. 15	2022. 9. 11
华龙路（安康街—人民大街）	2022. 3. 15	2022. 9. 11
智兴路（北京东路—安居街）	2021. 6. 28	2021. 12. 25

项目未有完工情况，延迟时间较长，因此该项指标不得分。

4. 产出成本指标分析

该指标用于评价项目成本管控情况，是否采取了成本控制措施。

评价组查看项目施工合同、设计合同、监理合同和项目支出相关财务资料，项目采取合理措施保证确定的工程物资质量与价格相符。

该指标满分 5 分，依据评分标准，本项得分 5 分。

（四）效益指标

效益指标下设 5 个二级指标，即经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度。该指标满分 20 分，评价得分 12.9 分。具体得分情况如下表 5-10:

表 5-10 效益指标得分情况表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	分值	得分	得分率 (%)
---------	---------	------	----	----	---------

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	分值	得分	得分率 (%)
效益 (20分)	经济效益 (5分)	道路沿线土地增值效益	2.00	0.00	0.00
		道路运输成本下降	3.00	3.00	100.00
	社会效益 (5分)	提高道路通行能力	3.00	1.50	50.00
		提升城区道路面貌	2.00	2.00	100.00
	生态效益 (2分)	材料环保性能	2.00	2.00	100.00
	可持续影响 (5分)	项目运营可持续性	3.00	0.00	0.00
		预计可使用年限	2.00	2.00	100.00
	满意度 (3分)	受益群体满意度	3.00	2.40	80.00
合计			20.00	12.90	64.50

1. 经济效益指标下设 2 个二级指标，即道路沿线土地增值效益、道路运输成本下降。该指标满分 5 分，评价得分 3 分。

(1) 道路沿线土地增值效益：标准分值 2 分，评价得分 0 分。

该指标用以评价项目实施后道路沿线是否带动土地增值促进经济发展。

项目目前处于建设阶段，无一条道路完全完工，但其中的道路网基本形成，已有车辆通行。但其道路网不够完整，周边设施不齐全，经过实地调研，道路沿线基本为荒地，目前无法带动土地增值。因此，该项指标不得分。

(2) 道路运输成本下降：标准分值 3 分，评价得分 3 分。

该指标用以评价项目实施道路通畅程度是否可以降低道路运输成本。

根据本项目针对周边居民发放的调查问卷中本问题回收结果显示，项目的实施道路通畅程度能够降低道路运输

成本。

2. 社会效益指标设 2 个二级指标,即提高道路通行能力、提升城区道路面貌。该指标满分 5 分,评价得分 3.5 分。

(1) 提高道路通行能力:标准分值 3 分,评价得分 1.5 分。

该指标用以评价项目实施后是否有助于提高城区道路的通行能力。

根据本项目针对周边居民发放的调查问卷中本问题回收结果显示,项目实施后有助于提高城区道路的通行能力。但项目由于拆迁问题未及时解决,导致道路施工情况进度迟缓,道路施工在一定程度上造成城区道路不畅通,因此,该项指标扣 1.5 分。

(2) 提升城区道路面貌:标准分值 2 分,评价得分 2 分。

该指标用以评价项目实施后是否有效提升城区道路面貌。

根据本项目针对周边居民发放的调查问卷中本问题回收结果显示,项目实施后能够有效提升城区道路面貌。

3. 生态效益指标下设 1 个二级指标,即材料环保性能。该指标满分 2 分,评价得分 2 分。

根据项目实施单位提供的相关工程材料检测报告,对工程材料、构配件等进行检测,如电缆管、电力管等检测结果均合格。

4. 可持续影响指标下设 2 个二级指标，即项目运行可持续性、预计可使用年限。该指标满分 5 分，评价得分 2 分。

(1) 项目运营可持续性：标准分值 3 分，评价得分 0 分。

根据项目收益和融资平衡方案项目经营收入包括设置广告牌、企业孵化中心出售、企业孵化中心租赁、物业管理费以及车位出租，实际项目工程暂无广告牌收益，企业孵化中心未建设，无出售租赁情况，无法形成项目收益确保项目运营的可持续性。

(2) 预计可使用年限：标准分值 2 分，评价得分 2 分。

根据项目实施单位提供的施工图，计划施工道路使用年限为 30 年，可达到预计可使用年限。

5. 满意度指标满分 3 分，评价得分 2.4 分。

根据本项目回收的调查问卷结果显示，周边居民对项目实施的满意度 > 80%，因此该项指标评价得分为 2.4 分。

六、项目主要绩效

临沂市河东区工业园位于河东区行政区划内，区域范围北至南京东路，南至陶然东路和凤凰大街，西至规划东兴路，东至温泉路，总占地面积约 11.4 平方公里。项目充分贯彻临沂市“中心城向东战略性空间拓展”战略和河东区委、区政府“一三五”的总体目标思路，是集商、住、教、医、旅等诸多功能于一体的综合性新城区，“产业高度聚集、城市功能完善、生态环境优美”。项目建成后将成为河东地域特

色和经济风貌的城市标志性区域，成为临沂市最有影响力和最具代表性的新城建设典范和标杆。

七、项目存在的主要问题及原因分析

（一）资金使用与项目建设进度不匹配

根据临沂振东建设投资有限公司与天元建设集团有限公司、中铁十六局集团有限公司签订的施工合同，合同约定支付工程款每次支付已完工程量价款的 70%，2022 年度本项目累计已完成工程量产值为 43356.80 万元，2022 年度本项目应付工程款为 9438.16 万元，2022 年度本项目实际支付工程款为 6617.73 万元，支付完成度为 70.12%，资金支付进度与项目建设进度不匹配。本项目 2022 年申请债券资金为 30000 万元，临沂振东建设投资有限公司收到专项债券资金 20931 万元，资金到位率为 69.77%。资金到位情况迟滞于项目建设进度。

（二）信息公开不够充分

本项目信息在中国地方政府债券信息公开平台进行公开，但未在其单位网站公开债券资金项目绩效评价结果。根据《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）“第十九条地方各级财政部门负责组织实施本地区绩效评价结果公开工作，指导项目主管部门和项目单位每年6月底前公开上年度专项债券项目资金绩效评价结果。绩效评价结果要在全国统一的地方政府债务信息公开平台上公开。”

（三）项目施工进度迟缓

2022 年度施工的道路有凤临街（新东兴路 - 华龙路）、安康街（沭埠岭一路 - 李公河西支）、华龙路（安康街 - 人民大街）、利源街（新东兴路 - 华龙路）、智兴路（南京东路 - 中昇大街）、智兴路（北京东路 - 安居街）、沭埠岭一路（南京东路 - 海棠街）、凤翔街（新东兴路 - 华龙路）、沭埠岭一路（东夷大街 - 安居街）共九条道路，截至 2022 年 12 月 31 日，以上道路均未完工。根据项目签订的施工合同，约定工期：基础设施具备施工条件后 180 天内完成，以上道路均已超出施工期限。工业园区地理位置处于厂房及居民区，拆迁工程为施工第一步，但由于拆迁问题未及时解决，造成项目施工进度迟缓。工程进度缓慢一方面会增加成本，如拆迁户的安置费增加，另一方面施工会影响周边居民正常生产生活，不利于社会稳定。

（四）项目运行可持续性较差

根据项目收益和融资平衡方案项目经营收入包括设置广告牌、企业孵化中心出售、企业孵化中心租赁、物业管理费以及车位出租，2021 年北京东路已完工通车，根据现场调研情况，该道路周边未设置广告牌，其他道路由于拆迁问题未及时解决，造成施工进度迟缓，停车位出租收益也无法实现，无法形成项目收益确保项目运营的可持续性。

八、相关建议

（一）严格按照合同约定履行，明确项目相关方责任义务

在支付项目工程款时建议严格按照合同约定履行，本项目工程量多，资金量大，专项债券资金发放的时间节点与项目支付工程款时间节点有差异，建议项目实施单位在项目资金测算平衡时，合理预测项目单位自有资金投入，确保项目专项债券资金未到账前项目进程能够有序开展，按照合同履行支付条款，进一步明确双方的责任和义务，能够保障项目顺利实施。

（二）保证信息公开充分性，增强债券信息透明度

要充分公开政府债务限额、余额、使用安排、还本付息、债券资金收支、专项债券项目收入及对应资产等信息，切实加强政府债务信息公开工作日常监督，增强政府债务信息透明度，接受社会监督，防范政府债务风险。加强项目绩效管理工作，对政府专项债券资金项目进行绩效评价，及时公开绩效评价结果，尤其针对重大领域项目要做到信息公开透明，信息公开及时，增强债券信息透明度。

（三）加快债券项目实施进度，提高债券资金使用效益

项目法人单位要制定切实可行的项目实施计划，加强推进项目建设进度，加强项目建设过程管理。由于拆迁问题无法推进项目时建议有关部门和项目建设单位派遣专门的宣传队伍通过多种有效形式进行宣传沟通，并且给予适当、合理的费用补偿并辅之正确引导、合理安排，以增加适当的就

业方式和渠道。通过采取有效措施，尽量减少负面影响并妥善解决拆迁户的具体问题。

（四）加强预算管理，合理预测项目收益

建议项目实施单位在项目资金测算平衡时，合理预测项目单位自有资金投入，确保项目专项债券资金未到账前项目进程能够有序开展。后期测算确保项目收益能充分覆盖项目成本，保障项目政府专项债券的还本付息能力。

九、其他需要说明的问题

本次绩效评价结论是基于项目单位提供的资料得出，项目单位对其所提供资料的真实性、完整性和可靠性负责。

十、附件

附件 1：调查问卷及统计分析表

附件 2：绩效评价得分表

附件 3：问题清单

附件 4：项目现场图片



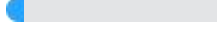
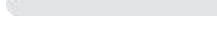
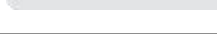
附件 1：调查问卷及统计分析表

本次问卷采用互联网的方式进行，随机邀请河东区工业园区周边居民填写调查问卷，共回收有效问卷 57 份。问卷相关数据统计如下：


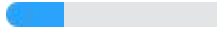
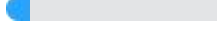
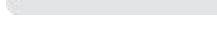

2022 年度河东区工业园基础设施专项债券项目

受益群众调查问卷

1. 请问您对工业园区道路规划是否满意？[单选题]

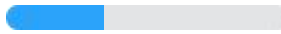

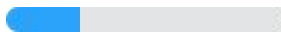
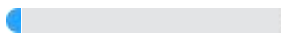
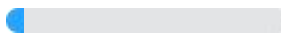
选项	小计	比例
A. 非常满意	43	 75.44%
B. 比较满意	10	 17.54%
C. 一般	4	 7.02%
D. 比较不满意	0	 0%
E. 非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	57	

2. 请问您对道路工程的质量方面是否满意？[单选题]

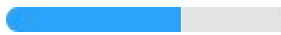
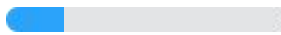
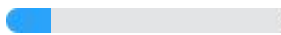
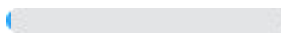
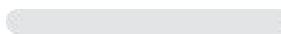
选项	小计	比例
A. 非常满意	40	 70.18%
B. 比较满意	12	 21.05%
C. 一般	5	 8.77%
D. 比较不满意	0	 0%
E. 非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	57	

3. 请问您认为项目实施的道路打通工程施工是否影响到您的正常生活？[单选题]


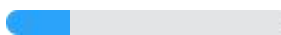
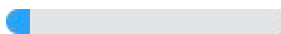
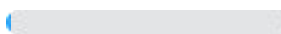
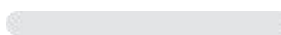
选项	小计	比例
----	----	----

选项	小计	比例
A. 非常影响	20	 35.09%
B. 比较影响	15	 26.32%
C. 一般	15	 26.32%
D. 比较不影响	3	 5.26%
E. 非常不影响	4	 7.02%
本题有效填写人次	57	

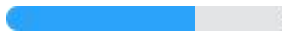
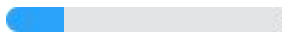
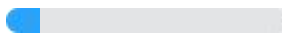
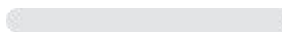
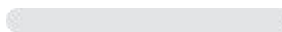
4. 请问您对项目实施后道路通畅程度降低道路运输成本的满意程度？
[单选题]

选项	小计	比例
A. 非常满意	35	 61.4%
B. 比较满意	12	 21.05%
C. 一般	9	 15.79%
D. 比较不满意	1	 1.75%
E. 非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	57	


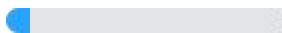
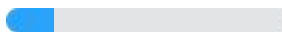
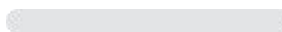
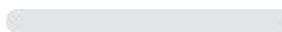
5. 请问您认为项目实施道路打通工程对提高城区道路的通行能力的满意程度？[单选题]

选项	小计	比例
A. 非常满意	38	 66.67%
B. 比较满意	13	 22.81%
C. 一般	5	 8.77%
D. 比较不满意	1	 1.75%
E. 非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	57	

6. 请问您认为河东区工业园区基础设施专项债券项目有效提升城区道路面貌的满意程度？[单选题]

选项	小计	比例
A. 非常满意	38	 66.67%
B. 比较满意	12	 21.05%
C. 一般	7	 12.28%
D. 比较不满意	0	 0%
E. 非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	57	

7. 请问您认为河东区工业园区基础设施专项债券项目整体实施效果是否满意？[单选题]

选项	小计	比例
A. 非常满意	42	 73.68%
B. 比较满意	5	 8.77%
C. 一般	10	 17.54%
D. 比较不满意	0	 0%
E. 非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	57	

8. 您对河东区工业园基础设施专项债券项目还有什么好的建议吗？[填空题]



附件 2：绩效评价得分表

2022 年度河东区工业园区基础设施专项债券项目绩效评价得分表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	得分率 (%)
决策 (15 分)	项目立项 (6 分)	立项依据充分性	3.00	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济,发展规划和相关政策,得 1 分,否则不得分; ②项目立项符合行业发展规划和政策要求,得 0.5 分,否则不得分; ③项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需得 0.5 分,否则不得分; ④项目属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则,得 0.5 分,否则不得分; ⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复,得 0.5 分,否则不得分。	3.00	100.00
		立项程序规范性	3.00	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序申请设立,得 1 分,否则不得分; ②审批文件、材料符合相关要求,得 1 分,否则不得分; ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策,得 1 分,否则不得分。	3.00	100.00
	绩效目标 (5 分)	绩效目标合理性	2.00	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目	①项目有绩效目标,得 0.5 分,否则该项指标不得分; ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性,得 0.5 分,否则不得分; ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平,得 0.5 分,否则不得分; ④项目与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,得 0.5 分,否则不得分。	2.00	100.00

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	得分率 (%)
				实施的相符情况。			
		绩效指标明确性	3.00	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,得1分,否则不得分; ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现,得1分,否则不得分; ③绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应,得1分,否则不得分。	3.00	100.00
	资金投入 (4分)	债券资金申请科学性	2.00	项目申请专项债券资金是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相匹配。	①项目申请债券资金经过科学论证,得1分,否则,不得分; ②资金规模与实际需求相匹配,得1分,否则,不得分。	2.00	100.00
		资金分配合理性	2.00	资金分配是否有测算依据,与项目单位或地方资金需求是否相适应,用以反映和考核资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分,得1分,否则不得分; ②资金分配额度合理,与项目单位或地方实际相适应,得1分,否则不得分。	2.00	100.00

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	得分率 (%)
管理 (25分)	资金管理 (10分)	资金到位率	2.00	实际到位债券资金与预算安排的债券资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 资金到位率= (实际到位债券资金/预算安排债券资金)×100。	得分=资金到位率*2。	1.39	69.50
		资金拨付与使用进度与项目建设进度匹配情况	4.00	资金的使用进度是否与项目建设进度匹配,是否存在超进度拨付或者拨付不及时的情况。	资金拨付和使用进度与项目建设进度匹配、及时到位,得4分;若未及时到位,但未影响项目进度,得2分;若未及时到位且影响项目进度,不得分。	2.00	50.00
		资金使用合规性	4.00	债券资金是否按照规定用途使用。	①资金使用符合专项债券管理要求,得1分,否则不得分; ②项目取得的政府性基金收入或专项收入及时足额缴入国库,得1分,否则不得分; ③资金使用符合项目实施方案或合同规定的用途,否则不得分; ④资金使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支	4.00	100.00

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	得分率 (%)
					出等情况，得 1 分，否则不得分。		
	组织实施 (8 分)	管理制度健全性	4.00	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①已制定或具有相应的财务和业务管理制度，得 2 分，否则不得分； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整，得 2 分，否则每发现一项不足之处，扣 1 分，扣完为止。	4.00	100.00
		制度执行有效性	4.00	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①遵守相关法律法规和相关管理规定，得 1 分，否则不得分； ②项目调整及支出调整手续完备，得 1 分，否则不得分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，得 1 分，否则不得分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，得 1 分，否则不得分。	4.00	100.00
	债券还本付息 (4 分)	还本付息预算管理	2.00	专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入年度预算，用于反映和考核债券还本付息支出预算管理情况。	①专项债券收支、还本付息及专项收入纳入年度预算，得 1 分，否则，每发现一项未纳入，扣 0.5 分，扣完为止； ②按预算执行得 1 分，否则，不得分。	2.00	100.00

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	得分率 (%)
	信息公开 (3分)	还本付息及时性	2.00	还本付息是否及时,用于反映和考核债券还本付息支出时效性。	还本付息及时,无逾期,得2分,否则不得分。	2.00	100.00
		信息公开渠道规范性	1.00	项目信息公开渠道是否符合规定。	项目信息公开渠道符合规定,得1分,否则,不得分。	0.00	0.00
		及时性	1.00	公开时间是否及时。	公开时间及时,得1分,否则,不得分。	1.00	100.00
		真实性	1.00	公开内容是否真实。	公开内容真实,得1分,否则,不得分。	1.00	100.00
产出 (40分)	产出数量 (10分)	道路打通工程完成率	10.00	评价2022年度道路打通工程完成产值情况。 道路打通工程完成率=实际完成产值/计划产值	得分=道路打通工程完成率*10	5.97	59.73
	产出质量 (10分)	工程施工合格率	10.00	评价2022年度道路打通工程施工合格情况。	工程施工合格率根据实际验收情况评价,每发现一处不合格情况扣0.5分,扣完为止。	10.00	100.00
	产出时效 (15分)	工程开工及时性	6.00	评价2022年度道路打通工程开工及时性。	开工及时,得6分,每延迟一个月,扣1分,扣完为止。	5.00	83.33

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	得分率 (%)
		工程完工及时性	9.00	评价 2022 年度道路打通工程完工及时性。	工程完工及时，得 9 分，每延迟一个月，扣 1 分，扣完为止。	0.00	0.00
	产出成本 (5 分)	成本控制率	5.00	评价项目成本管控情况，是否采取了成本控制措施	成本控制措施有效，得 5 分，每存在一个问题，扣 1 分，扣完为止。	5.00	100.00
效益 (20 分)	经济效益 (5 分)	道路沿线土地增值效益	2.00	评价项目实施后道路沿线是否带动土地增值促进经济发展。	根据实地调研道路沿线新建建筑情况和专家评审结果，若无明显效益增值，则该指标不得分。	0.00	0.00
		道路运输成本下降	3.00	评价项目实施道路通畅程度是否可以降低道路运输成本。	根据调查问卷统计结果计算打分：采用换算百分值的方式先计算出单个问题的满意度，汇总后计算综合满意度：调查问卷满意度 95% (含) 以上，本指标得满分；调查问卷满意度 94% (含) -95% 分，扣除权重分的 3%；调查问卷满意度 93% (含) -94% 分，扣除权重分的 6%；依此类推，扣完为止。	3.00	100.00
	社会效益 (5 分)	提高道路通行能力	3.00	评价项目实施后是否有助于提高城区道路的通行能力。	根据实地调研情况和根据调查问卷统计结果计算打分，两项各占 1/2 的权重。调查问卷采用换算百分值的方式先计算出单个问题的满意度，汇总后计算综合满意度：调查问卷满意度 95% (含) 以上，本指标得满分；调查问卷满意度 94% (含) -95% 分，扣除权重分的 3%；调查问卷满意度 93% (含) -94% 分，扣除权重分的 6%；依此类推，扣完为止。	1.50	50.00

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	得分率 (%)
		提升城区道路面貌	2.00	评价项目实施后是否有效提升城区道路面貌。	根据实地调研情况和调查问卷统计结果计算打分，两项各占 1/2 的权重。调查问卷采用换算百分值的方式先计算出单个问题的满意度，汇总后计算综合满意度：调查问卷满意度 95%（含）以上，本指标得满分；调查问卷满意度 94%（含）-95%分，扣除权重分的 3%；调查问卷满意度 93%（含）-94%分，扣除权重分的 6%；依此类推，扣完为止。	2.00	100.00
	生态效益 (2分)	材料环保性能	2.00	评价材料环保性能是否符合标准。	根据项目工程材料验收报告评价，每发现一处不符合标准，扣 1 分，扣完为止。	2.00	100.00
	可持续影响 (5分)	项目运营可持续性	3.00	评价项目实施是否能够产生项目收入保障项目运营	根据项目融资平衡方案和实施方案，评价是否按照方案实施项目产生营收保障项目运营持续性，每发现一处不符合，扣 1 分。	0.00	0.00
		预计可使用年限	2.00	预计可使用年限是否达到标准。	预计可使用年限达到要求，得满分，否则，不得分。	2.00	100.00
	满意度 (3分)	受益群体满意度	3.00	周边群众对项目实施的满意度情况。	根据调查问卷统计结果计算打分：采用换算百分值的方式先计算出单个问题的满意度，汇总后计算综合满意度：调查问卷满意度 95%（含）以上，本指标得满分；调查问卷满意度 94%（含）-95%分，扣除权重分的 3%；调查问卷满意度 93%（含）-94%分，扣除权重分的 6%；依此类推，扣完为止。	2.40	80.00
合计			100.00			75.26	75.26

附件 3：项目问题清单

问题分类	序号	责任单位	问题描述
项目管理存在的问题	1	河东区财政局、临沂振东建设投资有限公司	资金拨付与项目建设进度不匹配 根据临沂振东建设投资有限公司与天元建设集团有限公司、中铁十六局集团有限公司签订的施工合同，合同约定支付工程款每次支付已完工程量价款的 70%，2022 年度本项目累计已完成工程量产值为 43356.80 万元，2022 年度本项目应付工程款为 9438.16 万元，2022 年度本项目实际支付工程款为 6617.73 万元，支付完成度为 70.12%，资金支付与项目建设进度不匹配。本项目 2022 年申请债券资金为 30000 万元，临沂振东建设投资有限公司收到专项债券资金 20931 万元，资金到位率为 69.77%。资金到位情况迟滞于项目建设进度。
	2	河东区财政局、临沂振东建设投资有限公司	信息公开不够充分 本项目信息在中国地方政府债券信息公开平台进行公开，但未在其单位网站公开债券项目资金绩效评价结果。根据《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）“第十九条地方各级财政部门负责组织实施本地区绩效评价结果公开工作，指导项目主管部门和项目单位每年 6 月底前公开上年度专项债券项目资金绩效评价结果。绩效评价结果要在全国统一的地方政府债务信息公开平台上公开。”
项目产出存在的问题	1	临沂振东建设投资有限公司	项目施工进度迟缓 2022 年度施工的道路有凤临街（新东兴路—华龙路）、安康街（沭埠岭一路—李公河西支）、华龙路（安康街—人民大街）、利源街（新东兴路—华龙路）、智兴路（南京东路—中昇大街）、智兴路（北京东路—安居街）、沭埠岭一路（南京东路—海棠街）、凤翔街（新东兴路—华龙路）、沭埠岭一路（东夷大街—安居街）共九条道路，截至 2022 年 12 月 31 日，以上道路均未完工。根据项目签订的施工合同，约定工期：基础设施具备施工条件后 180 天内完成，以上道路均已超出施工期限。工业园区地理位置处于厂房及居民区，拆迁工程为施工第一步，但由于拆迁问题未及时解决，造成项目施工进度迟缓。工程进度缓慢一方面会增加成本，如拆迁户的安置费增加，另一方面施工会影响周边居民正常生产生活，不利于社会稳定。
项目效益存在的问题	1	临沂振东建设投资有限公司	项目运行可持续性较差 根据项目收益和融资平衡方案项目经营收入包括设置广告牌、企业孵化中心出售、企业孵化中心租赁、物业管理费以及车位出租，2021 年施工道路北京东路已完工通车，根据现场调研情况，道路周边未设置广告牌，其他道路由于拆迁问题未得到及时解决，造成施工进度迟缓，停车位出租收益也无法实现，无法形成项目收益确保项目运营的可持续性。

附件 4：项目现场图片



