

临沂市河东区人民政府文件

临东政发(1996)18号



关于印发《临沂市河东区国民经济和社会发展 第九个五年计划和 2010 年远景目标纲要》的通知

各乡镇、区直各部门：

《临沂市河东区国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年远景目标纲要》已经临沂市河东区第十四届人民代表大会第二次会议审议通过，现印发给你们，望认真学习《纲要》精神，增强历史责任感和紧迫感，坚持实事求是的思想路线，坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，坚持两个文明一起抓，积极推进经济体制和经济增长方式两个具有全局意义的根本性转变，齐心协力，扎实工作，保证《纲要》顺利实施。

一九九六年四月十一日



临沂市河东区十四届人大 二次会议关于《河东区国民经济和社会发 展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》的 决 议

临沂市河东区第十四届人民代表大会第二次会议,讨论和审查了区人民政府制定的《河东区国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要(草案)》。会议认为,《纲要》(草案),提出的河东区今后十五年国民经济和社会发展的奋斗目标、指导方针、战略重点和政策措施,体现了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的精神,符合河东区实际,反映了全区人民的共同心愿和根本利益。《纲要》描绘的我区今后十五年的规划蓝图,积极稳妥、切实可行,经过努力是能够实现的。会议决定批准《河东区国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》。会议认为,今后十五年,是改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期,也是我区加快发展、实现小康目标的关键时期。《纲要》是我区经济和社会综合发展的跨世纪宏伟蓝图,是今后十五年推进我区社会主义现代化建设的行动纲领。能否顺利实施,直接关系到我区将以什么样的姿态跨入二十一世纪的重大问题。全区上下

要增强历史责任感和紧迫感,坚持实事求是的思想路线,负重奋进,努力工作,不断夺取新胜利。

会议要求,全区上下都要明确今后十五年我区经济和社会发展总的任务和目标,都要把完成这一任务目标作为自己的历史使命,进一步端正指导思想,坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针,坚持两个文明一起抓,积极推进经济体制和经济增长方式两个具有全局意义的根本性转变,齐心协力,扎实工作,保证《纲要》的顺利实施。

会议号召,全区人民在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在区委的领导下,万众一心、励精图治、艰苦创业、开拓进取,为全面完成《纲要》确定的宏伟目标而努力奋斗!

河东区十四届人大二次会议秘书处 一九九六年三月二十五日印

临沂市河东区
国民经济和社会发展第九个五
年计划和 2010 年远景目标纲要

目 录

一、国民经济和社会事业发展的基础条件·····	(1)
二、“九五”及到 2010 年国民经济和社会事业发展的指 导思想、奋斗目标·····	(4)
(一)指导思想·····	(4)
(二)奋斗目标·····	(6)
三、国民经济和社会事业发展的主要任务·····	(8)
(一)以加快基础设施建设为支撑,改善经济和社会事 业的发展环境·····	(8)
(二)以增加农民收入为目的,加快农业的发展····· ·····	(11)
(三)以提高效益为中心,提高工业的整体水平····· ·····	(13)
(四)以区位优势为依托,大力发展第三产业·····	(15)
(五)以全方位开放为导向,提高经济外向度·····	(16)
(六)以城乡一体化为目标,加快农村城镇化步伐····· ·····	(16)
(七)以实施“科教兴区”战略为重点,促进各项社会事	

业全面发展	(17)
(八)以实现小康目标为总抓手,努力提高人民生活质 量和社会文明程度	(19)
四、主要政策措施	(19)
(一)解放思想,艰苦创业,进一步坚定加快发展的信心 和决心	(20)
(二)大力推进改革,进一步解放和发展生产力	(20)
(三)加大资金投入,集中力量办大事	(21)
(四)完善优惠政策体系,调动和保护好各方面的积极 性	(22)
(五)实施多轮驱动,加快发展个体私营经济	(22)
(六)认真贯彻三大基本国策,促进经济与人口、资源、 环境之间的协调统一	(23)
(七)坚持“两手抓”方针,大力推进社会主义精神文明 和民主法制建设	(24)
(八)加强各级领导班子和干部队伍建设,提高科学决 策能力和管理水平	(25)

临沂市河东区国民经济和社会发展 第九个五年计划和 2010 年远景目标纲要

1996 年至 2010 年是在我国全面建立社会主义市场经济体制条件下,把我区建成美丽、富饶、现代、文明的新河东的关键历史时期;本期内,我区要按照市场经济要求,加速经济发展,增强经济实力,使人民生活全面达到小康并在此基础上实现更加富裕。全区人民必须增强责任感和紧迫感,自觉担负起时代赋予的历史使命,集中精力把国民经济搞上去,促进社会全面进步,以较高的物质文明和崭新的精神风貌跨入二十一世纪。

一、国民经济和社会发展的基础条件

改革开放以来,全区人民在党的正确领导下,以经济建设为中心,解放思想,改革创新,扩大开放,促进了国民经济和各项社会事业的发展。人们的思想观念发生了质的变化,现代商品意识取代了封闭、保守的小生产意识;人民的生活水平有了较大提高,由温饱型向小康型转变;改革取得巨大进展,经济运行机制发生了重大变化;综合经济实力增强,农业稳步发展,工业正在崛起,商贸逐渐繁荣,充分奠定了我区今后十五年国民经济和社会事业发展的基础。

——国民经济持续、快速发展。1995 年国民生产总值达到

22.2亿元,第一产业增加值达到6.5亿元;第二产业增加值达到10亿元;第三产业增加值5.7亿元。人均国民生产总值达到3800元。财政总收入达到4187万元。

——一、二、三产业结构趋向合理。第一产业稳定发展,第二产业快速增长,第三产业比重明显提高。三次产业的比例已调整为29:45:26。农村经济结构由传统的种植业为主向多元化的现代农业结构转变;乡镇企业异军突起,初步形成了建材、食品、化工、机械、工艺品、纺织等为主体的支柱产业,成为我区经济的重要支柱;以商贸为主体的第三产业蓬勃发展。

——固定资产投资富有成效,投资环境明显改善。1995年完成全社会固定资产投资5.2亿元,沂滨水泥、梅埠柠檬酸、八湖出口食品等重大龙头项目相继建成投产;交通、电力、邮电等有较大改善。全区公路通车里程达230公里,基本实现了乡乡通油路;邮电通讯实现了“两化一网”,10个乡镇拥有了变电站。

——对外开放不断扩大。95年底,全区累计批准各类利用外资项目17个,实际利用外资280万美元;完成外贸出口商品供货值5亿元,自营出口创汇317万美元。

——城乡市场繁荣活跃。1995年全区社会消费品零售总额3.7亿元;市场建设步伐加快,各类市场已达42个,其中,专业批发市场3处。

——科技教育等各项社会事业全面发展。到1995年全区各类科技人员达2673人,共取得市级以上科技成果6项,引进新技术、新成果9项。科技进步对经济增长的贡献率有较大提高。

教育事业越来越受到社会的重视和支持,教学条件进一步明显改善,教育质量稳步提高。文化、体育、卫生等各项事业都取得了长足发展。

——人民生活明显改善。1995年,全区农民人均纯收入达到1556元,城镇居民人均生活费收入达到3991元。城乡人民的居住条件和膳食结构进一步改善,消费水平有较大提高,耐用消费品实现了更新换代,电视机、洗衣机、冰箱、电话、摩托车等更多地进入家庭。自然面貌、社会面貌和人们的精神面貌发生了较大的变化。

——各项改革逐步深化,社会生产力水平不断提高。农村改革、企业改革及计划、财政、金融、价格等改革稳步实施,调动了人们的积极性、创造性,生产关系中阻碍生产力发展的部分得到逐步破除,较大地解放和发展了社会生产力。

总之,改革开放以来,我区国民经济和社会事业取得了显著成就,为今后的加快发展打下了良好的基础。但是,也应清醒地看到,我区在发展中还存在着许多矛盾和问题:一是经济总量不足,素质不高,人均占有水平低,自有财力困难,与先进县区的差距较大;二是产业层次低,高产、优质、高效农业所占的份额不高,农业生产条件没有得到根本改善;三是工业经济增长方式总体上还是传统型、粗放型的,规模经济水平低,经济运行的质量和效益不高;四是城市基础设施建设几乎为空白,资金、能源、原材料短缺;五是在经济体制转轨过程中,人们的思想观念、市场经济意识、改革开放意识、企业的经营管理机制还不适应市场经

济体制的要求；六是劳动者科技、文化素质低，人口增长压力大，就业矛盾突出，土地供需矛盾加剧，环境保护亟待进一步加强。

在充分看到经济和社会发展存在的矛盾和问题的同时，综合分析各种因素，今后我区发展中也面临着良好的机遇和有利条件：建市设区，为河东的振兴发展提供了历史机遇，全区上下加快发展的积极性空前高涨；明显的近城优势，是我区经济发展的有力依托；突出的地理位置、交通优势及水资源丰富的优势，是发展新型工业的有利条件；良好的农业基础优势，开发利用的潜力较大；相对比较发达的个体私营经济和第三产业优势，是繁荣经济的生力军；相当规模的乡镇企业优势，便于发挥骨干带动作用。

二、“九五”及到 2010 年经济和社会发展的指导思想、奋斗目标

（一）指导思想

我区经济和社会发展总的指导思想是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指针，坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作方针，实事求是，艰苦创业，突出发展这一主题，坚持以经济效益为中心，坚持提高素质与增加总量并重，实现从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，实现经济增长方式从粗放型向集约型转变，正确处理经济增长与社会发展的关系，搞好社会主义精神文明建设和民主法制建设，促进国民经济持续、快速、健康发展和各项社会事业全面进步。在工作指导上，要坚持以下原则和

思路：

——坚持国民经济的持续、快速、健康发展。强化农业的基础地位，增强农业的首位意识，加快发展和提高工业，大力发展第三产业。坚持发展是硬道理，保持较快的经济增长速度。

——切实转变经济增长方式，把提高经济效益作为经济工作的中心，加快产业结构升级步伐，扩大产业的经济规模，强化技术进步，提高管理水平，坚持外延与内涵并重，促进经济增长由速度数量型向集约化、质量效益型转变。

——加强和改善宏观调控，实现市场机制与宏观调控有机结合，围绕发展，集中力量办大事，努力实现速度和效益的统一，总量增长和结构优化的统一，微观活力和宏观调控的统一，引导、保护、发挥好各方面积极性。

——坚定不移地深化改革，扩大开放，围绕建立社会主义市场经济体制，配套推进各项改革，增强经济发展的生机与活力。注重提高对外开放的层次、质量和效益。

——坚持科学技术是第一生产力，全面实施“科教兴区”战略，增加国民经济发展的技术含量，全面提高劳动者科学文化水平，促进科技教育与经济发展的有机结合。

——实施骨干带动战略，重点发展工业，依靠工业兴区。

——实施可持续发展战略，切实把经济增长建立在节约资源和保护环境的基础上，建立资源型生产体系。全面发展各项社会事业，实现人口、经济、社会、生态和环境的协调发展。

——坚持“两手抓”，发扬民主，健全法制，做到物质文明和

精神文明双丰收。

(二)奋斗目标

我区经济和社会发展总的奋斗目标是：坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，加快经济运行机制和经济增长方式的转变，初步建立起社会主义市场经济体制，国民经济整体素质提高到一个新的水平；到 2000 年，人均国民生产总值比“八五”末翻一番，人民生活达到小康水平；到 2010 年，国民生产总值比“九五”末再翻一番多，人民生活更加富裕，经济和社会发展迈上新台阶，实现把河东建成美丽、富饶、现代、文明的新河东的宏伟蓝图。

经济布局总的构想是：强化区驻地城市建设，增强其辐射带动功能，促进城乡一体化进程；市场沿着公路建，工厂靠着公路办，城镇依托公路建，以东红公路、岚济公路和 327 国道为轴线，形成三条各具特色的经济隆起带；逐步形成一个中心（区驻地）、三条隆起带、优势互补、协调发展的格局。

1、到 2000 年，全区国民经济和社会发展规划主要指标是：

——国民生产总值达到 49 亿元，年均递增 17%；

——一、二、三产业增加值分别达到 9 亿元、25 亿元和 15 亿元，年均分别递增 7%、20%、22%，三次产业结构的比例调整到 18:51:31；

——社会消费品零售总额达到 8.5 亿元，年均递增 18%；

——外贸出口供货值达 12.5 亿元，年均递增 20%；

——实际利用外资累计达到 2000 万美元以上；

- 财政总收入达到1亿元,年均递增20%以上;
- 全社会固定资产投资“九五”期间累计达到47亿元,年均递增20%以上;
- 粮食总产量36.7万吨,年均递增4%;
- 社会劳动生产率平均每年提高3%;
- 万元国民生产总值综合能耗平均降低4%;
- 产品销售率达到98%以上;
- 城镇居民人均生活费收入8100元,年均递增15%;
- 农民人均纯收入3200元,年均递增16%;
- 城镇居民人均住房面积达到12平方米,农民人均住房面积稳定在20平方米左右;
- 人口自然增长率控制在6‰以内。

2、到2010年远景目标:

- 国民生产总值180亿元,年均递增14%;
- 一、二、三产业增加值分别递增9%、14%、16%;
- 社会消费品零售总额年均递增18%;
- 财政总收入年均递增16%;
- 全社会固定资产投资年均递增18%以上;
- 外贸出口供货值年均递增20%以上;
- 累计实际利用外资年均递增20%以上;
- 人民生活高于全市平均水平;
- 人口自然增长率控制在6‰左右;
- 文化、教育、体育等设施配套完善;

——卫生保健体系健全；

——环境绿化、净化、美化。

三、国民经济和社会发展的主要任务

今后十五年总的思路是：以市场需求为导向，以提高效益为中心，以技术进步为动力，强化农业和基础设施建设，突出发展以食品饮料、建材、化工、纺织服装、工艺品、机械电子为主的主导产业，大力培植新兴产业和高新技术产业，进一步加快发展第三产业，发展科技教育事业，提高科技对经济增长的贡献率和劳动者素质，推动文化、卫生、体育等各项事业的繁荣与进步。

“九五”期间要建立起与县级行政区相称的国民经济体系和社会事业体系，并同时实现加快发展。

“九五”前期的思路是：按照“一年打基础、二年见成效、三年大发展”的总体工作思路，重点实施基地带动、骨干带动、能人带动、外向带动、科教兴区、政策驱动等六大战略，继续发展“两高一优”农业，大力发展乡镇企业，加快发展个体私营经济和第三产业，积极稳妥发展区属企业，努力搞好城市开发建设。

(一)以加快基础设施建设为支撑，改善经济和社会事业的发展环境

“九五”期间，基础设施建设的主要任务是搞好区驻地城市建设，并进一步完善交通运输、邮电通讯、电力及水利等设施，为加速经济发展、扩大对外开放创造良好的条件。

城市建设。按照现代化城市的标准，把区驻地建成集办公、居住、金融、商贸、文化娱乐、轻工业为一体的新型城区，重点搞

好市政道路、园林绿化、供排水、商业网点及住宅建设,到 2000 年,城区中心区域的各项城市功能基本完善,人口发展到 10 万人,初步形成河东区的政治、经济、文化中心,到 2010 年,城区建成面积达 36 平方公里,人口达 24 万人,区驻地的政治、经济、文化中心的辐射作用进一步增强,成为临沂现代化城市的东窗口。“九五”期间,按照区驻地总体布局三带(沿沂河堤为绿地公园带,其东侧、董红公路以西为生活居住带,靠近铁路、公路的为生产性用地带)的要求,基本建成以九曲镇医院和中学为中心的文教卫生区,在其西部建成生活居住区,在 206 国道以东与上述两区对应的地方,相对集中地建成办公区,在北转盘西北、桃园村以南发展高科技工业园区。具体建设内容是:①市政道路:中心区域的 12 条主要道路全部硬化完毕;东外环路全部建成通车,过境车辆完成分流。②绿化园林:行政中心区的绿化全部完成;中心区域各路段的绿化带、绿化景点和沂河岸城区段的绿化建设达到规划绿化面积的 60~70%;沿沂河的公园建设 3~5 处旅游景点工程;中心城区绿化覆盖率达到 25%。③供排水:基本完成中心区域的供排水体系建设。九六年完成 2 万吨的供水设施建设,“九五”末,供水能力达到 7 万吨,基本满足生产生活用水需求。自来水供水覆盖面积达到 20 平方公里。④住宅建设:建成一个住宅示范区,同时开发两个住宅小区,中心区域的旧城改造率争取达到 40%。⑤“两街”两群建设:根据总体规划要求,在 206 国道城区段的南段两侧,重点发展金融、商贸、宾馆、饭店、商厦,逐步建设成一条大的商业街;在沂河老桥到火车站的

九曲镇政府门前路两侧,发展一些小型便利的商号、店铺等,形成另一条商业街;以现有的鲁南综合批发市场、竹木材市场、五金市场及废旧钢材市场为基础,逐步发展成一个大型的批发市场群;在北转盘以北新开辟以农副产品、生产资料、建筑材料为主的市場群。

交通运输。以提高运输能力和技术等级为重点,集中力量加快县乡高等级公路建设,与航空、铁路相连接,形成四通八达、现代化、开放式的交通网络。“九五”期间,干线公路建设主要完成327线田庄扩建工程、206线汤头段10公里路面建设工程,县乡公路重点完成梅董线公路建设。加快乡村公路建设步伐,到2000年通油路行政村达到1/2以上,到2010年,所有行政村都通油路。

邮电通讯。全区所有行政村进入国际直拨和漫游性移动通讯网,每百人拥有电话机10部以上。

电力建设。采取多渠道融资办电的办法,解决电力瓶颈制约,重点搞好区热电厂和110KV变电站的建设。“九五”期间,电源建设要新建3处电厂(区热电厂、梅埠热电厂、汤河水力发电站);输变电工程建设要新建区直110KV变电站及芝麻墩、刘店子、凤凰岭三处35KV变电站。力争“九五”前两年完成区直110KV变电站工程和区热电厂一期工程。

水利设施。按照抗旱防涝并重的方针,进一步搞好水利基础设施建设,改善工农业生产条件。“九五”期间要以解决全区水资源供求矛盾为重点,在充分利用淮委、省、市修建沂河刘道口闸

及小埠东闸的同时,大力发展节水灌溉,搞好部分地下水开发;全面开发葛沟灌区,改善现有渠系状况,搞好骨干渠道的挖潜配套;全面提高沂沭两大河流及部分内河防洪除涝标准,明显减少洪涝灾害威胁,认真解决好城市防洪排水问题。努力提高抗灾能力,形成遇旱能浇,遇涝能排,旱涝保收的农田水利网络。

(二)以增加农民收入为目的,加快农业的发展

“九五”期间,要把发展农业放在经济发展的首位,以实现小康目标、大力增加农民收入为目的,建立基本农田保护区,大力发展多种经营,突出发展“高产、优质、高效”农业,调整优化农业结构,实施农业产业化,促进传统农业向现代农业转变。到2000年农业增加值达到9亿元,年均递增7%;粮食总产量力争稳定在36.7万吨左右,肉类10万吨以上;农民人均纯收入3200元。

优化农业内部结构。种植业内部要在确保粮棉油稳定增长的前提下,优化种植模式和种植结构,努力增加适销对路、经济价值高、商品率高的经济作物种植面积,到2000年,全区粮经作物的种植比例稳定在6:4;农业内部要在抓好种植业的基础上,突出抓好畜牧养殖业,培植农业中的支柱产业;农村一、二、三产业内部要重点围绕农副产品增值大上龙头加工企业,带动种养业建立生产基地,促进第三产业快速发展。到2000年,农村一、二、三产业结构的比例力争达到15:50:35。

适度推广规模经营。农业区域规模经营是提高农业效益的新路。“九五”期间要在具备发展适度规模经营的乡村有重点地推进,结合土地第二轮承包,采取“两田制”或其它形式,推动土

地向种田能手集中或实行集体耕种,到2000年,全区有10%左右的乡村实行土地规模经营。发展重点是:①种植业:以沂沭河沿岸条件适合的乡镇为重点,建成20万亩小麦良种繁育基地,25万亩高产优质大米生产基地,5万亩柳条生产加工出口基地;按照郊区农业“菜篮子”的特点,建成万亩高产高效大棚蔬菜生产基地。②林果业:以沂沭河沿岸的乡镇为重点,建成意杨速生林丰产基地,万亩板栗基地,万亩沂州木瓜基地,万亩桑蚕基地,万亩高产、优质、密植、无毒苹果生产基地。③畜牧业:以八湖、郑旺、重沟、梅埠等乡镇为主,发展肉鸡、猪、牛、鸭等规模养殖。④水产业:“九五”期间,建成万亩特种水产品繁育场和养鱼基地。

把畜牧业作为农业发展的快速增长点。要在目前养殖业发展较快的基础上,充分利用自然条件,进一步优化畜禽结构,大力发展猪鸡,积极发展食草畜禽;逐步建立起高效节粮型的畜牧业,到2000年,力争畜牧业增加值占到农业增加值的60%以上。

大力发展龙头加工企业,实现农产品的转化增值。加大农副产品加工业的发展力度,尽快形成粮油、饲料、肉蛋、果品、蔬菜、水产、木材、工艺品等八大加工经营体系,实现农产品的深度加工和多次增值。

坚持科技兴农,提高农业综合生产能力。认真实施“星火计划”、“丰收计划”、“燎原计划”,加强农业实用技术和科技成果的大面积推广应用,加快对高产、优质、高效农业的研究开发和应用,进一步提高农民科学种田水平。到2000年科技对农业的贡

献率达到 55% 以上,到 2010 年达到 70% 以上。

(三)以提高效益为中心,提高工业的整体水平

今后十五年,工业经济要以提高运行质量和效益为中心,以加快发展为主题,以市场为导向,以加大投入为动力,以乡镇企业和重点产品为龙头,以质量升级、产品换代、出口创汇为重点,扩大规模,提高素质,逐步实现经营集约化、技术高新化、管理现代化。“九五”期间,以实施骨干带动战略为重点,推动工业整体上规模、上档次,基本形成以食品饮料、建材、化工、机械电子、纺织服装为支柱的工业体系。到 2000 年,工业增加值年均增长 20% 以上,主要技术装备达到国际八十年代水平,科技对工业的贡献率达到 50% 以上;到 2010 年,工业增加值年均增长 14% 以上,主要技术装备达到国际九十年代和二十一世纪初的水平,科技对工业的贡献率达到 60% 以上。

食品饮料行业。食品业重点发展蔬菜、肉类的深加工和精加工产品,主要是发展冷冻蔬菜、保鲜蔬菜、真空脱水蔬菜、油炸食品、速冻面食及巴巴里鸭、肉牛、肉猪等深加工产品;饮料业重点开发木瓜等果蔬原汁饮料。

建材行业。重点开发道路水泥、桥涵水泥、油田水泥、码头水泥等特种水泥和大口径塑料管材,使我区的水泥生产在数量、品种和质量上继续走在全市的前列;通过引进外资和技术等手段,加快开发新型建筑装饰材料,提高建筑材料的档次和质量。

化学工业。重点发展柠檬酸、1010 化学助剂,开发室外防火涂料及其它精细化工产品;同时坚持高起点,搞好新产品的开

发,力争“九五”期间在化工行业有新的突破。

机械电子。重点是提高该行业的锻打、铸造质量,争取与汽车厂等配套,生产汽车、拖拉机、摩托车等零部件,同时开发电子产品,填补河东区的空白;五金工具业重点是提高产品档次、质量,增加花色品种,扩大出口创汇能力。

纺织服装行业。立足现有棉纺厂,重点搞好产品深加工,开发蜡染布,加工服装等,提高产品质量和档次。

区属企业。“九五”期间,抓好现有企业的技术改造,用高附加值、高科技含量的产品替代老产品,并大力开发新产品,促进企业上规模,产品上档次,效益上台阶。集中力量考察、新上一批规模大、技术含量高的项目。抓好企业的改革、改组、改制及管理工作,激发企业的生机与活力。抓好企业管理人员、工人队伍的培养、培训工作,全面提高企业的整体素质。“九五”期间,累计新增投资 2.4 亿元,到“九五”末,区属企业工业总产值达到 5.26 亿元以上,利税 1 亿元以上。形成一批龙头骨干企业,改变区属企业“短腿”的局面,逐步形成区属企业、乡镇企业协调发展的格局。

乡镇企业。努力提高企业自身素质,大力推进技术进步,强化企业内部管理,不断增强内部活力。坚持因地因势制宜,调整行业结构、产品结构、企业组织结构,走布局相对集中、集团化发展的路子。九五期间,以全面实施骨干带动工程为重点,建成 5 个利税过 3000 万元、20 个利税过 1000 万元、20 个利税过 500 万元的重点骨干企业,形成骨干企业群体,增强竞争能力。要积

极引进国内外先进技术和设备,抓好现有企业的技术改造,大力发展高、精、尖、名、优、特产品,促进其上规模、上档次、上水平。按照外经、外贸一齐上,商品、资金、技术、劳务合作与交流相互渗透,协调发展的“大经贸”战略构想,支持乡镇兴办“三资”企业,加快乡镇企业向外向型发展。要坚持以市场为导向,充分发挥农副产品资源丰富,市场广阔和劳动力多的优势,避免低水平重复,集中力量新上一批起点高、效益好的项目,形成区域优势和拳头产品。同时要加强与大中企业和教学科研单位的联合与协作,实行政策驱动和能人带动,实现超常规、跳跃式发展。每个乡镇都要根据自身优势和行业特点,培植发展工业小区,搞好规划,制定优惠政策,吸引更多的资金和技术到小区投资办厂,促进集中发展。

(四)以区位优势为依托,大力发展第三产业

第三产业要突出发展商贸、饮食服务、娱乐、金融保险、仓储、房地产、信息咨询及社会中介组织,继续巩固、规范、提高生活资料市场,大力发展生产资料、生产要素市场。建立与经济相适应的现代化第三产业体系,促进地方经济繁荣。

一、重点搞好建材、高档家具、农副产品等以地方产品为主导的专业批发市场建设,完善基础设施和配套服务,形成现代化大型商贸城。到2000年,集贸市场达到50处,其中专业批发市场达到10处,年成交额达25亿元。二、分类指导,进一步完善和发展商业零售业。按照大型商场现代化、中型商店专业化、小型门店网络化的原则,在城区和各乡镇驻地建设一批功能齐全、设

备配套的综合商场。三、培育和完善各类市场。通过商贸的带动作用，重点培育资金、技术、劳动力、信息、产权交易等生产要素市场；积极发展建立生产资料市场，形成运作规范、灵活高效的市场体系。四、金融保险，发挥人民银行和专业银行的主导作用，积极发展各类资金市场。五、搞好房地产、旅游、信息咨询、社会中介服务等产业的发展，形成我区的发展特色。

(五)以全方位开放为导向，提高经济外向度

“九五”及今后 15 年我区对外开放要树立大经贸观念，面向国际市场，以改善软硬环境为基础，以利用外资和扩大出口创汇为重点，加大工作力度，扩大宣传，加强与国内外有关部门机构的合作与联系，吸引国外大财团、大商社来我区投资，积极利用外资进行技术改造，产品开发；提高产品档次，增强产品的市场竞争力，努力扩大出口创汇，加快形成对外贸易、利用外资、海外投资、对外加工装配及承包劳务输出“四外”并举，外贸、生产、技术、金融密切合作，商品、资金、技术、服务相互渗透，双向流动的外经贸发展格局。到 2000 年，实际利用外资额累计达到 2000 万美元，出口创汇额达到 6000 万美元。

(六)以城乡一体化为目标，加快农村城镇化步伐

今后十五年我区城乡建设目标是：实现城市现代化、城乡一体化。在城市建设上，坚持规划高起点，建设高标准，绿化高层次；在村镇建设上，以乡镇驻地建设为重点，以村庄规划和农民小康住宅示范推广为突破口，坚持统一规划，合理布局，综合开发，配套建设，基本形成以区驻地为中心，以乡镇驻地为卫星城

镇的城乡一体化新格局。到“九五”末,农村城市化水平达到35%以上,乡镇驻地非农常住人口达到10万人以上,小康屋普及率达到50%,90%的农村人口饮用自来水;到2010年,全区农村城市化水平60%以上,11个乡镇全部成为建制镇,驻地非农常住人口达到20万人以上,均为经济繁荣、功能配套、各具特色的卫星城镇。

积极创造条件,大力推进房地产的综合开发。到2000年,城市房地产综合开发率达到30%,开发总面积15万平方米;到2010年,城市房地产综合开发率达到60%。

适应现代化建设的需要,积极发展建筑业。要立足临沂市场,面向全国,开拓国际建筑市场。到2000年,建成重要支柱产业,建筑业增加值占国民生产总值的6%;到2010年,完全确立主要支柱产业的地位。

(七)以实施“科教兴区”战略为重点,促进各项社会事业全面发展

经济的现代化依赖于科学技术和教育的现代化。必须坚持科技是第一生产力,全面实施“科教兴区”战略,切实把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

科学技术。我区科技发展的总体要求是:科技对经济增长的贡献率“九五”末达到50%以上,2010年达到65%以上。要坚定不移地贯彻“科教兴国”的战略思想,认真落实中共中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》,组织实施好科技攻关计划、星火计划、火炬计划、丰收计划和重大科技成果推广计划。工业方

面,围绕培植五大支柱产业、开发“四高”产品,搞好技术改造和工业科技攻关和技术推广工作。农业方面,要按照发展“高产、优质、高效”农业的要求,重点加强动植物新品种的培育和推广工作,加快推广新的栽培技术、饲养技术和病虫害防治技术。

教育事业。百年大计,教育为本,要继续把教育放在优先发展的战略位置,认真贯彻落实《中国教育改革和发展纲要》、《教育法》,深化教育体制改革,调整和优化教育结构,全面贯彻党的教育方针,全面提高教学质量,培养和造就一批现代化建设人才。在实现九年义务教育的基础上,大力发展高中教育、学前教育、特殊教育,以实践为主的职业教育和以岗位培训为重点的成人教育,初步形成与全区现代化建设相适应的规模适当、结构合理、功能完善、质量效益提高、各类教育相互衔接的教育体系。到2000年,城区及经济发达的乡镇普及高中教育,中心中学、中心小学全部达到市级规范化学校,3~4处达到省级规范化学校标准,争取创出在省内较有影响的规范加特色学校1~2处。建设五所区直学校:一所实验幼儿园、一所实验小学、一所高中、一所职业中专、一所党校;到2010年全区普及高中教育。

其它各项社会事业。加快其它社会事业基础设施建设。形成有活力、有特色的区、乡、村三级文卫体网络;在发展地方传统文化的基础上,积极创造富有时代气息,健康向上的精神食粮,丰富人民的文化生活。健全以区直医院为中心的医疗卫生防疫网,实现人人享有初级卫生保健的目标,提高人民群众的健康水平,到2000年,全区医务人员达到1500多人,病床达到700张。

积极发展广播电视事业，“九五”期间，办好《河东区报》，建成区调频广播电台和有线电视台。深入持久地做好计划生育工作。广泛开展群众性体育健身活动。

(八)以实现小康目标为总抓手，努力提高人民生活质量和
社会文明程度

以经济建设为中心，大力增加社会公民的经济收入；采取切实措施，在效率优先的前提下，促进社会收入的公平分配，防止两极分化，走共同富裕之路。改善城乡人民的居住条件和膳食结构，增加城乡人民的精神生活消费支出。“九五”期间，在区驻地建设区综合性文化娱乐活动中心、体育活动中心、工人文化宫等设施，为城乡人民的精神生活提供良好的场所。建立和健全科教文卫体等体系，继续搞好乡村公路、供电、安全饮用水、邮电通讯等设施建设，绿化、净化、美化人民生活环境，提高城乡居民的人口素质。全方位多方面对城乡居民进行文明知识的普及教育和文明习惯的养成教育，按各行业的特点，制定并实行文明正确的职业道德规范，做到教育和管理相结合，提高全民文明水准。建立健全社会保障制度，完善社会保障体系，建立国家、企业、个人三方合理负担的社会保险统筹基金制度，在办好企业养老保险的前提下，发展农村养老保险、失业保险、医疗保险等。坚持以法治区，严厉打击各种危害人民生产、生活的犯罪行为和犯罪分子；搞好各项社区服务，为全区各项事业的兴旺发达、人民生活的安居乐业提供稳定的社会环境。

四、主要政策措施

(一)解放思想,艰苦创业,进一步坚定加快发展的信心和决心

今后十五年,是我国经济和社会发生重大变革的十五年,要顺利建立社会主义市场经济体制,实现与国际经济接轨,加速我区经济发展,必须始终把解放思想放在各项工作的首位。以思想的大解放、观念的大更新,推动经济的大发展。在指导思想,要紧紧围绕发展这一主题,始终坚持“发展是硬道理”的观点,牢固树立以经济建设为中心的思想,用“三个有利于”标准来统一人们的思想认识;在思想观念上,要破除影响建设有中国特色社会主义和阻碍生产力发展的旧框框,破除在长期自然经济、产品经济中形成的旧的思想观念,树立与社会主义市场经济体制相适应的改革开放意识、发展意识、竞争意识。要树立“小步是退步,大步是同步,快步才能发展”的发展观点,发扬“闯、创、赶、超”的时代精神,不失时机地发展壮大自己,坚定地向着既定目标前进。

(二)大力推进改革,进一步解放和发展生产力

围绕建立社会主义市场经济体制,全面推进各项改革。充分用好用足用活我区被列为市级综合改革试点县(区)的政策,“九五”期间,力争列入省级综合改革试点县(区),以争取上级更多的资金、政策等倾斜支持。农村改革要继续稳定家庭联产承包责任制,进一步建立和完善农村社会化服务体系,积极创造条件实现农业规模经营,不断提高农业机械化水平,逐步实现由传统农业向市场农业、现代农业的转变。企业改革要以建立现代企业制

度为目标,以搞活资产、建立新的机制为目的,区别情况进行改组、改制、改造,实现企业的制度创新、管理创新和资产的优化组合。完善企业法人制度,明确企业责任,加强内部管理和企业自我约束。改革企业劳动、人事、工资和财务制度,全面实行《企业财务通则》和《企业会计准则》,实现与国际惯例接轨。市场改革要着眼于加快培育和完善市场体系,规范市场行为,保护平等竞争,打破部门分割各地区封锁,形成统一开放,竞争有序的大市场。积极推进以国家公务员制度为核心内容的行政管理体制改革,加快政府职能转变,精简机构,提高工作效率,走“小政府,大服务”的路子。大力改革社会劳动就业制度,促进劳动力由第一产业向二、三产业转移。要加快计划、财税、金融、投资、价格、社会保障、住房等配套改革的步伐,建立有效的宏观调控体系。

(三)加大资金投入,集中力量办大事

实现“九五”期间确定的经济和社会发展目标,必须加大投入,优化投向,保持我区投资有较快的增长速度,“九五”期间,我区全社会固定资产投资累计47亿元,年均递增20%以上;要集中精力搞好关系全区国民经济全局的重点项目的建设,尽早完成区热电厂、110KV输变电工程、自来水工程、5000吨柠檬酸技改、化学助剂、梅董路等重点项目建设。要千方百计拓宽筹资渠道,力争“九五”期间在筹集资金保重点建设方面取得大的突破。一是充分发挥金融部门的主渠道作用,建立和完善与市场经济相适应的融资机制。围绕建立社会主义市场经济新体制,逐步形成银行贷款、财政拨款、利用外资、市场融资和企业自筹的多

渠道投融资新格局。二是不断发展壮大地方重点建设基金。在稳定现有筹资政策的基础上,积极探索建立水利基本建设基金、环保基金、重点技术改造专项基金、科技发展基金、义务教育基金、农村合作基金等筹资政策,注重提高资金使用效益,把有限的资金用足用活,实现基金的滚动增值,为重点建设提供强有力的资金保证。三是把握区位优势,努力争取国家和省市对我区更多的资金投入。要开阔视野,选准、选好项目,积极做工作,争取更多的重点项目列入国家和省市的投资计划。要最大限度地使用政策性银行的资金,及时把项目、资金争取到手。四是改善投资环境,扩大利用外资规模,吸引国际大财团、大商社来我区投资。~~五、要积极推行股份制,通过一定程序,发行债券筹资,积极为全区项目筹措资金。~~

(四)完善优惠政策体系,调动和保护好各方面积极性

以实施《关于吸引和鼓励外商的优惠措施》、《关于鼓励扶持发展个体私营经济的规定》、《关于鼓励引进人才、技术项目的规定》为重点,继续出台促进经济和事业发展的优惠政策,完善优惠政策体系,更多地吸引区外的人力、财力、技术、投资项目,更好地调动和保护全区人民的积极性和创造性,实现依靠优惠政策振兴河东的战略构想。

(五)实施多轮驱动,加快发展个体私营经济

个体私营经济的发展,采取广泛发动,科学引路,政策扶持,能人带头,因地制宜,分类指导,全面推进的方法,走先发展、后规范,先扶持、后收益的路子,加强组织协调,强化服务管理,为集体、民营经济的迅速发展创造良好的内外部环境。鼓励民营经

在
金、
育基
有限
有力
区更
争取
也使
善投
区投
支持
的规
率优
，更
政
寺，
后
为
经

济跨行业、跨地区经营，允许个体私营企业参与承包、租赁、兼并、购买国家和集体企业，参股入股投资兴办股份制企业。按照效益优先的原则，支持民营企业与国有、集体、个体企业在资金市场上平等融资。对从事生产要素领域经营的个体经济，要给予优惠。支持有条件的个体私营企业与外商兴办“三资”企业、发展边境贸易和海外投资，使个体私营经济尽快成为我区经济发展的生力军。对于个体私营企业在登记注册、征地、供电、供水、人才招聘等方面实行与国有企业同等的政策。实行放水养鱼，涵养税源。除国家规定的税费外，严禁任何部门对个体私营企业乱收费、乱罚款、乱摊派。强化对个体私营经济的法律保护，确保个体私营企业财产不受侵犯。要加强对个体私营企业的引导、管理，使其不断增强法制观念，端正经营思想，守法经营，勤劳致富，促进民营经济在管理水平、人员素质和服务质量上不断提高。

(六)认真贯彻“三大基本国策”，促进经济与人口、资源、环境之间的协调统一

今后十五年，经济发展与人口、资源、环境之间的矛盾将更加突出。为此，必须强化未来意识和危机意识，从战略高度重视人口、资源与环境问题。

人口发展。进一步强化人口再生产的计划意识与法制意识，坚定不移地贯彻执行计划生育法规及政策，逐步把计划生育工作纳入法制化轨道；始终坚持把宣传教育放在首位，引导群众牢固树立人口意识和文明、进步、科学的婚育观念；继续实行人口与计划生育目标管理责任制，强化农村和流动人口的计划生育

管理工作,坚决杜绝计划外生育;积极鼓励晚婚晚育,优生优育,不断优化人口结构,提高人口素质。加大对计划生育工作的投入,保证独生子女政策的落实。按照现行生育政策,争取今后十五年全区人口自然增长率控制在6‰左右。

资源保护与节约。认真贯彻落实资源开发与保护的法律法规,强化全民的国土意识,使节约资源、珍惜资源、保护资源成为全民的自觉行动。严禁乱占滥用耕地,建立基本农田保护区,建立土地复垦制度和开发基金,坚持开源与节流并重的原则,确保粮食总产量稳定在36.7万吨左右。坚持资源开发与节约并重的方针,把资源节约放在经济发展的重要位置,重点加强化工、建材等行业的节能工作,提高资源的综合利用率和重复利用率。提高全民的环保意识,加强生态保护,集中力量控制和治理工业污染。重点搞好造纸、化工、建材等高污染行业的综合治理,对现有污染严重的企业要分期分批治理,全部实行达标排放。要严格控制城市污染源向乡村转移,严禁在沂河、沭河流域再建设新的污染项目。

(七)坚持“两手抓”方针,大力推进社会主义精神文明建设和民主法制建设

精神文明建设要紧紧围绕经济建设这个中心,充分发挥思想政治工作的优势,加强党的基本路线、爱国主义、集体主义和社会主义思想教育,用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装全体党员、干部、群众,大力弘扬沂蒙精神,造就一代有理想、有道德、有文化、有纪律的“四有”新人。要以奔小康和树立

育，
的投
后十
律法
成为
，建
角保
重的
、建
。提
之污
已有
控制
污
设
思
和
义
育
立

社会主义民主法制和道德风尚观念为主要内容，广泛开展
主义思想教育，社会主义市场经济知识教育，职业道德教
化精神教育，大力提倡主人翁精神，广泛深入地开展形式多
样竞赛活动，形成争先争上勇创一流的良好社会风气。力
为宗旨教育，进一步转变工作作风，树立公仆意识，克服官
僚主义，坚决做到反腐倡廉、抵制拜金主义、享乐主义和各种腐
朽思想的侵蚀，使全区上下形成团结一致、勇于拼搏、奋发向上
的精神风貌。加强社会主义民主，健全社会主义法制。进一步弘
法和法律在社会各个领域的权威和作用，依靠法制管理经
济社会；要维护法律的尊严，加强和改善执法、司法、监督部
门的工作，健全法律服务机构，真正做到有法可依，有法必依，执
法必严，违法必究，切实保障人民的民主权利、财产权利和经济
活动的顺利进行。加强国防教育，提高全民的国防意识。强化社
会治安治理，依法惩处腐败分子和经济犯罪分子，坚决打击刑事
犯罪和社会丑恶现象，努力保持社会稳定，为经济建设和人民生
活创造良好的社会环境。

(八)加强各级领导班子和干部队伍建设，提高科学决
策力和管理水平

全区各级领导班子及全体干部队伍要努力适应新形势
的要求，加强党的宗旨教育，树立公仆意识，进一步转变工作作
风，改进工作方法，以思想政治建设为重点，尊重科学，全面提高
领导班子的素质和驾驭全局的能力。要坚决克服官僚主义，做到
廉洁，抵制拜金主义、享乐主义和各种腐朽思想的侵蚀。

实措施,对领导干部严格要求、严格管理、严格监督,增强领导班子和干部队伍的凝聚力和战斗力,为实现“九五”计划和 2010 年远景目标提供坚强的组织保证。

“九五”及今后十五年,我们面临的任務光荣而艰巨,全区人民要在区委、区政府的领导下,进一步增强紧迫感和历史责任感,振奋精神,同心同德,埋头苦干,锐意进取,为圆满实现“九五”计划和 2010 年远景目标而努力奋斗。