

河东区“十四五”农业农村现代化规划

（2021-2025 年）

临沂市河东区农业农村局
二〇二〇年十一月

目 录

第一章	发展基础	1
一、	农业综合生产能力明显提升	1
二、	农产品基地品牌建设成效显著	2
三、	农产品质量安全水平不断提高	2
四、	农业经营主体蓬勃发展	4
五、	农业科技水平稳步提升	4
六、	农村产权制度改革顺利推进	5
七、	农村人居环境有所改善	5
八、	强农惠农政策全面落实	6
第二章	发展形势	7
一、	发展环境	7
二、	发展优势	9
三、	问题与挑战	12
第三章	总体部署	14
一、	指导思想	14
二、	基本原则	14
三、	发展目标	16
第四章	主要任务	20
一、	加快农业现代化步伐，争做现代农业排头兵	20
二、	发展农业“新六产”，培育乡村振兴新动能	30
三、	强化农业农村科技支撑，激发创新创业活力	38
四、	推动基础设施提档升级，补齐农村弱项短板	47
五、	推进农村人居环境整治，打造美丽宜居乡村	53
第五章	保障措施	59
一、	切实加强组织领导	59

二、完善政策保障体系	59
三、强化资金保障能力	60
四、提升人才队伍保障	61
五、加强督查考核力度	62
六、提高宣传引导力度	62

河东区“十四五”农业农村现代化规划

第一章 发展基础

“十三五”时期，全区高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以贯彻落实习近平总书记对山东工作系列重要讲话精神为主线，坚定践行新发展理念，牢牢把握高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，以新旧动能转换重大工程为统领，锚定全面建成小康、建设美丽新河东的奋斗目标，扎实推进实施乡村振兴战略，强力推进脱贫攻坚，以统筹城乡发展为根本，落实强农惠农政策，大力强化农业基础，优化农业产业结构，转变农业发展方式，深化农业农村改革，推动农业农村经济工作再上新台阶，为建设临沂国际生态城打下了坚实基础、提供了有力支撑。

一、农业综合生产能力明显提升

“十三五”期间，全区农业产业结构进一步调整优化，农业生产能力明显提升，共建成高标准农田 6.37 万亩。2019 年，农林牧渔业增加值 20.34 亿元，其中种植业增加值 12.16 亿元，占 60%，林业增加值 1.41 亿元，畜牧业增加值 5.16 亿元，渔业增加值 0.59 亿元，农林牧渔服务业增加值 1.02 亿元。年农民人均可支配收入 15678 元，比 2015 年增长 38.5%。

二、农产品基地品牌建设成效显著

“十三五”期间，河东区围绕优质化、标准化、品牌化、规模化，不断丰富农产品、农事景观、乡土文化、绿色生态等创意和设计，增加优质农产品供给，大力实施优质农产品基地品牌建设战略，成效明显。

目前，全区已发展优质农产品基地面积 31 万亩，其中“三品一标”认证种植面积近 10 万亩，出口“双备案”基地 18 万亩，是全国蔬菜重点区域基地县、全国首批出口农产品质量安全示范区和全国生态建设示范区。认证有机、绿色和无公害农产品 89 个，拥有 7 个山东省著名商标、6 个沂蒙优质农产品知名品牌、4 个国家地理标志品牌。国家农业科技园区扬帆起航，瑞泽农业等 10 个重大项目相继落地，成功创建省“两高全会”农业机械化示范县区和省级农产品质量安全示范区。鼓励农产品加工企业实施“农超对接”“区超对接”，发展连锁经营，促进产销结合。以“产自临沂”区域品牌为统领，以开展优质农产品产销对接为核心，组织开展系列招商推介活动，成功开展了“临沂·河东稻花节”“草莓采摘节”“沂州海棠节”，推动沂州海棠种植基地、同德有机蔬菜种植基地、金刚岭莲藕种植基地、长虹岭草莓基地等争创名企、名园、名基地工作，不断提高河东农产品知名度、美誉度。

三、农产品质量安全水平不断提高

“十三五”期间，河东区不断建立健全农产品质量标

准，制定 70 多项优质农产品生产技术规程，使全区农产品生产、加工、包装、流通等环节有标准可依，保障农业产业化顺利发展。目前全区有 5 家企业通过良好农业操作规范认证（GAP）、146 家获质量管理（ISO）认证、27 家获危害分析与关键控制点（HACCP）认证、8 家获美国NOP认证、21 家获KOSHER认证、17 家获日本JAS认证、19 家获欧盟GLOBALGAP认证、11 家获英国BRC认证。引导重点龙头企业建立自属检测室，农产品实现了在生产、加工环节批批自检。

同时，注重强化农产品质量安全监管，保障农产品质量安全。成功创建省级农产品质量安全示范区，农产品质量安全监管执法体系得以健全完善。加强检验检测体系建设，投资建设区农产品质量安全信息监管平台，构建了覆盖全区的农产品质量安全监管网络。鼓励企业自建检测中心，通过与区信息平台联网，加强农产品质量安全检测。加强区农产品质检站建设，建立完善检测制度，调整充实人员，积极开展资质认证，对全区农产品定期开展抽检。整合成立了全区农业综合执法大队，加强农业执法力度，组织开展了春季农资打假行动、农药市场专项整治行动、秋冬季农资打假行动等专项执法行动。“十三五”期间，共出动执法辆 900 余车次，执法人员 4500 余人次，检查各类农农业投入品生产销售企业、种养殖合作社、农产品基地、农资经营户、畜牧生产经营企业等 1700 余个次，立案查处违法案件 90 起，向公安移送案件线索 2 个，为农民挽

回损失 1058 万元。

四、农业经营主体蓬勃发展

“十三五”期间，全区新型农业经营主体蓬勃发展。大力发展农民专业合作社，鼓励各类主体领办合作社，扩大合作社覆盖面，新增农民专业合作社 400 余家，全区农民专业合作社达 1500 余家。规范和提升农民专业合作社，开展“空壳社”清理，规范合作社运营。培育了国家级示范社 4 家，省级示范社 13 家、市级示范社 57 家。大力培育家庭农场，重点扶持土地经营规模相当于户均承包地面积 10 至 15 倍、务农收入相当于二三产业务工收入的家庭农场，全区共发展家庭农场 300 余家，培育省级、市级家庭农场示范场 2 家和 26 家。进一步壮大农业产业化龙头企业，按照扶优、扶大、扶强的原则，培育壮大一批带动能力强的农业产业化龙头企业。全区市级以上的龙头企业 68 家，其中国家级 1 家、省级 11 家、市级 57 家，涉及种植、养殖、林业等多个行业。

五、农业科技水平稳步提升

“十三五”期间，河东区农业发展中不断加强产学研合作，农业科技贡献率显著提高。浙江大学山东（临沂）现代农业研究院挂牌成立，为临沂现代农业科技发展提供历史机遇，积极与省农科院、山东农业大学、青岛农业大学、寿光蔬菜协会等科研院所建立合作关系，开展农业科

技新技术研究开发。深入实施测土配方施肥、水肥一体化项目，累计发放配方施肥建议卡 30 万份，测土配方施肥技术指导面积年均达 33 万亩。连续三年实施基层农技推广补助项目，选聘技术指导员 230 人，培育科技示范户 2300 户，带动农户 4 万余户，提升了全区科技对农业贡献率。

六、农村产权制度改革顺利推进

土地确权登记颁证工作顺利开展，“十三五”期间，认真贯彻落实中央和省、市关于农村集体产权制度改革的部署和要求，在两轮试点基础上，全区 11 个镇街 538 个村居的股份经济合作社组建和赋码颁证均全部完成。通过改革明确农村集体经济组织市场主体地位，为集体经济组织参与市场经济、运营资产打下了基础。在全区开展农村承包地确权登记颁证工作，完成 339 个村居 379517.23 亩承包地确权登记工作，颁发权证书 103611 本，收集整理确权登记“一户一档”档案 103611 套。

七、农村人居环境有所改善

“十三五”期间，河东区明确“三个一片、两个示范”的工作思路，即规划一片、建设一片、建成一片，开展省级美丽乡村示范村和市级美丽乡村示范片区建设，2019 年确定郑旺镇常旺等 5 个村为市级示范片区，汤河镇后坊坞等 6 个村为省级示范村。2019 年，完成农村道路“户户通”硬化 43 万平方米、改厕 4500 户、清洁取暖 6300 户；

打造省级乡村振兴示范村 2 个、美丽乡村示范村 6 个，美丽乡村覆盖率达到 28%；农村饮水安全两年攻坚一年基本完成；深化文明实践内涵，新时代文明实践站实现行政村全覆盖。

八、强农惠民政策全面落实

认真落实耕地地力保护补贴、粮食高产创建、测土配方施肥、基层农技推广体系改革与建设等惠农政策，确保了粮食增产丰收。“十三五”以来，河东区不断推动政策性农业保险“扩面、增品、提标”，全区政策性小麦保险累计投保面积 82.5 万亩，小麦、水稻、玉米、花生等粮油作物累计投保面积 103.2 万亩。2017 年新增政策性水稻保险，2017-2019 年投保面积 4.4 万亩，2019 年进一步提高了小麦保险金额，并且将桃和大豆纳入政策性农业保险范围。“十三五”期间，全区落实耕地地力保护补贴资金 1.7 亿元，深入实施测土配方施肥、水肥一体化项目。

第二章 发展形势

一、发展环境

我国是农业大国，农业、农村、农民始终是国家安定和改革发展的重要基础。近年来，为加快农业发展步伐，我国一直在探索农业发展道路，并在农业科技、经济和社会各个方面都取得了巨大成就。但当前在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，我国在社会、经济和生态等方面存在问题，严重制约着现代农业的发展。我国农业发展必须确定明确的目标，选择适合我国实情的农业发展模式，最终实现中国农业现代化。

现阶段，我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。坚持农业农村优先发展就是解决这些发展不平衡不充分的根本之策，是全面建成小康社会、建设社会主义现代化国家的必由之路。对此，党中央站在新的历史方位、基于发展实际、结合发展阶段，适时对工农城乡关系进行系统梳理和理论创新，提出坚持农业农村优先发展的总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，深化农业供给侧结构性改革，全面推进乡村振兴。近年来，一些先进地区立足资源禀赋和自身实际，围绕搞好乡村建设和发展，进行了积极探索和有益尝试，着力打造宜居乡村、共富乡村、人文乡村、乐活乡村、善治乡村，已成为宜居宜业宜游的标杆。特别是部分省份，创新发展思路，借助互联网、大数据等现代信息技术，加大

对传统农业农村的全面改造，着力推动高端特色农业、乡村民俗旅游发展，有效激发了乡村发展动力和潜力，快速实现了弯道超车。这些先进经验为实施乡村振兴、促进农业农村现代化指明了方向。

山东是农业大省，改革开放以来创造了不少农村改革发展经验。但近年来，山东农业农村产业结构不合理、资源环境约束加大、城乡发展不平衡等问题十分突出。大力实施乡村振兴战略，是解决农业农村突出问题、推动城乡一体化发展的根本途径。习近平同志强调要着力推进五个产业振兴，为山东实施乡村振兴战略指明了主攻方向和实践路径。为此，山东省高起点打造乡村振兴齐鲁样板，研究制定齐鲁样板标准体系，探索土地规模化经营、村庄布局调整、美丽乡村、田园综合体建设与乡村“五个振兴”统筹推进机制，深化乡村振兴“十百千”示范创建，持续推进农业更强、农村更美、农民更富。

临沂市是农业大市、人口大市，平原、丘陵、山地等乡村面貌各异、差别较大。随着农业生产成本持续上升，资源环境约束增强，依靠拼资源、拼投入的粗放式农业发展道路已难以为继。推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，构建现代农业产业体系，提高农业供给质量和效益成为新时代农业发展的主题。临沂市委、市政府围绕打造乡村振兴齐鲁样板，在统筹推进乡村产业、人才、文化、生态和组织五大振兴的基础上，围绕“农业强、农村美、农民富”总体目标，用好改革、创新“两大

引擎”，突出特色城镇、中心社区、美丽乡村“三大支撑”，抓好产业培育、公共资源配置、环境治理、脱贫攻坚“四项重点”，努力在乡村全面振兴中走在前列，全力打造长三角中心城市农产品供应基地、休闲旅游“后花园”和产业转移“大后方”。

未来，随着工业反哺农业，一二三产融合发展等新业态出现，城乡消费结构将进一步优化升级，人民群众对优质农产品、生态产品、乡村旅游的需求更加迫切，质量和效益将成为新时代农业农村发展的主题，乡村经济将进一步加快转型升级，现代农业蕴含着巨大的发展潜力和广阔的发展空间。

二、发展优势

“十三五”以来，全区上下解放思想、锐意进取、接续奋斗，深入挖掘区域资源禀赋，持续放大产业交通优势，积极吸取先进地区经验，为“十四五”农业发展奠定重要基础。

（一）区位优势

河东区位于山东省东南部、沂河东岸，区位优势、交通便捷。距日照、岚山、连云港三大港口均在100公里之内，距青岛港只有2个小时车程。临沂启阳国际机场坐落境内，2019年临沂启阳机场航空口岸获国务院批复正式开放，目前机场拥有19家航空公司执飞航线41条。临沂火车站已开通1条货运班列、7条客运路线。鲁南高铁横穿

东西，距离临沂北站仅 15 公里，河东境内 3 条高速公路和 5 条国省道纵横交错。优越的交通条件和畅达的运输通道为“十四五”期间河东加快对外开放、形成区域辐射奠定了良好的基础。

（二）气候条件优势

河东区属暖温带季风区半湿润大陆性气候，气候温和，四季分明，雨量充沛，年平均降雨量 800 毫米，历年平均气温 13.1 度，无霜期气温平均 202 天。这些适宜的气候条件，有利于农作物的生长发育，有利于发展高产优质特色农业。

（三）农业资源优势

河东区地处临郯苍平原，气候温和，雨量充沛，土壤肥沃，农业资源优势明显，是山东省著名的优质商品粮和无公害蔬菜生产基地。现代农业发展迅速，全区优质农产品基地 31 万亩，农产品加工企业 520 多家，有机、绿色和无公害农产品 89 个，是全国蔬菜重点区域基地县、全国首批出口农产品质量安全示范区和全国生态建设示范区。

（四）农村发展优势

近年来，河东区在市委、市政府的正确领导下，紧跟“临沂国际生态城”建设步伐，按照“三个一片，两个示范”的原则，全力推动实施“12366”发展举措，大力开展省级美丽乡村示范村和市级美丽乡村示范片区创建工作，扎实推动户户通、改厕、改水等为民生工程，取得了非常

明显的阶段性工作成效。在加快推进农村人居环境三年整治行动中，投入 1.5 亿元全面提升软硬件，镇街驻地、村居卫生同步美化、环境同步提升。同时，加强生态大水网工程、绿色大交通工程、乡村公共文化服务阵地建设，镇街综合文化站全面建成。

（五）政策环境优势

近年来，河东区人民政府对“三农”工作高度重视，各项政策环境日趋完善，农业经济结构继续调整优化。第十九届人民代表大会第四次会议上提出要坚持增活力补短板，强力推进乡村振兴，“三农”工作对标全面建成小康社会目标，更加深入地实施乡村振兴战略，重点在盘活农村要素资源，增活力、补短板、强投入上下功夫，为现代农业发展注入新动力。

（六）科技支撑优势

近年来，河东区坚持把提升农业现代化水平，促进农业增效、农民增收摆在科技工作的突出位置，以科技创新助推现代农业发展。继续实施粮食高产创建、测土配方施肥等农业科技项目，开展农业新品种、新技术的推广应用和技术服务，全区主要农作物品种良种覆盖率达到 99%以上。深化与国内高等院校、科研院所的合作，借“脑”推进农业新品种的繁育工作，着力构建良种繁育体系，提升农业科技研发能力。加强农村科技服务体系建设，切实为农村经济发展提供科技支撑。

三、问题与挑战

“十三五”期间，尽管河东区农业农村工作已经取得了长足发展，但农业生产的抗风险能力相对较弱、乡村发展基础薄弱，农民增收仍面临巨大挑战，城乡差距仍然较大，乡村发展仍有巨大的空间。

（一）农业产业风险依然较大

当前，河东区产业集约化程度较低，专业化服务水平较为滞后，农业生产的劳动力、土地、农资等投入成本较高，利润空间较小，一定程度地影响了从业人员的积极性。加之农业生产和产品销售信息不对称、进口农产品竞争态势日趋激烈等原因，使得农产品市场波动较大，较大程度地加大了河东区农业产业的风险。

（二）农业农村体制机制活力有待于进一步增强

受政策、观念等因素的制约，全区农村土地流转率低于农业发达地区，新型农业经营主体发展较为缓慢，农民组织化程度较低，品牌农业整体效益不够高，市场竞争优势不明显，农业资源的开发利用深度不够，农民增收利益联结机制有待于进一步完善。

（三）资源环境约束有待进一步缓解

随着城市化进程的快速推进，农业生产空间不断被压缩，资源环境约束越来越大，全区农业发展过程中所存在的耕地、淡水、资金、劳动力、国际市场、化肥、农药、农业科技等方面的资源约束，及其所面临的农业环境污染问题有待进一步缓解。

（四）农业机械化水平没有实质性突破

目前，全区农机装备机构不合理，机械化主要集中在水稻、小麦、玉米等主要粮食作物方面，部分经济作物关键生产环节以及畜牧业、林果业和农产品初加工业机械化还没取得实质性突破。农机合作社的发展还不够规范，制度创新、管理手段、服务效能还有较大提升空间。

（五）农村人居环境整治力度不大

目前河东区农村人居环境整治的过程中存在着政策执行不到位、资金投入不足、技术空间适应性相对较差等突出问题，部分村“三清四整”不彻底，村容村貌较差，影响了全区人居环境整治擂台赛工作的整体进度；在推进乡村振兴工作上虽然做了大量工作，但成效不明显、工作亮点不足。

第三章 总体部署

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，围绕省委省政府“走在前列、全面开创”目标任务和市委市政府“四个统筹”工作思路，优先发展农业农村。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，打造乡村振兴齐鲁样板的“河东样本”，为全市在乡村振兴齐鲁样板中走在前列贡献河东力量。

二、基本原则

（一）坚持以农为本、立农为农

充分尊重农民意愿，调动农民的积极性、主动性、创造性。坚持农民主体地位，发挥农民主体作用，尊重农民首创精神，形成全体人民群策群力、共建共享的乡村振兴局面。尊重乡村自主发展，使农业不再服从于工业发展的需要，乡村不再服从于城市发展的需要，让广大农民成为

乡村振兴的真正主体，在确保自身利益的同时承担相应的乡村振兴责任。

（二）坚持统筹推进、协同发展

农业现代化和农村现代化是一个整体。农业现代化是农村现代化的基础，为农村现代化提供产业基础和物质保障；农村现代化是农业现代化的依托，是实现农业现代化集聚必需的人口、土地等要素的空间载体。必须坚持农业农村优先发展的乡村全面振兴，实现农业和农村的协同发展。

（三）坚持科技支撑、创新引领

利用现代科技进步成果，加强人才培养支撑，以保障农业农村现代化，增强农业农村自我发展动力。把改革创新作为关键举措，创新机制和业态模式。一方面，进一步解放思想，破除制约农业农村发展的体制机制弊端，深化农业农村各项改革，增强乡村产业发展活力；另一方面，大力推进农业科技创新、经营方式创新和支持保护制度创新，实现农业创新驱动发展。

（四）坚持绿色发展、提质增效

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持绿色兴农，发展绿色农业和生态循环农业，突出农业绿色化、品牌化，健全质量标准体系，培育绿色优质品牌。

（五）坚持城乡融合、生态宜居

把城乡融合发展作为贯穿农村现代化的主线，强化乡村振兴制度供给，加快构建城乡融合发展的体制机制和政

策体系，全面推进产村人融合、农村一二三产业融合、农村生产生活生态文化融合、自治法治德治相结合。大力推进共享发展，让改革发展成果更多更公平惠及全体农民。坚持提质和扩面并重，既尽力而为又量力而行，既留住乡愁又凸显特色，推动农村人居环境明显改善，打造生态宜居美丽乡村。

三、发展目标

到 2025 年，农业现代化水平进一步提高，农村产业发展内生动力持续增强，产业体系健全完备，农业供给体系质量和农村一二三产业融合发展水平显著提高，农村基础设施条件得到改善，农村人居环境整治取得明显效果，城乡融合发展体制机制初步建立，农民收入水平进一步提高。

1、农业现代化水平进一步提高。

农业综合生产能力显著增强，物质技术装备条件极大改善，农业一二三产业交叉融合，农业“新六产”的框架布局基本形成，农村电商、定制农业等新兴业态蓬勃发展。到 2025 年，全区粮食播种面积稳定在 68 万亩左右，力争实现 30 万亩粮食生产功能区全覆盖，农林牧渔业增加值稳中有进；主要农作物耕种收综合机械化率达到 95%；农业科技进步贡献率达到 66%以上。

2、农产品质量进一步提高。

农业标准化生产水平不断提高，农产品质量安全水平

稳步提升，农产品质量安全监管体系进一步完善。到 2025 年，全区新增 “三品一标” 认证产品 20 个以上，农产品质量追溯信息平台覆盖率达到 90%以上。

3、农业产业化经营水平不断提高。

扶持培育一批竞争力和带动力强的龙头企业，提高农业产业化经营水平。到 2025 年，新型农业经营主体发展壮大，力争培育国家级农业产业化龙头企业 2 家，省市级龙头企业 100 家，培养 3-5 家有规模、有影响力的农业社会化服务组织，土地经营规模化率进一步提高。

4、农业科技水平进一步提高。

科研成果转化率大幅提高，农业科技进步贡献率进一步提高。数字乡村建设取得重要进展，乡村 4G深化普及，5G创新应用。构建以高素质的新型农民为主体、以先进的科学技术为导向的现代农业生产模式。

5、农村改革取得较大突破。

深入推进农村集体产权制度改革。加快对农村集体各类资源性、经营性资产的确权、登记、颁证工作，探索建立农村产权交易市场，完善农村产权价值评估机制，形成农村产权流转的长效机制，促进城乡生产要素自由流动。

6、农村生产生活环境进一步优化。

农村基础设施建设不断加强，农业生态保护力度不断加大，农村环境综合整治深入推进，农村环境面貌明显改观。到 2025 年，生活垃圾无害化处理率达到 100%，无害化厕所覆盖率达到 97%。乡村治理体系和治理能力现代化取得

一定成果，到 2025 年全区美丽乡村覆盖率达到 34%，成为全市乡村旅游的重要组成部分，生态宜居的美丽乡村建设初见成效。

“十四五”时期农业和农村经济发展主要指标

类别	指标名称	基准指标	发展指标	指标属性
		2019 年	2025 年	
产值	农林牧渔业增加值（亿元）	20.34	21.6	预期性
	种植业增加值（亿元）	12.16	12.9	预期性
	林业增加值（亿元）	1.41	1.5	预期性
	畜牧业增加值（亿元）	5.16	5.5	预期性
	渔业增加值（亿元）	0.59	0.6	预期性
	农林牧渔服务业增加值（亿元）	1.02	1.1	预期性
	农产品年出口总值（亿元）	9.03	12	预期性
	农产品网络零售额（亿元）	2.43	5	预期性
科技支撑	研发平台载体（个）	2	6	预期性
	承担科研项目（项）	13	20	预期性
	农技人员数量（人）	125	140	预期性
	省级以上科研院所合作机构（个）	6	8	预期性
	科技特派员人数（人）	21	30	预期性
	温室大棚面积（亩）	14269	19000	预期性
	农田有效灌溉面积（万亩）	29.6	33	预期性
	农机总动力（万千瓦）	37.5	45	预期性
	粮食生产机械化率（%）	92.2	95	预期性
	经济作物机械化率（%）	21.2	36	预期性
	农业物联网应用面积（亩）	400	2000	预期性
	农业企业品牌个数（个）	78	100	预期性
	省级知名产品品牌（个）	8	15	预期性
	农业企业品牌化营销比例（%）	95	96	预期性
	“三品一标”认证种植面积	92793	125000	预期性
	绿色食品认证面积（亩）	67117	85000	预期性
	有机食品认证（亩）	400	1000	预期性
规模经营	土地流转面积（亩）	43292	56000	预期性
	托管面积（亩）	2200	70000	预期性
	省级农业产业化龙头企业（个）	11	18	预期性
	家庭农场（个）	318	420	预期性
	合作社（个）	1510	1600	预期性
	市级以上农民合作示范社（个）	74	100	预期性
绿色发展	亩施化肥折纯量（公斤）	66.5	59	约束性
	亩用农药量（公斤）	0.12	0.11	约束性

	秸秆综合利用率（%）	93	95	约束性
	畜禽粪便综合处理率（%）	83	90	约束性
	农膜回收率（%）	82	85	约束性
	林木覆盖率（%）	14	25	预期性
	水肥一体化面积（亩）	30259	38200	预期性
	节水灌溉面积（万亩）	7.6	11	预期性
政策支持	县级财政奖补资金总额（万元）	17000	21000	预期性
	农业保险补贴（万元）	570	700	预期性

第四章 主要任务

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，农业农村工作要面对复杂的发展环境。为扎实推进实施乡村振兴战略，进一步加快实现农业现代化，河东区要认真贯彻区委区政府工作部署，以统筹城乡发展为本，落实强农惠农政策，大力强化农业基础，优化农业产业结构，转变农业发展方式，深化农业农村改革，推动农业农村工作再上新台阶。“十四五”时期，河东区农业农村工作主要任务如下：

一、加快农业现代化步伐，争做现代农业排头兵

立足河东区资源和区位优势，紧紧围绕发展现代农业，以建设临沂国际生态城为统领，按照“三廊七片”现代农业发展格局，全面对接长三角，构建现代农业产业体系，加快农业结构战略性调整，实现全区农业跨越发展。

（一）提升农业综合生产能力

1、粮食

立足河东农业大区、产粮大区实际，全面落实惠农政策，巩固和提升粮食产能，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，积极推进土地整治、耕地安全利用和高标准农田建设，确保粮食等主要农产品有效供给。建立严格的耕地保护制度，巩固“两区”划定成果，防止粮田面积减少过

大、过快，加强高标准农田建设。到 2025 年，力争实现 30 万亩粮食生产功能区全覆盖，全区粮食播种面积稳定在 68 万亩左右，产量稳定在 29 万吨。

2、蔬菜瓜果

对接长三角农产品供应，面向城市中高端消费市场，打造优质精品果蔬生产基地，建设临沂市民的菜园、果园。突出汤头、八湖、郑旺、太平等蔬菜生产优势产区的优势作用，培育壮大大蒜、番茄、黄瓜、辣椒等市民“当家菜”品种，打造 4 个区域优势蔬菜品种。坚持适地适种原则，充分整合特色农产品优势资源，继续壮大草莓、葡萄、梨、甜瓜等特色瓜果种植，同时引进优质、特色、珍稀品种，壮大特色水果种植业。

3、林业

深入贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的新发展理念，大力开展造林绿化。落实“12366”发展举措，按照一个中心、两大抓手、三大区域、四大工程、五大精品项目的“一二三四五”规划思路，加强全区林业生态建设，建设绿色之城。即以国际生态城建设为中心，擦亮绿色底色，增加造林面积 5 万亩，林木覆盖率达到 25%；以林长制和自然保护地整合优化为“两大抓手”，开展增绿、护绿、用绿行动，管理开发利用湿地资源，建设城市绿肺；实施生态廊道建设工程、苗木产业提升工程、森林村居创建工程、古树名木保护工程“四大工程”；打造汤河堤内绿化精品项目、汤河海棠产业园精品项目、梅埠生态公墓林

精品项目、汤头不老莓开发精品项目、怡云花海园林精品项目“五大精品项目”。做活“绿文章”，强化湿地生态资源优势，做好国家湿地公园管理、保护、利用。围绕汤河沂州海棠产业优势，挖掘乡土树种潜力，整合资源，转型升级，建立高端苗木花卉基地，发展精品绿化行道树种、多功能树种和造型苗木。实施林木采伐限额规划，“十四五”期间，全区林木采伐限额控制在 35000 立方米/年。

4、畜牧业

“十四五”期间，全区统筹考虑环境承载能力及畜禽污染防治要求，积极支持引导发展绿色养殖，鼓励发展规模养猪、禽类养殖、奶牛养殖及特种动物养殖。大力推广发酵床养殖、林下散养、“畜—沼—作物”循环等生态养殖模式，对有条件的规模养殖场进行改造提升，着力实施养殖废弃物循环利用综合示范，推进畜牧业节能减排。加强基地和产品认证监管，大力发展无公害、绿色、有机畜牧产品，不断加快全区畜牧业产业化进程。

（二）培育农业新型经营主体

“十四五”期间，继续坚持把培育壮大新型农业经营主体作为加快现代农业发展的战略选择，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等多种经营方式共同发展，大力培育发展家庭农场、农民合作社、龙头企业、社会化服务组织和农业产业化联合体。

认真贯彻执行《山东省家庭农场登记试行办法》，积

极引导扶持种养能手、回乡创业农民等创建家庭农场。鼓励家庭农场充分发挥基本经营制度的优越性，开展农产品贮藏、直销，实现标准化生产、规范化管理、品牌化营销。到 2025 年，创建市级以上家庭农场示范场 40 家以上。

鼓励发展农民合作社。鼓励各类企业、经营组织、种养大户领办或参与农民合作社。加大政策扶持，支持农民合作社改善生产经营条件，提升农民合作社服务能力。鼓励合作社围绕产前、产中、产后环节从事生产经营和服务，带动发展专业化生产，促进龙头企业发展加工流通。到 2025 年，国家、省、市级农民专业合作社示范社数量达到 100 家以上，进一步扩大合作社覆盖面。

增强农业龙头企业带动能力。围绕“农业龙头企业产业集群”“农产品精深加工”“农业全产业链”，重点支持成长性好、带动能力强的市级以上重点农业龙头企业加快发展，引导龙头企业发挥产业组织优势，联合家庭农场、农民合作社组建农业产业化联合体，实行产加销一体化经营，延伸产业链、打造供应链、形成全产业链。到 2025 年，力争培育国家级农业产业化龙头企业 2 家，省市级龙头企业 100 家，切实提升龙头企业辐射带动能力和农业产业化水平。

大力扶持社会化服务组织。坚持主体多元化、服务专业化、运行市场化的方向，强化公共服务组织建设，大力扶持经营性服务组织发展。借鉴金丰公社模式，成立新型

农业社会化服务组织,开展农机作业、土地托管、统防统治、烘干储藏等服务,为农民提供“种、管、收”全产业链服务。通过机制创新、主体培育、领域拓展和区域协调,促进农业社会化服务全面快速发展,形成公共性服务、合作型服务、市场化服务有机结合,整体协调、全面发展的新型农业社会化服务体系,力争到 2025 年全区培养 3-5 家有规模、有影响力的农业社会化服务组织。

(三) 加强农产品质量品牌建设

把农产品质量和安全作为农业发展的生命线,以塑造河东农产品品牌形象为引领,大力推进农产品品牌建设,全面提升农产品质量安全水平,促进农业发展标准化、绿色化、优质化、特色化、品牌化,推动农业资源优势转化为产业优势和品牌优势。

强化农业品牌培育提升。立足资源禀赋和产业基础,建立农产品品牌培育、发展和保护体系,打造一批农产品区域公用品牌、企业品牌。划定重要农产品生产保护区,树立“河东原产地”标签,进一步加强“沂州海棠”“八湖莲藕”“醋庄葡萄”“梅家埠甜瓜”等国家地理标志产品的保护和利用,加快完成“河东稻米”“太平大米”国家地理标志品牌认证,加大品牌推介和保护力度,推进品牌农产品与市场有效对接,真正实现优质优价发挥示范带动作用。借助“产自临沂”品牌提升行动,打造沂州海棠、长虹岭草莓、金刚岭莲藕、醋庄葡萄等特色地方品牌,重点推进晨越肉制品、大林脱水蔬菜、“樱花雪”面

粉、天同罐头、“百益斋”酱菜等品牌、商标建设，助推全区农业经济做大做强。到 2025 年，全区新增“三品一标”认证农产品数量达到 20 个以上，种植面积超过 12 万亩。

健全农产品质量安全体系。农产品质量安全事关人民群众身体健康和生命安全，做好人民群众“舌尖上的安全”责任重大。“十四五”期间，按照农产品质量监管全覆盖、全过程、全到位的要求，完善农产品质量安全追溯管理平台，把全区主要规模化农产品生产基地、合作社和农产品加工企业纳入监管体系，加强生产过程监管。加强农业行政执法，组织开展专项执法行动，扎实开展农药经营网点清理整顿，确保高毒农药不流入食用农产品生产市场。加强农产品质量安全检测体系建设，提高镇街农产品质量安全监管办公室服务能力，提高农产品质量日常监测水平。加大农产品质量安全抽查监督力度，完善主要农产品例行监测和监督抽查制度，确保主要农产品质量监测合格率稳定在 98%以上。

（四）优化空间布局，推进农业结构调整

“十四五”期间，河东区紧紧围绕发展现代农业，按照“三廊七片”进行总体布局，七个片区既有明确功能定位和主导产业，又协同发展、相互促进，可优化农业产业结构，实现全区农业产业均衡优质高效发展，深入推进乡村振兴战略的实施。

“三廊”——三大特色农业长廊，围绕沂沭汤河三河四

岸，打造沂河特色都市农业长廊、沭河生态示范农业长廊和汤河现代农业产业长廊三个特色农业长廊，以河为轴线，多点布局现代农业产业园、示范园、标准园，优化全区现代农业空间发展布局。

“七片”——粮食、蔬菜、都市农业、休闲采摘、苗木花卉、现代畜牧业、生态农业等七大特色农业片区。

1、优质粮食生产功能区。依托八湖镇西部、太平街道东部、相公街道北部、郑旺镇西部基本农田建设粮食生产功能区，发展水稻、小麦、玉米等优质粮食作物。

2、设施农业生产功能区。在传统蔬菜种植区建设高效设施农业生产功能区，建设高效设施农业生产功能区，打造临沂的“东菜园”，同时对接长三角，努力打造长三角地区“菜篮子”直供基地。

3、都市体验农业发展区。在太平街道、汤头街道沂河沿岸，打造都市体验农业发展区，西部沂河沿岸，打造都市体验农业发展区，大力发展文化、科技、旅游、生态等乡村特色产业。将太平街道全力打造成“平缓舒展、疏密有秩”的沂河东岸美丽城市天际线，全力建设美丽滨河新城区、临沂田园城市样板间。汤头街道以创建国家级旅游度假区为重点打造温泉文旅康养小镇，着力构建北部美丽宜居乡村建设样板区。

4、高端苗木经济发展区。聚焦汤河沭河两河流域发展保护，在汤河镇依托沂州海棠市花品牌，依托苗木花卉基地和汤河湿地公园，打造高端苗木经济发展区，全力打造

河东区“大花园”。

5、采摘休闲农业发展区。在八湖镇、郑旺镇东部打造采摘休闲农业发展区，通过举办农业节庆、农业嘉年华等，发展乡村休闲农业。

6、现代畜牧业发展区。根据全区畜禽养殖“三区”划定的区域范围，在汤头街道、八湖镇适养区高标准建设现代畜牧业发展区。

7、田园观光生态农业区。在梅家埠街道、朝阳街道、芝麻墩街道依托水利文化、东夷文化、凤凰文化、生态文化等文化资源和农业资源，以葡萄小镇、国家沂沭河水利风景区、山东好运角田园综合体为载体，建设有特色、高标准的田园生态观光农业区，旨在打造乡村振兴齐鲁样板示范区。

（六）加快发展绿色农业

加快推进农业绿色发展，推进秸秆综合利用，抓好畜禽粪污资源化利用，深入开展农药化肥减量行动，加快推动耕地质量提升，提高农业可持续发展能力。

推进农业废弃物资源化利用。加快秸秆资源化利用，建立健全秸秆收储运体系，推进秸秆机械还田和饲料化利用，实施秸秆能源化集中供气、发电和秸秆固化成型燃料供热等项目，推动秸秆生态循环、高附加值利用。到2025年，全区农作物秸秆综合利用率达到95%。推进畜禽养殖粪污资源化利用，推广发酵床生态环保养殖、家庭牧场、“畜—沼—农作物”循环等生态养殖模式，推进规模化畜

禽养殖场区粪污处理基础设施建设与标准化改造。到 2025 年，规模化畜禽养殖场 100%配套污染防治设施，畜禽粪污综合利用率达到 90%以上。

推进农业清洁生产。实施化肥、农药减量增效行动，树立“增产施肥、经济施肥、环保施肥”的理念，推广测土配方施肥、水肥一体化等技术，开展有机肥替代化肥试点，促进农业节本增效，稳步提升耕地质量。建立健全化肥、农药、兽药、饲料添加剂等投入品追溯体系，严格行业准入管理，推进病虫害统防统治和绿色防控，减少农药使用量。推进废旧地膜和农药包装废弃物等回收处理，开展地膜使用全回收、消除土壤残留等试点。到 2025 年，主要农作物测土配方施肥技术覆盖率稳定在 90%以上，主要农作物统防统治覆盖率 80%以上。

专栏1：农业现代化发展行动
1、稻米产业提升工程。扎实突出做好水稻功能区划定保护工作，保留中心城区具有较高生态价值的稻田湿地。积极申报“河东稻米”“太平大米”国家地理标志商标，举办稻米产业高峰论坛、稻花节等，全面提升河东稻米产业。 2、长三角中心城市农产品供应基地工程。面向城市中高端消费市场，打造优质精品果蔬生产基地，建设临沂市民的菜园、果园。充分发挥上海蔬菜外延基地优势，加大“梅埠甜瓜”“八湖莲藕”等品牌培植力度，积极开拓长三角农产品市

场，努力在打造“长三角中心城市的农产品供应基地”中走在前列。

3、林业生态建设工程。以国际生态城建设为中心，增加造林面积 5 万亩，林木覆盖率达到 25%；实施林业“四大工程”“五大精品项目”，建设绿色之城。实施林木采伐限额规划，全区林木采伐限额控制在 35000 立方米/年。

4、高效绿色畜牧业工程。积极引导发展绿色养殖，大力推广生态养殖模式，鼓励发展规模养猪、禽类养殖、奶牛养殖。发展以汤头、八湖、郑旺为主的生猪养殖，发展以葛沟、太平、八湖、汤河为主的肉禽规模化生产基地，以汤头、太平为主的蛋禽生产基地，以郑旺镇为主建成特种动物养殖集中区。

5、新型农业经营主体培育工程。大力培育家庭农场、农民合作社、龙头企业、社会化服务组织和农业产业化联合体。到 2025 年，培育市级以上家庭农场示范场 40 家，国家、省、市级农民合作社示范社达到 100 家以上，力争培育国家级农业产业化龙头企业 2 家，省市级龙头企业 100 家，培养 3-5 家有规模、有影响力的农业社会化服务组织。

6、农产品质量品牌建设工程。建立农产品品牌培育、发展和保护体系，打造一批农产品区域公用品牌、企业品牌、“三品一标”认证品牌。狠抓农产品质量安全监管，完善农产品质量安全追溯管理平台，定期进行农产品质量安全风险检测和监督检查，农产品质量监测合格率达到 98%以上。

7、构建“三廊七片”农业产业布局。围绕沂沭汤河三河四

岸，打造沂河三个特色农业长廊，全区规划建设粮食、蔬菜、都市农业、休闲采摘、苗木花卉、现代畜牧业和田园观光生态农业等七大特色农业片区，实现全区农业产业均衡优质高效发展。

8、中华海棠园项目。依托汤河镇海棠花卉优势，以现有海棠种植基地为基础，建设海棠产业园。该项目占地 300 亩，形成海棠“市场+基地+农户”发展模式，辐射带动整个汤河片区苗木产业发展，同时加大科研创新力度，开发新优特海棠新品种，大力提升海棠苗木品质，开拓海棠苗木市场，打造临沂市花沂州海棠的“金字招牌”，逐步形成海棠种植产业链。

9、农业绿色发展工程。重点实施秸秆综合利用工程、畜禽粪污资源化利用工程、农药化肥减量增效工程、测土配方施肥工程、地膜污染防治工程、病虫害统防统治工程，全区农作物秸秆综合利用率达到95%，畜禽粪污综合利用率达到90%以上，主要农作物测土配方施肥技术覆盖率稳定在90%以上，主要农作物统防统治覆盖率80%以上。

二、发展农业“新六产”，培育乡村振兴新动能

以市场需求为导向，以完善利益联结机制为核心，以提高农业质量和效益为中心，推进农业“新六产”发展，塑造农业“新六产”新兴业态，以农产品加工业为骨干，向前延伸发展规模化、标准化原料基地、农业生产服务业，向后延伸发展流通业、电子商贸，同时，促进农业与

旅游、教育文化、健康养生等产业深度融合，打造农业新旧动能转换的先行区、示范区、样板区。

（一）做强做优农产品加工业

以特色农业规模种养为基础，主动延伸配套发展农产品初加工、精深加工，做大做强农产品加工业，进一步提升竞争力，推动农业发展价值倍增。

以引进和培育农产品加工龙头企业为重点，适应国内外市场需求的变化，鼓励农产品加工企业延链补链，积极开发生产绿色、安全、保健食品，形成分工专业、相互依存，原料、加工、销售联接优化的产业链条。制定扶持农业龙头企业发展的意见，支持农业龙头企业做大做强，重点培育大林集团、凯佳食品、天同食品、天成面粉、园源食品等骨干企业，做好衍生产品的开发生产，加大下游高附加值产品开发力度，延伸产业链条，逐步形成种（养）殖、深加工、储藏运输、销售消费为一体的食品生产加工体系，发展壮大食品工业。到 2025 年，新增省级农产品加工龙头企业 5 家。

实施农产品加工业提质工程，提升加工转化增值率和副产品综合利用水平，实现农产品多层次、多环节转化增值。建设一批农产品初加工示范基地，推进规模化、标准化生产。着力构建覆盖城乡、快捷智慧的冷链物流体系。促进企业经营网络化、智能化发展。加快推进万德福食品果蔬加工项目、大林食品年产 2000 吨冻干果蔬生产项目等落地。

重点发展脱水蔬菜加工产业。依托良好的发展基础，改造提升脱水蔬菜加工产业，提高产品附加值。推进脱水蔬菜加工业集群式发展，规划建设占地 2000 亩的八湖脱水蔬菜加工产业园，进一步完善基础设施和公共服务平台建设，引导鼓励优质骨干企业入园。十四五期间，把发展脱水蔬菜产业作为培植农业农村经济新增长点的重要内容，在脱水蔬菜产业的深加工能力、生产基地建设、品牌认证、区域特色上实现新突破。

（二）加快发展休闲农业和乡村旅游

树立全域旅游理念，按照将河东区打造为“一河为轴”迈向“两河时代”的国际生态城和长三角中心城市“后花园”的总体定位，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，做好“农文旅”融合发展模式，着力推动乡村旅游提档升级。

立足农业多种功能的挖掘与拓展，打造农业发展新亮点。以奥正农业、立晨农庄等为基础打造体验型业态，培育农业发展新动能。积极拓展农业多种功能，引导休闲农业错位特色发展。大力发展农家乐、休闲农业、观光农业、创意农业等农业旅游项目，做好“农业+”“生态+”文章，培育新产业新业态。推进农业由单一的生产功能向生产、生活、文化、旅游多功能转变。积极深挖农业产业文化内涵，开发系列农旅产品，重塑休闲农业价值链条，提升新区休闲农业的整体品位。到 2025 年，在汤头街道、梅家埠街道、太平街道、汤河镇和八湖镇各打造 1 处高标

准现代休闲农业观光园区。

依托乡村绿水青山、田园风光和乡村文化底蕴，大力发展乡村旅游。以旅游特色村镇建设为基础，发挥旅游特色村镇的资源优势，推进村庄景区化，打造新的乡村旅游示范点；结合民族特色民俗文化等资源，大力发展乡村手工艺、民族手工艺、民族文化文艺和乡村文化创意产业，将文化与乡村旅游融合，发展特色旅游品牌，实现乡村旅游跨越式发展。

对田园综合体进行科学论证规划，进一步加快好运角田园综合体项目推进，整合现有农业产业园、观光园、科技园的优势，加快推动文旅融合深度发展。借助水资源，发挥温泉优势，开发都市观光旅游和民宿体验，打造有规模、有口碑的农业旅游品牌，打造一批有特色、有体量、有效益的现代休闲观光项目。计划申报 1-3 条国家级美丽乡村休闲旅游行精品景点线路，突出河东特色。

继续举办海棠节、草莓节、稻花节、盆景书画展等特色农业节会活动。进一步增加农业节会展会数量，扩大农业节会展会规模，培育节会展会运营策划，特色餐饮等经营主体，系统开发农业节会展会系列特色纪念品，以节会展会配套产业的品位提升，带动农业节会展会的全面转型升级，提升河东区都市农业知名度。

（三）积极发展农产品和农村电子商务

深入实施电子商务进农村综合示范工作，建设具有广泛性的农村电子商务发展基础设施，畅通农村电子商务网

络发展。推动农产品、农村工业品、乡村旅游及服务产品电商化，培育一批特色电商镇、电商村。实施农商互联工程，健全完善区、街道、村三级电商服务中心和冷链仓储物流设施，打造具有市场竞争力的农产品和农村电商体系。

积极培育农村电子商务市场主体，在农业生产、加工、流通等环节推广应用互联网技术。加强与淘宝、京东、苏宁等电商大平台合作，降低企业和农户从事电子商务门槛，引导农业龙头企业、农民合作社、家庭农场和新型职业农民等自主开展网络营销和线上销售，鼓励发展一批以蔬菜、果品、粮食等名特产品为主的电商主体。鼓励互联网企业建立农村服务平台，支持物流、商贸、金融等企业参与农村电子商务平台建设，加快发展供销合作社电子商务，引导各类农业经营主体与电商企业对接。到 2025 年，80%以上的涉农商家实现上网销售，培育年交易额在 1000 万元以上的农村电商企业 10 家，规模以上农产品加工企业电子商务应用率达到 90%以上，全区农村农产品网络零售额达到 5 亿元。

扩大农村电子商务应用。在农业生产、加工、流通等环节，加快互联网技术应用与推广。在促进工业品、农业生产资料下乡的同时，拓展农产品、特色食品、民俗制品等产品的进城空间，形成线上线下融合、农产品进城和农资、消费品下乡的双向流通格局。完善农业品牌发展激励机制，推进区域公共品牌平台建设。培育农产品电商品

牌，制定农产品质量分级、采后处理、包装配送等标准，提高农产品流通效率。

推动农产品电商物流配送和综合服务网络建设，建立符合电商行业及消费需求的农产品供给体系。推进供销社基层网点、村邮站、乡村农家店等改造为农村电商服务点，加快与快递企业、农村物流网络的共享衔接。提高电子商务与快递物流协同发展水平，加快构建农产品网络销售体系和农民网络消费服务体系，发展农村电商末端网点，打通农村电商“最后一公里”。加强农商互联，密切产销衔接，发展农超、农社、农企、农校等产销对接的新型流通业态。

实施电商培训工程，加强对农村电商从业人员的电子商务应用专项培训，提高其知识水平和业务操作能力。与高校及农业科研院所建立合作培训机制，打造专业人才培养基地，开展对电商企业及相关从业人员的电子商务应用专项培训。制定实施农村电子商务应用技术培训计划，鼓励开展农村电子商务创业。引导具有实践经验的电商从业者返乡创业，鼓励电子商务职业经理人到农村发展。

专栏2：农业“新六产”重点工程

1、农产品加工业提质工程。实施农产品加工业提升行动，围绕乡村振兴战略，充分发挥农产品加工业在深化供给侧结构性改革、增强农业供给侧对需求侧的适应性、灵活性中的重要作用，以市场需求为导向，以农产品加工业提质增效为核心，不断提升农产品加工业质量效益和竞争力，支持凯佳食品全程可追溯食品加工产业园、鑫升食品年产300吨调理品等项目的建设；鼓励凯佳食品、天同食品、园源食品等企业筹划建设垂直电商平台；加快推进万德福食品果蔬加工项目、大林食品年产2000吨冻干果蔬生产项目等落地。

2、培育长三角休闲旅游“后花园”和产业转移“大后方”。大力发展都市体验农业与乡村旅游，加快培育休闲观光园区、乡村民宿、旅游小镇等城郊型乡村旅游精品，培育长三角休闲旅游“后花园”。积极发展农业“新六产”，支持脱水蔬菜加工、柳编工艺等农产品加工出口企业稳固国际市场、拓展国内市场，发展“农业+电商”，拓宽农产品网上销售渠道，打造产销一体的全产业链农产品加工企业。

3、打造现代农业产业园，大力实施乡村振兴战略。立足河东区资源优势条件和发展实际，借助优势明显主导产业和相对集中连片生产基地，规划打造现代农业产业园。建设郑旺、汤头两处市级现代农业产业园，建设汤头、汤河、郑旺3个市级乡村振兴齐鲁样板示范区。

4、南亩春耕中草药产学研科技示范园提升项目。项目投资2.6亿元，打造集农业、旅游、教育、文化、康养等产业为一体

的综合性农业开发项目，实现生产元素跨界融合。

5、万亩荷塘休闲旅游片区。片区位于河东区八湖镇驻地西侧，依托八湖镇区位优势、交通优势、自然环境优势，结合美丽乡村建设，构建旅游环线，形成“塘上果、塘坡菜、塘中藕、水中鱼”的立体种养模式的立体、生态、观光模式，打造“赏荷品莲”的生态旅游品牌。

6、郑旺酱菜产业园。为弘扬酱菜大众文化，促进酱菜文化产业传播的速度与广度，按照“有基础、上规模、高标准”要求建设酱菜产业园。项目占地面积3000亩，打造集大蒜等酱菜标准化种植、酱菜腌制加工、酱菜包装物流等功能于一体的现代化产业园。

7、不老莓农业产业园。本项目立足当地村居“土打墙、茅草屋”的建设特色，采用村企共建的发展模式，依靠农村集体所有制土地，在发展不老莓特色农业的基础上，建设集循环农业、创意农业、农事体验于一体的农业经济产业园，并突出“旅游休闲、温泉康养、不老莓产品体验”等特色。

8、八湖脱水蔬菜加工产业园。位于八湖镇驻地以西，规划占地2000亩，结合旧村拆迁、社区建设等，按照工业园区建设模式，配建路网、供水、电力、排水等基础设施，吸引企业入园经营。通过整合政策资金，加大扶持力度，破解脱水蔬菜产业瓶颈制约，推动脱水蔬菜加工产业转型升级。

9、恒大高科农业项目。该项目总投资15亿元，主要建设高科技智慧温室、现代农业中心和四季花海。项目能够把河东区

农业资源与恒大集团的资本、管理、品牌优势紧密结合起来，必将为全区现代农业注入新动能。

10、美菜网电商物流项目。美菜网作为全国最大的生鲜农产品移动电商平台，提供一站式、全品类、全程无忧的餐饮原材料采购服务，为转变农业发展方式提供了新路径、新方法。

“十四五”期间，河东区以美菜网临沂客服中心正式启用为契机，进一步提升服务、优化环境，及时帮助解决项目推进中存在的困难和问题，打造成为辐射鲁东南、服务“长三角”的重要农产品供应基地。

11、电子商务进农村综合示范工作。加强与阿里巴巴、京东等合作力度，推动阿里巴巴农村淘宝、京东、供销e家等网点建设，构建系统、完善的农村电商网络。支持农产品产销对接，打造农村电商多元化供应链，加强农产品分级、包装、营销，加快补齐产地预冷、初加工配送等基础设施短板，重点针对基层党政干部、返乡农民工、农村创业青年等，开展农村电子商务培训。

三、强化农业农村科技支撑，激发创新创业活力

深入实施创新驱动发展战略，提高农业科技自主创新水平、成果转化水平、科技推广应用水平，推进农业科技进步，支撑农产品品牌质量，增强农业综合效益和竞争力，引领支撑农业转型升级和提质增效。

（一）强化农业科技创新

以临沂国家农业科技园区为引领，加强“产学研”对接，加快临沂农业高新技术产业示范区发展步伐，引进中科院技术转移中心、市农科院、市科学院等科研院所落户河东农高区，充分发挥园区创新高地、人才高地优势，形成“人才、科研、成果”转化中心，打造全市农业技术新高地“沂蒙智谷”，建立创新资源集聚机制。

积极培育农业高新技术企业，夯实企业在技术创新和应用的主体地位，完善科技推动产业转型升级机制。鼓励龙头企业组建产业技术创新联盟、重点实验室、技术研发中心、协同创新中心等研发机构，设立国家、省、市级研发中心，支持龙头企业参与行业标准制修订和重大科学技术攻关等。支持有条件的企业建立院士工作站和博士后工作站，支持龙头企业申报高新技术企业、申报承担国家、省、市科技计划项目。

实施农业科技展翅行动，以加强农业生产应用技术的研发与集成为核心，围绕生物育种、农机装备、生态环保等领域事关产业发展的重大技术瓶颈问题和关键难题，组织实施农业科技创新重点专项工程，凝练1—2项重大研发项目。到2025年，农业科技进步贡献率达到66%。

开展良种产业化行动，提升种业科技支撑能力。按照市场化、产业化育种模式开展品种研发，积极构建“育繁推一体化”的种业体系。“十四五”期间，建设良种繁育基地、品种展示示范基地，基地基本覆盖农产品优势主产区。

（二）大力发展智慧农业

实施“互联网+”现代农业行动，推动现代信息技术与农业生产、经营、管理、服务各环节以及农村经济社会各领域深度融合。大力发展智慧农业。推进物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在农业领域的应用，建立农业数据智能化采集、处理、应用、服务、共享体系，全面提升农业生产智能化、经营网络化、管理数据化、服务在线化水平。

鼓励企业建设农业大数据服务平台、全面提升农产品全产业链信息查询、统计分析、智能预警和决策分析水平，积极探索产业链节点数据信息的互联共享、挖掘利用、关联分析和成果应用，促进服务“三农”科学化、精准化和智能化。

推广农业物联网应用，重点支持建设农业物联网在农业产业重点生产环节、重点管理领域的应用，利用地理信息系统、物联网、射频技术、智能检索、5G技术等。逐步实现大田种植环境监测、生产过程管理、田间综合监管和农产品质量溯源的智慧应用；农业动力机械高精度自动作业和精准导航的智能体验，疫情、灾情监测和预警系统的推广应用；农作物田间作业智能控制装备、设施农业智能控制装备、规模养殖信息网络测控系统、数据采集与控制系统设备的推广应用。

扩大物联网在农业领域的应用范围，加强在农产品保供、应急生产、质量安全监管、病虫害防治、农业环境保

护、农产品产销对接等领域的应用，提升综合生产能力、监管服务效率和社会化服务水平。到 2025 年，建成农业物联网应用示范点 5 个，智慧农业示范园区 1-2 个左右。

（三）加快农业科技成果转化

实施“科技成果”大转化行动，吸引国内外大院名校的科技成果向河东区转移转化、落地。重点建设浙江大学山东（临沂）现代农业研究院，建立健全有利于农业科技成果转化应用的体制机制，聚焦种业创新、食品精深加工、农机装备、农业污染防治、农村环境治理，推进科技成果转化。

着力构建布局合理、专业高效的转移平台体系。一是构建网格化的成果转移转化平台体系。注重政府与科研机构间成果信息的互通共享，建立覆盖全区农业科技成果转化平台网络体系。二是鼓励高校、科研院所建立一批专业化的技术转移机构和面向企业的技术服务网络，通过研发合作、技术转让、技术许可等多种形式，实现科技成果市场价值。建立以知识产权和服务业绩为导向的分配激励机制，提高科研人员科技成果转化收益比例。推进浙江大学山东（临沂）现代农业研究院等重大园区平台建设，努力构建省重点实验室、省工程实验室、市重点实验室、市工程实验室等四级体系。三是提升成果转移转化职业化水平。依托高校和骨干企业建立农业科技成果转化人才基地，培养懂技术、懂市场、具备法律法规和商务谈判技能的技术转移职业团队。大力发展农业科技成果转化服务

体系，推动市场调查、法律咨询、知识产权交易等机构参与，并提供全方位、专业化的服务支撑。四是建立成果供给与需求有效对接机制。广泛组织开展农业科技成果发布会、网上展示、成果推介、成果路演等线上线下结合的方式，搭建多种形式的宣传展示平台，加快农业科技成果供需双方精准对接。

（四）增强农业技术推广能力

加强农业公共服务机构建设，创新农业社会化服务方式，构建多元化基层农技推广服务体系。加强基层农技人员素质提升。开展基层农技推广人才定向培养，为全区农技推广机构培养留得住的农业技术推广人才。

建立“创新团队+基层农技推广体系+新型农业经营主体”的新型科技服务新模式。大力推广优质高产多抗农业新品种；加快推广新型日光温室、绿色增产、物联网、水肥一体化等先进关键增产技术；做好农机技术推广与培训工作。根据河东区农作物种植特点，重点推广适宜农业生产需要的高效节能产业机械；推广畜禽规模化养殖、沼气生产、农家肥积造一体化发展模式；运用农业大数据和“互联网+”推广成熟可复制的农业物联网应用模式。推进农业科技进村入户，提高技术到位率。

（五）加快农业农村人才培育

1、培育新型职业农民

适应现代农业规模化、集约化、精细化、生态化发展的一般规律，大力培育有文化、懂技术、善经营的新型职

业农民。以新型职业农民培育为基础，结合“四雁”工程，扩大新型农民群体规模，力争到2025年全区培育新型职业农民超过10000名，提升全区农业生产经营水平。高标准创建新型职业农民培育田间课堂、实训基地和创业园，切实推进新型职业农民培育和新型农业经营主体的融合发展，并为新型职业农民发展壮大和创业就业提供平台。支持农民合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训任务。

2、加强农业专业人才培养与引进

抓好高层次人才培养，努力构筑人才高地。以贯彻落实市人才新政22条和区招才引智18条为抓手，严格落实对人才引育、创新团队的扶持或奖励。力争走以产业集聚人才、以人才引领产业发展之路，围绕农产品精深加工、智慧农业、都市农业等产业，全力引进高层次创新创业人才，培育实用型专业人才，不断提高人才对农业发展的支撑力和贡献率，让人才溢出效应凸显。发挥科技人才和农业领域领军人才团队支撑作用，按照“领军人才+创新团队+优质项目”模式，面向国内外引进一批行业高端人才团队。

3、加强农村实用人才培养

坚持把人力资源培养、引进和开发放在首要位置，着力推进人才振兴。以乡情乡愁为纽带，以大学生、进城务工人员、退伍军人、在外成功人士等群体为重点，吸引更多人才回乡创业、到村工作，投身农业与农村建设，培养

造就心怀农民、情系农村、视野宽阔、理念先进的“新农人”，为乡村振兴汇聚力量，激励各类人才在农村广阔天地大显身手、大有所为。

重点加强对村干部和致富带头人的培训、培养和选拔，提高培训针对性、实用性、发掘一批“土专家”“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培育一批乡村工匠、文化能人、非遗传承人。

（六）推进农村创新创业

坚持市场化方向，优化农村创新创业环境，放开搞活农村经济，合理引导工商资本下乡，推动乡村创新创业，培育新动能。整合政府、企业、社会等多方资源，推动政策、技术、资本等各类要素向农村创新创业集聚。鼓励农民就地创业、返乡创业，加大各方资源支持本地农民兴业创业力度。深入推行科技特派员制度，引导科技、信息、资金、管理等现代生产要素向乡村集聚。

发展多种形式的创新创业支撑服务平台，健全服务功能，开展政策、资金、法律、知识产权、财务、商标等专业化服务。鼓励农业企业建立创新创业实训基地。加快将现有支持“双创”相关财政政策措施向返乡下乡人员创新创业拓展，适当放宽返乡创业园用电用水用地标准，落实好减税降费政策，支持农村创新创业。

专栏3：农业科技创新发展重点行动

1、农业科技创新工程。以加强农业生产应用技术的研发与集成为核心，围绕生物育种、农机装备、生态环保等领域事关产业发展的重大技术瓶颈问题和关键难题，组织实施农业科技创新重点专项工程，凝练1—2项重大研发项目。开展良种产业化行动，提升种业科技支撑能力。建设良种繁育基地、品种展示示范基地，基地基本覆盖农产品优势主产区。

2、“互联网+”现代农业行动。推进物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在农业领域的应用，全面提升农业生产智能化、经营网络化、管理数据化、服务在线化水平。鼓励企业建设农业大数据服务平台，促进服务“三农”科学化、精准化和智能化。在农作物田间作业、设施农业、畜禽养殖等领域开展农业物联网应用示范工程和精准农业科技创新工程。

3、“科技成果”大转化行动。吸引国内外大院名校的科技成果向河东区转移转化、落地。重点建设浙江大学山东（临沂）现代农业研究院，建立健全有利于农业科技成果转化应用的体制机制。着力构建布局合理、专业高效的转移平台体系，鼓励高校、科研院所建立一批专业化的技术转移机构和面向企业的技术服务网络，实现科技成果市场价值。

4、新型职业农民培育行动。结合“四雁”工程，加快新型职业农民培育，扩大新型农民群体规模，继续实施新型职业农民培育田间课堂、实训基地和创业园等行动。到2025年全区培育新型职业农民超过10000名，提升全区农业生产经营水平。

5、乡村振兴“四雁”工程。

实施“头雁”工程，培养农村基层党组织带头人。紧盯农村基层党组织书记这个“领头雁”，本着“重选拔、严管理，重实绩、严考核，重激励、严约束”的原则，集中解决农村基层班子成员，尤其是村党组织书记选育用管等方面的突出问题，着力打造一支忠诚、干净、担当的农村基层党组织带头人队伍，真正让这支队伍正起来、强起来、活起来。

实施“归雁”工程，吸引在外人才返乡创新创业。以乡情乡愁为纽带，以大学生、进城务工人员、退伍军人、在外成功人士等群体为重点，加强与在外人才的联络沟通，增进互信了解，激发他们关注家乡、热爱家乡之情，吸引更多人才回乡创业、到村工作，投身农业与农村建设，培养造就心怀农民、情系农村、视野宽阔、理念先进的“新农人”。

实施“鸿雁”工程，突出抓好本土人才培育。重点加强对村干部和致富带头人的培训、培养和选拔，提高培训针对性、实用性、发掘一批“土专家”“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培育一批乡村工匠、文化能人、非遗传承人。

实施“雁阵”工程，推动新型经营主体健康发展。坚持以推动农业适度规模经营、合作发展为重点，以培育发展新型农业经营主体为抓手，提升农民组织化程度、降低生产成本、提高经营效率，加快形成乡村振兴的“雁阵效应”。

6、临沂农业高新技术产业示范区。“南融经开区、北接汤泉区，打造中部现代农业科创园区”的定位，规划建设创新孵

化园、加工物流园、产业示范园三个功能区。启动农高区三中心建设，推进浙江大学山东（临沂）现代农业研究院、山东大学国际创新转化（临沂）研究院、临沂农科院建设。争取实现省级以上项目5-10项，研发新品种15个，聚集创新资源，打造一流农业高新技术产业示范区。

7、浙江大学山东（临沂）现代农业研究院。研究院以浙江大学的科技成果和人才为支撑，依托临沂农业的特色和优势，汇集双方科技创新资源，以服务乡村振兴战略，打造具备国际视野的乡村振兴齐鲁样板为己任，围绕政府智库建设、高端资源集聚、人才教育培训、科研项目研发、产业孵化带动等方面开展工作。“十四五”期间，力争研究院建设成为国内顶尖、国际知名的农业创新研究高地，成为助推临沂社会经济发展的发动机。

四、推动基础设施提档升级，补齐农村弱项短板

加快农村基础设施建设，要坚持科学统筹、分类规划农村基础设施建设，降低建设和管护成本；要坚持按生态宜居乡村要求，大力改善农村生活基础设施；要坚持围绕实现农业现代化，加快农村生产基础设施建设；要坚持建管并重，建立完善农村基础设施长效管护和监管机制；要坚持加大投入与用好用活资金相结合，建立完善多元投融资机制；要激发农民主体意识，构建农村基础设施共谋共建共管共享格局。

（一）加强农业基础设施建设

加强高标准农田建设。高标准农田是农业生产的重要物质基础，“十四五”期间，全区高标准农田建设按照集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的要求，坚持因地制宜，实行差别化整治，围绕田、土、水、路、林、电、技、管等八个方面进行建设，尽快补齐农业基础设施短板，提高农业综合生产能力。

加强农田水利工程建设。“十四五”期间，继续大力实施农田水利工程，加快推进灌区规范化、信息化水平，推进葛沟灌区、石拉渊灌区两大灌区续建配套与节水改造，提高渠系水利用系数，扩大有效灌溉面积。巩固高标准农田水利建设示范县建设成效，继续争取实施小型农田水利建设工程，提升中小型农田水利设施，打通农田水利“最后一公里”，初步实现田成方、林成网、渠相连、路相通、旱能灌、涝能排、渍能治的农田水利建设格局。

提高农业装备水平。坚持以提高粮食作物生产全程机械化水平为主，向经济作物、畜牧养殖等各要素环节拓展，深入推进“两全两高”，着力构建现代农业机械化生产体系。到2025年，全区农机总动力达到45万千瓦，农机总值达到3亿元，各类拖拉机配套机具达8万台(套)，联合收割机1600台，主要农作物耕种收综合机械化率达到95%，大宗经济作物生产基本实现机械化。加快新旧动能转换，推进农机装备产业转型升级。强化农机购置补贴工作，深入推进补贴范围内机具敞开补贴，对各类农业机构

做到应补尽补。力争每年争取资金 600 万元左右，“十四五”期间共达到 3000 万元以上，带动农民投入 6000 万元以上，购置机具 8000 台(套)以上，受益农户达到 6000 人次。

(二) 加强农村基础设施建设

1、提升农村交通物流水平

以进一步“优化路网结构，打通各类断头路”为基础，合理布局农村公路与干线公路、城市道路的有效衔接，打造优美路网环线。加快推进农村物流网络节点建设，形成城乡互动、县乡村互联、畅通高效的物流网络体系。到 2025 年，建成与农村生产生活相协调的路网交通服务体系。

2、以水电气房为重点，加快农村基础设施建设

解决农村人口的安全饮水问题，实施新一轮农村电网改造升级工程，提升农网供电可靠性和供电能力。扩大农村用户沼气建设规模，推进大中型沼气和集中供气工程建设，加强沼气技术创新、维护管理和配套服务。支持开发利用新能源，实施农村清洁工作。农村危房改造是一件民心工程，支持农民建房作为扩大内需的一个重大举措，鼓励有条件的地方通过多种形式支持农民依法依规建设自用住房，积极推动建材下乡。

3、加快农村物流仓储体系建设

针对农产品时效性强、季节性强、存储难度大等特点，建立仓储、包装、物流体系特别是冷链物流体系，推

动农产品在更广范围快速流动，为农村电商持续发展提供有效保障。通过整合邮政快递、商贸、交通、供销等资源，加快完善县乡物流体系，鼓励多站合一、服务同网；合理规划冷藏库、冷冻库等设施布局，推动建设一批现代化农产品冷链快递物流基地。

（三）夯实农村信息化基础

农村信息化建设是乡村振兴的战略方向，加快农村信息基础设施建设，建立完善农村信息服务体系，是建立农村现代化经济体系的重要支撑。着力提升农村信息化水平，大力实施数字乡村战略。加强基础设施共建共享，加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展，实现行政村光纤宽带网络 4G 网络、有线电视普遍覆盖，加快 5G 网络布局及商用进程，继续推进提速降费行动，满足农村用户高速上网的需求。

积极探索强化大数据、物联网、人工智能、5G 等新一代信息技术在农村信息化基础环境、普及农业数字资源、优化乡村治理能力、培养现代化农业创新人才等方面的应用，提高农村民生保障、社会管理、公共服务、安全管理、应急处置、人居环境、乡村文明等工作数字化能力。有效融合乡村电商共享服务、益农信息、劳务服务、培训服务、公益服务等资源，打造便捷高效的数字乡村生态发展模式。鼓励开发适应“三农”特点的信息终端、技术产品、移动互联网应用（APP）软件。加快物联网、智能设备等现代信息技术和农村生产生活的深度融合，鼓励涉农手

机软件开发，推广适合农村、方便农民的信息化产品，让手机成为广大农民的“新农具”。

在乡村基础设施建设中同步做好网络安全工作，完善网络安全治理体系建设。做好网络安全防护平台建设、网络安全运行管理、信息系统和数据安全管理、人员安全管理等，依法打击破坏电信基础设施、生产销售使用“伪基站”设备和电信网络诈骗等违法犯罪行为，强化安全应急保障体系，健全网络安全应急预案。优化农业农村信息化管理质量评价体系。构建涵盖信息化战略、政策与环境、基础设施、组织与管理、应用效益等多维信息化质量评价指标体系，为推动农村信息化快速、持续、健康发展，挖掘释放农业发展巨大的数字经济潜能，引领驱动数字农业农村发展提供有力支撑。

专栏4：农村基础设施建设重点工程
1、农业基础设施建设工程。“十四五”期间，按照集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的要求，加强高标准农田建设；继续大力实施农田水利工程，初步实现田成方、林成网、渠相连、路相通、旱能灌、涝能排、渍能治的农田水利建设格局；深入推进“两全两高”，着力构建现代农业机械化生产体系，到2025年，全区农机总动力达到45万千瓦，农机总值达到3亿元。 2、农村交通路网基础设施建设工程。以进一步“优化

路网结构，打通各类断头路”为基础，合理布局农村公路与干线公路、城市道路的有效衔接，打造优美路网环线。落实区政府主体责任，充分发挥基层政府和村民自治组织的作用，切实有效开展农村公路日常养护及巡查工作。到2025年，建成与农村生产生活相协调的路网交通服务体系，农村公路列养率100%。

3、农村物流基础设施建设工程。推动快递网点建设，支持顺丰、菜鸟、“四通一达”等物流快递企业在我区各镇街布局发展，在镇街、村设立配送站（点），优化物流配送线路，扩大物流配送网络覆盖面，打通电子商务物流配送农村“最后一公里”。

4、农村清洁能源工程。着力推进农村能源结构调整，深化农村能源服务体制机制创新，构建清洁高效、多元互补、城乡协调、统筹发展的现代农村能源体系。以环保治理和“煤改气”工作为抓手，继续深化河东区供气管网整体布局优化，进一步推动河东区及周边地区能源消费结构调整，推广农村地区清洁能源综合利用。

5、乡村信息基础设施建设提升工程。加强网络基础设施建设，建立高速直达的网络信号传输通道，基本建成覆盖全区的宽带化、综合化、智能化的农村信息基础设施，加快“5G网络”战略实施，同步做好网络安全工作，完善网络安全治理体系建设。

五、推进农村人居环境整治，打造美丽宜居乡村

坚持绿水青山就是金山银山，紧跟“临沂国际生态城”建设步伐，着力打造省级美丽乡村示范村和市级美丽乡村示范片区。重点实施农村人居环境整治提升等工程，深入推进美丽宜居乡村建设。

（一）持续改善农村人居环境

1、推动农村住房提升建设。继续加大资金投入，提高新建农村社区楼房和设施配套建设标准，不断提高群众满意度。对全区建档立卡贫困户等“四类重点人群”住房安全情况进行监控，建立健全贫困户农村住房安全保障长效动态管理机制，对因灾和住房保障方式变化等原因造成的新增危房改造任务，按照“应改尽改”的原则扎实推进，实现“两不愁三保障”的目标。

2、提升农村道路建设水平。有序推进县乡公路提升档次，不断改善农村居民的出行条件。根据需要做追加建设任务的实施和道路硬化的维护保养修复工作，真正把民生工程办成民心工程，为群众铺就通心路。

3、提高农村生活垃圾处理能力。因地制宜，合理布局的确定生活垃圾处理终端设施的布点、规模、处置区域，科学选择适用的处置模式，合理配备保洁员，整体推进垃圾分类和减量化资源化处理试点工作。进一步完善“户投放、村收集、镇处理”的运作模式。引导群众养成良好的环境卫生意识和生产生活习惯。加快整治村内外积存的建筑垃圾、生产生活垃圾、白色污染等。力争到2025年全区

农村生活垃圾无害化处理率达到 100%。

4、提高农村污水处理能力。借助美丽乡村建设的契机，完善水污染治理体系，加大治理污水设施的投入力度。引进人工湿地污水处理等关键技术，借助“重流式人工湿地+复合生物滤床”等科学方式，采取污水经管网对于水中的破布或者塑料袋等污染物进行科学处理，以便于去除水中的氮、磷等污染物，保证水资源重新回到健康状态。加强人们对于水污染严重性的认知，加强水污染处理的宣传，加强水污染防治策略的宣传，加强法治宣传。

5、提升农村饮用水质量及安全。加强农村饮用水水源地保护；加强农村饮用水卫生监管监测，全面掌握水质情况，水质的提升，不仅包括上游的水源地水质保护和供水水质提升，也包括下游的处理工作提质增效和自然水体水质改善；加快推进农村聚居点集中供水厂、村级供水站、供水管网等供水设施的更新改造；加快完成“户户通”任务。力争到 2025 年，农村自来水普及率 100%，自来水水质达标率 100%。

6、深入推进农村“厕所革命”并建立健全改厕后续管护机制。坚持建管并重，合理确定运行管护方式，统筹抓好建设时序和长效管护。继续推进农村厕所粪污无害化处理与资源化利用全覆盖，完善区级指挥中心和各镇街管护平台等后续管护机制。实现全区农村无害化厕所全部实现粪污统一化抽取、无害化处理、产业化利用、智能化监管等“四化”管理模式。

7、加快推进农村清洁取暖工程。积极研究政策探索农村清洁取暖，继续按照“企业为主、政府推动、因地制宜、居民可承受”的原则，因地制宜的推进农村地区清洁取暖改造，力争在“十四五”期间，农村地区平均清洁取暖率达75%以上，构建绿色、节约、高效、协调的农村清洁供暖体系。

（二）深化农村改革，完成省级农村改革试验区创建任务

着眼于“以多元化发展为路径探索村级集体经济实现形式”、“探索点状供地方式，创新农业生产和休闲旅游配套设施建设用地保障机制”、新时代文明实践中心试点等3项农村改革试验任务，积极稳妥开展试验探索，坚持超前探索、制度创新，致力于解决制约农业农村发展的深层次矛盾，突出制度建设，围绕试验任务积极开展探索试验。力争于2022年前基本完成试验任务，通过试验区建设，形成可复制、可推广的经验模式，在全省农业农村改革工作中走在前列。

（三）繁荣发展农村文化

物质文明与精神文明并举，在大力发展产业的同时，应牢牢抓住精神文明建设，才能建设和谐美丽的新乡村。一要进一步加大对农村文化事业发展的投入，可采取政府采购、项目补贴、定向资助、贷款贴息、税收减免等措施鼓励各类文化企业参与公共文化服务。支持社会组织、机构、个人捐赠和兴办公益性文化事业，引导文化机构提供非营利性公共文化产品和服务。二要加强乡村公共文化设施建

设，提高农村公共文化服务能力。建设一批图书馆，文化馆，博物馆，科技馆，影院，文化活动中心，文化活动广场等。深入开展群众性文化体育活动和文化惠民消费季活动，广泛开展文化科技卫生法律“四下乡”活动，满足人民日益增长的精神文化需求。三而建好用好新时代文明实践中心，深入开展移风易俗，倡导喜事新办、丧事简办。大力推进移风易俗等乡村精神文明创建活动，坚决遏制厚葬薄养、人情攀比、铺张浪费等行为，积极开展移风易俗专题文艺演出，营造爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义文明新风尚。

（四）打造美丽宜居乡村

积极稳妥有序推进美丽宜居乡村建设，要坚持规划引领建设，把握科学原则，强化规划约束。要深入实施拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村“五大专项”，集中力量解决乡村脏乱差问题。要加强基础设施建设，统筹农村水、电、路、气、房、讯等建设，重点实施农村污水净化、硬化、绿化、亮化、美化“五化”提升行动，推进城乡基础设施共建共享、互联互通。开展美丽乡村“十百千”工程，着力打造规划设计合理化、环境整治全域化、设施配套标准化、风貌提升景观化、产村发展融合化、长效管护制度化的示范片、示范村，每年打造4个市级美丽乡村、2个省级美丽乡村。到2025年，全区农村人居环境明显改善，基础设施更加完善，村容村貌整洁优美，长效管护机制初步建立并有效运行。

专栏5：美丽宜居乡村提升重点行动

1、农村垃圾治理工程。深入推进农村生活垃圾治理、加快农业生产废弃物资源化利用和农村工业固体废物规范处置。因村制宜，全面开展村镇垃圾处理器、垃圾中转站建设。到2025年，全区农村生活垃圾收运处理体系基本健全，农村人居环境显著改善。

2、农村饮用水安全巩固提升工程。建立农村饮水安全保障工作联动机制，层层夯实责任，巩固提升农村饮水安全。建设村级供水站，加强供水管网等供水设施的更新改造，充分保障水源稳定和水质改善。力争到2025年农村自来水普及率100%，自来水水质达标率100%。

3、农村清洁取暖工程。完善煤电气利用设施，加强光伏发电系统和太阳能光热建筑一体化与再生能源建筑在农村地区的应用，积极推行清洁取暖“煤改气”“煤改电”，集中取暖与分散取暖有机结合。合理选择符合群众意愿，满足群众需求和可承受的清洁取暖方式，确保产品与工程质量，建设群众满意工程。

4、乡村记忆文化传承行动。开展本土乡村文化资源普查，摸清文化资源家底。举办乡村文化研讨会，开展主题创作和展示活动，创作更多体验沂蒙乡村特色的优秀文艺作品。加强民俗文化资源的挖掘整合，开发传统工艺品及非遗衍生品，使文化遗产产业开发成为促进经济发展的新亮点。加强传统建筑、民居、园林的保护，支持村情民俗展室、展馆、非遗传承室、

民间博物馆等建设。

5、省级农村改革试验区创建任务。2019年6月，省委农委公布了第一批省级农村改革试验区及试验任务，河东区作为28个试验区之一，承担村集体经济发展、探索点状供地和新时代文明实践中心试点等3项任务。“十四五”期间，要围绕试验任务确定思路、完善方案，为全省农村改革试验积累经验、做出示范；要坚持问题导向，把握核心要点，积极探索解决好发展过程中存在的问题，在关键问题和关键环节上求突破；要因地制宜，实事求是，根据各镇街特点和实际来推进、建设，走出一条符合河东实际的改革创新之路。

第五章 保障措施

一、切实加强组织领导

建立健全党委全面统一领导、党委农村工作部门统筹协调、农业生产职能部门具体抓落实的农村工作领导体制和机制，建立实施乡村振兴战略领导责任制。坚持“三农”工作重中之重的定位，把农业产业发展摆在突出位置，区农业农村局、林业发展中心、区畜牧发展促进中心、区农业机械发展促进中心等部门牵头负责全区农业农村发展工作，区发改、财政、教体、人社、商务等部门做好配合工作，统筹农业农村领域的各项工作。各级、各部门要明确目标任务、实施进度和具体措施，做好责任分工，按计划、有步骤推进规划实施，形成规范化、制度化、常态化的工作格局。完善规划实施监测评估制度，健全统计和检测体系，完善监督、考核和奖惩办法，加强规划实施的跟踪调查和评估，建立政策落实的反馈评价机制，为河东区农业农村发展提供强有力的组织保障。

二、完善政策保障体系

按照促进产业结构转型升级的要求，严格执行环境影响评价制度和能耗、技术、质量、安全等标准，规范行业准入。制定产业扶持政策，加大农业产业的扶持。完善乡村产业发展用地政策体系，明确用地类型和供地方式，实行分类管理。

建立和完善农业支持保护体系，积极发挥国家财政性

投资的引导作用，进一步加大财政投入、税收优惠、金融支持的力度。不断增加区财政农业发展支持资金规模，确保区财政每年对农业总投入的增长幅度高于财政经常性收入的增长幅度。

加快完善土地、资金、人才等要素支撑的政策措施，确保各项政策可落地、可操作、可见效。调整财政支农支出结构，落实完善支农惠农政策，确保国家扶持资金及时足额到位。加强对农业基础设施及生态环境建设、农业科研及技术推广、农业标准化和农产品质量安全建设、农业产业化及高效生态农业示范基地等方面的投入，确保公益性项目和重点农业项目的资金需求。综合运用税收、补助、参股、贴息、担保等手段，为社会资金投资现代农业创造良好环境。对企业捐款和投资建设农村公益设施，可以按规定享受相应的税收优惠政策。

三、强化资金保障能力

坚持农业农村优先发展，持续加大财政投入。进一步整合农业产业发展基金、高标准农田建设、农田水利建设项目等资金来源，形成资金保障合力，确保产业发展所需资金落实到位。

建立健全多元化投融资机制，充分发挥财政资金的引导和杠杆作用，通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补、民办公助、风险补偿等措施，撬动更多的社会资本投向农业产业，实现政策性金融和商业性金融的互补发展，为河东区农业产业发展提供充足的

资金保障。

探索实施涉农信贷投放与监管评级、市场准入的“双挂钩”政策，实施多层次风险监测预警机制，切实防范涉农信贷风险。鼓励社会资本成立涉农投资公司，推动建立各类涉农融资担保基金，加强与融资担保、保险机构、信托机构合作，吸引更多资金进入农村。发挥政策性金融和商业性金融的互补作用。

四、提升人才队伍保障

设立农业农村人才队伍建设专项资金，加强农民教育培训体系能力建设，深化产教融合、校企合作和集团化办学，继续推行科技特派员制度，办好“农民大讲堂”，加大对新型经营主体生产、管理、服务人员和返乡农民工的培养培训力度，促进学历、技能和创业培养相互衔接。

加强农民技能培训，充分调动全区职业教育力量，全面对接农村技能岗位要求，开展免费职业技能培训，帮助农民提高就业能力，拓宽致富增收渠道。扩大新型农民科技培训工程和科普及惠农兴村计划规模，组织实施新农村实用人才培训工程，

建立健全新型职业农民和农村实用人才培养、认定、扶持体系，大力实施新型职业农民培育工程、现代青年农场主计划和农村实用人才培养计划。落实人才发展各项政策，创新激励机制，吸引大中专毕业生、大学生村官、专业技术人员等扎根农村，投身农业。支持农民工、大学生和退役士兵等返乡创业，加快培育农村经济社会发展新动

力。

五、加强督查考核力度

把乡村振兴战略规划落实情况纳入经济社会发展综合考核，坚持目标数量化、工作项目化、权责清晰化。加强对规划实施情况的考核和激励约束，调动各级各部门贯彻落实规划的积极性和主动性。健全考核评价和奖惩机制，制定考核指标，把乡村振兴战略规划实施成效纳入镇街及有关部门的年度绩效考评内容，定期开展考核、检查，将考核结果作为各级党政干部年度考核、选拔任用的重要依据。

六、提高宣传引导力度

广泛宣传解读党的“三农”政策、乡村振兴战略和新旧动能转换战略，调动广大干部群众参与乡村振兴的积极性、主动性和创造性，凝聚各方力量和智慧，做好河东区乡村振兴农业转型升级战略工程。充分利用电视、报纸、广播和互联网自媒体等，加大宣传力度，及时总结其先进事迹、先进做法和先进经验，充分发挥优秀人才和典型新型经营主体典型示范作用，营造良好社会氛围。