

河东区人民政府办公室
关于印发《河东区国民经济和社会发展
第十一个五年总体规划纲要》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门：

《河东区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要》已经河东区第十六届人民代表大会第四次会议审议通过，现予以印发。

二〇〇六年四月二十六日

河东区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要

2006年到2010年是我国国民经济和社会发展第十一个五年规划期。“十一五”时期是我区建设充满魅力和活力的东城区、新城区和全面建设小康社会的战略机遇期，是我区进行经济结构战略性调整、跨越发展的关键时期，也是加快推进工业化、城市化进程、加速区域经济发展的重要时期。为适应发展的要求，“十一五”规划力求体现市场在资源配置中的基础性作用，突出宏观性、战略性和前瞻性，指标总体上是预测性和指导性的。

一、“十五”回顾和发展环境分析

（一）“十五”回顾。“十五”以来，我区坚持以科学发展观统揽全局，认真贯彻“大开放、快发展、建强区”的发展战略，大力推进经济增长方式的转变，综合实力显著增强，人民生活水平进一步提高，社会各项事业全面进步，提前一年全面完成“十五”计划目标。

——经济综合实力上了一个大的台阶。“十五”以来，我区经济持续加速增长。2000年完成全区生产总值24.6亿元，2005年完成60.28亿元，同比增长24.6%，五年平均增长19.6%。2000年全区地方财政收入0.65亿元，2005年完成1.49亿元，同比增长43.64%，五年平均增长25.43%。

——产业结构优化，经济活力增强。粮食总产量稳定，农业和农村经济结构进一步优化，第一产业增加值由2000年的5.14亿元增长到2005年的7.15亿元。工业结构进一步优化，高耗能、高污染、低效益的项目得到清理和控制，工业企业科技含量逐步增加，第二产业增加值由2000年的11.5亿元增长到2005年的33.69亿元。第三产业发展势头良好，产业增加值由2000年的7.96

亿元增长到2005年的达到19.44亿元。产业结构日趋合理由2000年的20.9: 46.7: 32.4发展到2005年的11.86: 55.89: 32.25。全社会固定资产投资额实现33.6亿元，五年累计投资达到99.8亿元，是“九五”的3.1倍。

——各项改革有序推进，对外开放不断扩大。国有企业、农村税费、投融资体制、粮食流通等各项改革持续深入。招商引资取得重大突破，2005年全区实际利用区外资金达到21亿元，五年累计利用区外资金达到64亿元，是“九五”的100倍，实际利用外资1309万美元。对外贸易快速增长，2005年进出口总额达到1亿美元，其中出口9000万美元，是2000年的5倍。

——城乡面貌发生巨大变化。城市建设步伐不断加快，“十五”期间，全区共完成城乡建设总投资达16.45亿元，是“九五”的5.5倍，拉开了城市发展的框架，有力地改善了城市面貌，使城更美、路更宽、灯更亮。城区重点实施了“硬化、绿化、美化、亮化”工程，城区绿化覆盖率达到35.3%，建成区面积由“九五”末的4.8平方公里发展到17平方公里，城市化水平达到32%。着力推进百万农户致富、“双五”帮扶、人畜饮水解困、村村通硬化路和百村示范等工程，农村生产生活条件明显改善，“十五”期间扶持3.1万户农户新上致富项目，发放贴息贷款7.8亿元，使54个村的村级班子、村容村貌、集体经济有了显著改善。解决了21个村、2.1万名群众的饮水问题。硬化村镇道路481.9公里，实现了村村通硬化路。

——人民生活水平进一步提高。农民人均纯收入和城镇居民可支配收入分别由2000年的2337元、5751元增至2005年的3571元、9129元，五年平均增长8.8%、11.5%。居住状况明显改善，城镇和农村人均居住面积分别达到25平方米、36平方米。实现了村村通有线电视，入户率达到42%。社会保障体系逐步完

善，城乡居民最低生活保障标准逐年提高，城镇居民失业率控制在3.5%以内，养老、医疗、失业等社会保险的覆盖面进一步扩大。

——社会各项事业全面发展。“科教强区”战略成效显著，被命名为“全国科技进步先进县区”。公共卫生基础设施建设加强，两个体系得到完善。教育质量进一步提高。人口和计划生育工作实现争创全省“优质服务县区”目标，工作基础进一步夯实。深入开展了多种形式的精神文明创建活动，社会文明程度进一步提高。大力推进“平安河东”建设，社会政治局面保持稳定。广播电视事业迅速发展，文化、体育等社会事业稳步发展。2005年年末总人口为51.8万人，人口自然增长率控制在6.7‰。

“十一五”期间，我区经济社会发展的内外部环境将比“十五”中后期有较大改善，但也面临一些突出问题：一是经济总量不足。与全市平均水平相比仍有较大差距，2005年全区生产总值完成60.28亿元，地方财政收入仅占国民生产总值的2.47%，比全市平均水平低1.6个百分点；二是产业结构性矛盾比较突出，经济运行的质量和效益不高；三是城市基础设施历史欠帐较大，城市化水平低；四是经济发展不够平衡，就业压力增大，财政增收压力大，农民增收缓慢。

（二）环境分析。从国际环境看，经济全球化趋势不断增强，国际产业转移加快。世界经济全面复苏，稳定增长趋势显现。从国内环境看，我国经济发展正处于新一轮经济周期的上升阶段，城市化步伐会进一步加快，消费结构仍处在升级期，汽车、住宅等消费热点的拉动力不会逆转，受投资成本影响，国际产业资本向中国转移的步伐不会停顿，经济稳定增长的中长期需求动力仍然存在。但同时，“十一五”期间我国将进入加入WTO的后过渡期，在分享经济全球化成果的同时，面临着更大

的竞争压力和严峻挑战。

（三）优势分析。从经济发展看，我区人均生产总值已接近1500美元，城镇化达到32%，城镇居民人均可支配收入突破1000美元的转折点，群众的消费观念已从吃穿等日常消费向房产、汽车等大额消费提升，经济社会发展已进入新的跨越期。从我区发展环境看，全区上下坚持在解放思想中统一思想、与时俱进，在观念更新中排除干扰、冲破束缚，在干事创业中增进团结、凝聚力量，已经形成解放思想凝聚发展合力引领干事创业的局面，为今后的发展奠定了坚实的基础。从大的空间布局看，随着临沂市中心城区“一河五片、沿河而建、北上东进、南强西优、组团发展”空间布局调整的加快，河东已被推上临沂发展的主战场，正处在全面融入临沂市主城区的战略机遇期。从我区自身发展条件看，地理位置近海临港，综合区位优势明显，交通便利，是承接胶东半岛制造业转移和“长三角”资本产业转移的理想区域。资源丰富，是临沂市无公害蔬菜、脱水食品的主要产地。境内河流纵横，水资源充足，总量27800万立方米。旅游资源得天独厚，战略通道滨河大道纵贯南北全程，滨河景观流光溢彩，汤头温泉闻名国内外，人文景观历史悠久。人力资源充足，可为经济社会发展提供充足、高素质的人才。传统制造业基础较好，已经形成了五金铸造、新型建材、脱水食品、纺织服装、轻工工艺等为主，具有一定规模、技术水平、市场优势的工业体系。

二、总体思路和任务目标

（一）指导思想。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大和十六届五中全会精神，以科学发展观统揽全局，突出工业强区、城市建设、招商引资、社会主义新农村建设四个重点，坚定不移地发展经济，坚定不移地

保持经济在很长一个时期快速发展，坚定不移地发展二、三产业，坚定不移地实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，建设美丽、富裕、文明、和谐的东城区。

（二）战略定位。“十一五”期间及到2020年发展的总体战略定位是：建设开放文明、富裕和谐的魅力东城、活力新城。主要支撑内容为：

滨河宜居城。加快二滩公园、湿地公园等园林绿化景观工程建设，依托滨河优势和园林生态城区的特点，加快旧村改造和中高档房地产开发，快速集聚城市人口，建设最适宜居住的滨河城市。

休闲旅游城。挖掘现有人文、历史资源，加快我区旅游资源的开发整合，积极发展沂河滨河旅游线、沭河滨河观光农业旅游线、汤头国家级休闲旅游消费区，建设富有地方特色的休闲观光城市。

特色产业城。强化五金铸造、脱水食品两大比较优势产业，发展壮大轻工工艺、纺织服装、建材三大支柱产业，集中建设具有河东鲜明特色的五金铸造、脱水食品加工、轻工工艺、纺织服装、新型建材生产加工基地，打造特色产业城。

现代物流城。充分利用现有交通、市场优势，发挥大型货运编组站的辐射带动作用，加快河东工业园建设步伐和物流区的规划建设，加速对传统商贸物流业的改造、提升，建成鲁东南物流信息中心城市。

（三）主要任务。着力推进“三个转变”，实现“农转工、内转外、粗转约”，全面提高经济发展的水平和效益。促进“三个集中”，实现居民向城镇集中、产业向特色集聚、工业向园区集中，合理调整生产力布局，加快推进工业化和城市化进程。构建“三大体系”，健全社会稳定体系、社会保障体系、弱势群体

帮扶体系，推进和谐河东的建设。实施“三大战略”，坚持实施改革开放带动战略、民营经济强区战略、东城跨越战略。实现“四大提升”，尽快实现由传统商贸区向现代物流强区、由农业大区向工业强区、由内向型经济区向外向型经济强区、由生态资源区向生态旅游区的转变提升，打造实力东城、人文东城、和谐东城、效率东城、诚信东城。

（四）发展目标。

1、总体目标

“十一五”及到2020年期间，总的发展目标是：坚持科学发展，突破“三个翻番”，实现“两提前，一同步”，打造魅力东城、活力新城，建设社会主义和谐社会。围绕总体目标，着力实施“三步走”战略：

第一步：到“十一五”末，实现“人均过三千，突破三个翻番”，即人均生产总值达到3000美元以上，在实现人均生产总值、经济总量、地方财政收入分别比2005年翻番的基础上，有新的突破。到2010年，生产总值突破翻一番达到150亿元，人均生产总值突破翻一番达到3460美元，地方财政收入突破翻一番达到4亿元。比全国提前实现全面小康社会。

第二步：到2015年，实现“过七千，翻两番”，即人均生产总值超过7000美元，经济总量在比2005年翻两番的基础上，达到343亿元。

第三步：到2020年，生产总值达到689亿元，人均生产总值达到14000美元以上，比全国提前实现基本现代化，与全省同步实现基本现代化。

2、“十一五”期间经济和社会发展主要预期目标

经济发展。经济总量年均增长20%左右，财政收入年均增长22%，财政收入占全区生产总值的比重进一步提高。产业结

构优化升级，三次产业增加值比重调整到7：56.8：36.2。全社会固定资产投资额年均增长40%。社会消费品零售总额年均增长18%。外贸进出口总额年均增长48%左右。

科技教育。科技创新能力增强，高新技术产业产值占工业产值比重达30%。小学和初中入学率达100%，高中阶段教育和同龄人口高等教育入学率分别达到95%和16%以上。加强职业教育和农村劳动力培训。

可持续发展。人口自然增长率控制在7‰以内，城镇化达到50%，全区总人口控制在53.8万人以内。生态环境保护进一步加强，森林覆盖率提高到25%，城市建成区绿化覆盖率提高到45%，城镇污水集中处理率达到70%，自然资源利用趋于合理。

人民生活。农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别年均增长12%和10%左右，分别达到6290元、14700元。城区劳动力就业和转移农业劳动力每年分别新增0.4万人和1.5万人，城镇登记失业率控制在4%以内。保持价格总水平基本稳定。城镇居民人均住宅建筑面积达到40平方米。城乡医疗卫生服务设施进一步改善，两大体系进一步加强，农村新型合作医疗体系得到全面普及。城乡文化、体育设施不断增加。社会文明、安全、和谐。

3、远期规划目标

提前两年实现“翻两番”目标，到2013年，我区生产总值达到246亿元，比2005年翻两番，人均生产总值44700元，超过5000美元。到2015年生产总值达到343亿元，年均递增18%，人均生产总值达到7600美元，地方财政收入达到10.8亿元，年均递增22%，农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别达到10100元、22600元，年均分别递增10%、9%。人口自然增长率控制在6.6‰，总人口控制在55.8万人，其中城镇人口31万人，

城镇化达到55%。

到2020年，生产总值达到689亿元，年均递增15%，人均生产总值达到14700美元以上，与全省同步基本实现现代化。地方财政收入达到27亿元，年均递增20%，农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别达到15500元、33200元，年均分别递增9%、8%。人口自然增长率控制在6%，总人口控制在57.8万人，其中城镇人口35万人，城镇化达到61%。

三、产业结构调整

坚持“优化提高第二产业，加快繁荣第三产业，稳定发展第一产业”的发展思路，三次产业增加值结构，由“十五”末的11.86: 55.89: 32.25发展到“十一五”末的7: 56.8: 36.2，到2020年进一步优化到2.9: 58.1: 39。

（一）第二产业。始终坚持“工业强区”战略，坚定不移地把工业作为富民强区、结构调整的优先产业来抓，走新型工业化的道路，做大做强传统优势产业，积极发展高新技术产业，培植壮大五大支柱产业、五大生产基地，迅速膨胀经济总量。到2010年，实现工业增加值85亿元，促进传统农业区向工业强区的转变提升。

1、强化食品、五金铸造两大比较优势产业，打造具有核心竞争力的全市最大的五金铸造基地、全国最大的脱水食品加工基地。

食品行业。充分利用我区丰富的农副产品资源，依托优势企业，重点发展以农副产品、畜禽等为主的深加工，加快食品衍生产品开发步伐。加快优势企业壮大发展，打造脱水食品加工基地。完成凯佳肉制品加工、临沂远宇罐头等项目建设。

五金铸造行业。突出抓好五金铸造产业链的延伸，进一步提高五金铸造业装备水平，重点提升产品档次和产品附加值。

大力发展以装载机、配件、五金工具等为主的产品链，打造五金铸造业基地。完成临沂市第三汽车配件厂等重点项目建设。

2、提升新型建材、纺织服装、轻工工艺三大重点行业，打造新型建材、纺织服装、轻工工艺基地。

建材行业。加快工艺改造、品种调整和兼并联合，重点采用新型干法节能新技术改造骨干水泥企业，发展散装水泥。大力发展市场适销的中高档建筑、卫生陶瓷和新型墙体材料，开发新型建筑、装饰材料，打造新型建材生产基地。

纺织服装。鼓励企业走品牌发展之路，不断提高产品的加工深度和附加值，创建在省内、国内有一定知名度的品牌。依托大型纺织品、服装批发市场，大力发展服装专业镇、专业村，打造服装加工基地。

轻工工艺业。发挥我区柳编传统优势，做大做强柳编产业，打造柳编工艺加工基地。做强优势企业，加快新型高能电池等轻工产品的研究开发。加快家具企业的档次提升，发展新型环保家具行业。加快制鞋业的技术改造、规模提升，进一步培育壮大制鞋业。

3、大力发展建筑业

加快壮大建筑业，拓宽农民就业和增收渠道。加强对政府投资工程、大型公共建筑以及农村中小学校舍等工程质量监管。鼓励发展专业施工队伍，支持创建优质工程，尽快使建筑业成为国民经济的支柱产业。到2010年建筑业增加值达到16亿元，外出施工人数达到3万人以上。

4、积极发展高新技术产业

加快高新技术产业化步伐，以电子信息、新材料、精细化工、新能源及高效节能等高新技术的开发与推广为重点，研究开发水泥外加剂、天然色素、低羟基石英玻璃制品等 10项重大

高新技术项目，促进高新技术产业的形成。到2010年，全区高新技术产值占规模以上工业产值的比重达到30%。

（二）第三产业。扩大利用外资和民资的领域，规范产业市场秩序，加快信息化和现代物流体系建设，大力促进旅游业和房地产业的发展，形成开放和发展的新格局，实现传统商贸区向现代物流强区的转变提升。

信息化。大力发展电子商务，重视信息网络技术在各领域的应用，推进全社会普及信息化知识和技能。加快信用制度、质量监督、网络安全等保障体系建设。提高政府行政管理、社会公共服务的计算机及网络的应用程度，重点建设政府信息网、科技教育网、新闻宣传网、社会保障网、社区服务网、政法信息网和数字图书馆等。

现代流通体系。依托规划建设的现代物流园区和大型货运编组站临沂北站的带动作用，发挥交通优势和离日照、连云港、青岛等距离较近的优势，突出抓好现有市场升级，建立辐射力强大的市场集群。大力发展连锁经营、物流配送、网上销售等现代流通服务，积极发展旧货业、租赁业、拍卖业等新兴流通行业，培育一批跨行业、跨所有制的现代化大型商贸企业。

旅游业。立足蒙山沂水、红色旅游和历史文化资源优势，整合旅游资源，加大旅游基础设施和配套服务设施建设力度，创新管理体制，做好绿色河东、红色风情、休闲娱乐、历史景观四篇文章，打造旅游知名品牌。着力推进旅游业“两线三融一整合”的进程，大力发展观光休闲游、红色参观游、历史景观游。依托二滩公园、湿地公园、国际影视城、正直汽车主题公园等项目，打造沂河滨河旅游线；依托规划建设的沭河滨河大道，大力发展生态农业，打造沭河滨河观光农业旅游线。加快新四军军部旧址修复及配套工程建设，尽快融入全市红色旅

游线路；依托汤头国家级休闲旅游消费区，积极融入“蒙山-市区文化-汤泉-沂水溶洞”及“西部泰山、曲阜观光，中部汤头休闲，东部观海”线路。加快凤凰岭遗址、小皇山遗址、相公范村遗址、清峰岭遗址、泉上屯遗址等历史人文资源的开发整合。到2010年，建成临沂国际影视城等AAAA级旅游区1处，新四军军部旧址、沂蒙风情园、八湖万亩荷塘、郑旺花卉基地等旅游区4处，新建星级酒店4家，建设富有地方特色的休闲观光城市。

中介和社区服务业。重点发展法律、会计、审计、科技、信息咨询、资产评估等中介服务业，全面推进家政服务、医疗保健等社区服务业的发展。

房地产业。培育住房消费市场，规范房地产市场和物业管理，重点发展功能齐全、设施完备的住宅小区。加快经济适用房建设，规范集资、合作建房行为。到2010年，全区住宅完成建筑面积160万平方米，其中商品楼90万平方米，城镇和农村居民人均住房面积分别达到40平方米、45平方米以上。

（三）第一产业。以提高农业综合生产能力、提高农业综合效益、增加农民收入为中心，大力发展现代农业，进一步优化农业内部结构和产品结构，继续夯实农业的基础地位。

种植业。粮食总产稳定在20万吨左右。总体发展按照“123”（即：“一岸”、“两线”、“三岭”）进行规划布局。“一岸”指沭河沿岸生态型、观光型、效益型林果、苗木花卉开发，重点从北起刘店子石拉渊南到重沟镇吴坊头的范围发展。2010年，沿岸各乡镇经济作物面积达16万亩，建成生态农业观光旅游带；“两线”指东红公路和临东路沿线高效农业开发。“东红公路”沿线包括汤头、太平、九曲等街道。2010年，经济作物面积达9万亩。“临东路两侧”包括八湖、相公、凤凰岭、重沟等乡镇街道，2010年，沿线乡镇、街道发展经济作物面积达4万亩；“三岭”指红旗

岭、长虹岭和金刚岭生态农业开发。2010年，三岭经济作物总面积4万亩。其中，“红旗岭”以林果、草莓为主，“长虹岭”以优质林果为主，“金刚岭”以“上果下藕水中鱼”的生态型、观赏型旅游园为主。

林业。2010年全区林地面积达到20万亩以上，森林覆盖率达到25%以上。2020年，全区林地面积达到22万亩，森林覆盖率达到27%以上。完成四大工程建设，一是建设平原农田防护林体系，完善农田林网，以沂、沭河两条过境河的滩地、内河河堤为重点，大力发展杨树丰产林。二是建设境内国省道、县乡道绿色通道工程。三是以汤河、重沟、郑旺、相公、凤凰岭等为主，建成6万亩杞柳基地。四是以乡镇、街道驻地为重点，结合小城镇建设规划，提高整体绿化水平，建设森林城镇。

畜牧业。2010年，全区实现肉类总产量5.8万吨，禽蛋产量4.5万吨，奶产量1.3万吨，特种动物存养量70万只，奶牛存栏3500头，牧业产值达9亿元。重点搞好三项工程，一是养殖小区建设，以富源、富翔等龙头企业带动奶牛养殖小区建设，重点发展奶牛养殖小区、商品肉牛、商品羊基地、优质种羊扩繁场；二是搞好良繁体系培育，加快天一牧业有限公司、河东区种狐场、三益畜禽有限公司、鸿丰肉鸭孵化场等企业的发展，建设一批骨干养殖加工企业；三是建设防疫体系，建立疫情监测站2处。

农业机械化。全区农业机械总动力由2005年的62万千瓦，发展到2010年的72万千瓦，到2010年，全区小麦生产全过程实现机械化，水稻、玉米生产全过程机械化取得突破性进展，农业机械化综合水平达到80%以上。

四、城市化与城乡一体化发展

（一）构建以主体功能区为框架的区域发展格局。

突出滨河区域这一经济增长极，依托沂河和滨河大道的拉动效应，高档次设计，大投入拉动，高水平建设，不断加快高档房地产开发、旧村改造和旅游业发展步伐。做大、做强、做优山东临沂河东工业园区、汤头国家级旅游消费区和经济开发区河东园中园区。大力推进新型工业化、城市化、经济国际化和农村现代化，实现由农民变市民、农村变城市的目标，构建完善“一个龙头、一个突破、做强三区”的区域发展新格局。

1、发挥主城区龙头带动作用

发挥主城区区位、基础设施和产业优势，着力打造行政服务、文化娱乐、商贸居住、经济金融中心，进一步提升综合经济实力，突出其龙头带动和辐射作用，成为区域经济发展的主要增长点。充分发挥现代物流区的辐射带动作用，以电子商务、现代物流、房地产开发为重点，建成鲁东南物流信息中心城市。加快二滩公园、湿地公园等园林景观建设，加快城市功能性基础设施建设步伐，实现城区的绿化、美化、净化，营造人与自然和谐相处的城市生态环境。依托滨河优势和园林生态城区的特点，加快以九曲为中心的主城区建设，开发高档房地产，扩大中心城区规模，建设最宜居的滨河城市。

2、实现河岸开发新突破

以滨河区域为重点，借鉴先进的城市建设理念，按照“统一规划、组团发展、市场运作、集约建设”的思路，突出“居住”特点，配套完善城市的综合功能，注重绿色环境的塑造，打造滨河区域居住环境的生态与景观特色，高标准设计，高站位招商，加快引进公共交通、水电气热、文体设施和房地产开发等项目，统筹各方利益，加快连片开发档次高、设计新的高层商品楼群，努力建设设施齐全、功能完善、环境优良的现代城市。依托沂河，发展滨河经济，尽快形成以新四军军部旧址、

国际影视城、汽车主题公园及配套产业区等为主的滨河经济带，成为联系主城区与休闲旅游消费区的经济“辐射渗透带”。加快旧村改造步伐，完成滨河区域 20 个村的旧村改造，重点是九曲街道金桥街南至小皇山沿滨河区域的村庄，对部分经济条件较好、村民积极性高、适合旧村改造的村也纳入改造范围。综合城市基础设施配套，对小区内社区服务机构、商业网点、医疗卫生、安全管理、青少年及老年活动场所等社区配套公共设施进行规划衔接，使小区功能部分分解城市功能，城市职能延伸小区。同时结合旧村改造，推进城市规划区内村居户籍制度改革和社区居民委员会建设，逐步实现对城市规划区内村庄的城市化、社区化管理。在完成 20 个村旧村改造的基础上，积极实施“北进东扩”的战略，沿滨河大道北进，顺城区主干道东扩，进一步加快城区旧村改造步伐，构建城市基本框架，将河东建成一座经济繁荣、环境美丽、最适合居住、充满浓郁现代化气息的新城市。

3、做大做强三大经济区

山东临沂河东工业园区。园区规划定位为：道路交通便捷，市政设施配套完备，生态环境优越，并具有一定研发能力的现代化工业区。规划建设面积 12 平方公里。坚持高起点规划，遵循先规划、后建设的原则，使园区规划与土地利用和城市建设总体规划相衔接。明确园区区域功能定位，高标准配套完善基础设施。创新管理体制，推行“一站式”服务，努力优化软环境，增强园区的吸引力。依托大型货运编组站，发挥大项目集中和距东桥头堡日照港和连云港近的区位优势，主动接轨胶东半岛制造业基地，采取行之有效的措施和灵活的方式，立足外向发展，加大招商引资力度，加快聚集投资过亿元以上项目和高新技术企业，建设成临沂乃至山东最具吸引力的发展载体。制定项目准入政策，限制高污染、高能耗、低产出的产业项目，

严格控制用地面积，提高投资密度和土地利用效率。加快现有产业项目的整合，各乡镇、街道不再新建、保留、发展工业园区，对全区投资过 5000 万元的企业项目（不包括原料加工型项目）全部集中到工业园区，统一管理。尽快将园区发展成为一个新型物流业、先进加工制造业、高新技术产业等优势产业集聚区，成为河东经济腾飞的“发动机”。到 2010 年，工业园区实现产值 100 亿元，利税 5 亿元。

休闲旅游消费区。借助北部的温泉优势以及滨河大道、临沂北外环、长深高速、将来改造的文泗路等战略通道，以温泉开发为龙头，建设休闲旅游消费区。坚持“政府主导、市场运作、科学规划、集群发展”的原则，提升温泉产业的品位。搞好汽车主题公园项目规划建设，尽快建成集体育比赛、汽车驾驶培训、汽车购买维修、汽车休闲娱乐为一体的大型汽车主题公园。做好临沂机场迁移的预留地规划，积极借助机场搬迁机遇，加大基础设施投资，建设以工业、疗养、旅游、休闲娱乐等为主，向四周辐射的区域经济中心。着力打造特色温泉旅游品牌，把旅游资源优势转化为产业优势和经济优势，带动商贸餐饮、交通运输、社会服务等相关服务业的发展，把汤头建设成为临沂的后花园，富有吸引力和竞争力的国家级旅游消费区。

经济开发区河东园中园区。主动承接经济开发区的辐射带动和“长三角”的产业转移，立足现有经济区，加快工业布局的调整，充分利用临沂经济开发区辐射带动作用，联动开发工业产业区，联动基础设施建设，联动招商引资，积极融入其产业链中，成为河东发展、壮大民营经济，实现民营经济创业的基地。

（二）构建布局合理的城镇发展格局。

加快实施城市化战略，主建一个中心，发展两条城镇带，建

设四个副中心城区，集约发展中小城镇，形成功能特点突出、布局结构合理的城市发展布局。2010年，完成汤河、郑旺、八湖、刘店子、重沟5个乡镇改街道工作，全区城镇化达到50%，2020年达到61%。

重点发展中心城区。规划建设45平方公里城区。坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，提升城区的综合服务功能。加快人力资本市场、交通网络、信息网络、旅游资源、商贸物流等一体化进程，适度超前地配套完善城市公用基础设施，使之成为功能完善，经济实力较强，并对周边地区产生吸引力和辐射力的重点发展区域。2010年，建城区常住人口达到15万人，2020年达到30万人以上。

协调发展两条城镇带。（1）沿长深高速公路组织区域二级城镇发展轴。（2）依托东红公路、342省道，组织区域一级城镇发展轴。

建设四个副中心城区。北部的汤头，旅游资源丰富，商贸业较为发达。中部的相公城镇规模较大，工业基础较好。东部的凤凰岭成为延伸主城区带动辐射的二级平台。太平农副产品丰富，工业相对发达，成为联系汤头与主城区的纽带。加快四个副中心发展，促进要素快速聚集和高效组合，形成“一城四区”优势互补、错位发展的格局，使河东成为临沂市乃至山东省开放程度高、发展活力强、具有核心竞争力的经济增长极。

集约发展中小城镇。把繁荣城镇经济、调整农村经济结构、保护生态环境与促进城镇的发展建设结合起来，加强政府对城镇规划和建设的管理，加大政府对城镇公用基础设施建设的投入。重点发展重沟、汤河、郑旺、刘店子、八湖5个乡镇，其中重沟建设成以对接经济开发区的工业聚集地为主，特种动物养殖为特色的工业商贸型城镇，汤河建成以生态农业为主，柳编

和木瓜等农副产品加工为特色的农业服务型城镇，郑旺建成以铸造、包装业为主，鲜切花种植特色突出，边界贸易集中的工业商贸型城镇，刘店子建成以生态农业、农副产品加工为主的农业服务型城镇，八湖建成以脱水蔬菜加工为主，旅游特色明显的综合型城镇。

提高城市建设和管理水平。一是强化规划的龙头作用。坚持规划先行，严格按照城市总体规划建设发展，使城市的发展符合经济社会发展规律，使产业发展和城市建设协调统一。二是加快城市基础设施建设，对各类城市基础设施建设统筹规划布局，实现统一建设，统一利用，努力搞好城市供水、供电、供气、供热等设施建设，重点加强城市交通建设，不断完善城区道路网络，优先发展公共交通。三是进一步提高城市管理水平，加强城市综合治理，塑造城市建设的文化品位和生态形象，营造良好人居环境。

（三）建设社会主义新农村。

统筹城乡发展，坚持工业反哺农业、城市支持农村，围绕加快建设农村全面小康社会，搞好村镇规划布局，不断改善农村生产生活条件，把农村建成“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。

大力发展农村公共事业。加快发展农村文化教育事业，力争实现对农村学生免收杂费，对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。全面推广新型农村合作医疗制度，到2010年基本建成覆盖全部农民的合作医疗网络，实现农村学校无危房，村村有医疗卫生机构和娱乐场所。积极实施“自来水村村通”工程，力争到2010年，100%的村吃上洁净的自来水。建立健全农业服务信息网络，加快推进“科技村村通”工程，实现远程教育、有线电视的资源整合共享，促进远程教育资源利用

的最大化，搭建加快农民增收致富的信息平台。加强农村环境保护，促进农业资源合理利用，加快以秸秆综合利用、农用沼气为重点的农村新能源建设，积极改善农村卫生环境条件。

大力推进农民居住生活社区化。搞好村镇建设规划，加快完善农村基础设施建设，促进农村人口向小城镇、中心村聚集，鼓励农村联合连片发展居民楼区。总结推广刘团等村的发展模式，大力发展集体经济，增强村办企业吸纳劳动力的能力，变农民为工人，积极推进农民居住生活社区化。力争到2010年，主城区的农村全部实现居住生活社区化，副中心城区驻地农村实现社区化。

千方百计增加农民收入。加快农村税费改革，逐步减少直至取消农业税。加快农村工业化，大力发展民营经济，制定出台优惠政策，鼓励农民投资兴办民营企业，以民营经济的发展拉动农村工业化。加快推进农业产业化，积极扶持与农民结成利益共同体的龙头企业的发展，鼓励农民和各类经济组织到区外特别是中心城市设立农产品营销网。引导农民加入农产品流通队伍，搞活农产品流通。鼓励农民兴办各类协会、合作社、合作经济组织。坚持实施“农户致富”等工程，扶持农民发展特色种养殖、加工等项目。加强农村劳动力技能培训，采取政府补贴等方式，将失地、富余农村劳动力全部纳入培训范围，面向市场进行实用技能培训。大力发展旅游、建筑等行业，加大劳务输出力度，不断拓宽农民就业渠道，加快劳动力转移步伐，促进农民非农化的转变。

大力推进农村社会新风貌建设。实施乡村实用人才和农民教育培训工程，依托产业发展对农民进行实用技术培训，不断提高农民素质，到2010年，农村实用人才达到1万名。引导教育农民遵纪守法、崇尚科学、提高素养，培养有较高道德素质、

一定专业技能、文明守法的新型农民。扎实开展文明村居创建活动，倡导健康、文明、科学的生活方式。整治农村环境，改变村容村貌，使80%以上的村镇基本达到文明村镇标准。

建立健全城乡统筹的政策体系。完善城乡统筹的户籍制度，推进城乡户口的合理流动。建立城乡统筹的就业制度，实行城乡统一的就业、失业登记管理，保障进城务工人员权益。坚持最严格的耕地保护制度，健全对被征土地农民的合理补偿机制。大力发展多种形式的农村养老保障制度，进一步扩大适龄农民参保比例，对失地农民全部纳入基本养老保险范围，到2010年，适龄农民养老保险参保率达到80%。加大对农村财政转移支付力度，新增的教育、卫生等事业经费重点向农村倾斜。

五、基础设施建设

大力推进基础设施现代化，充分发挥基础设施的整体效益，建成布局协调、衔接顺畅、优势互补的现代基础设施体系。

（一）交通设施。“十一五”期间，着力构建“六纵六横”十二大战略通道，高标准改造建设纵贯南北的滨河大道河东北段、东红公路、临东路、程梅路、沭河滨河大道和规划建设的长深高速。东西方向打通、改造连接沂河、沭河的文泗路、郑太路、342省道、赵旦路、327国道和规划建设的北外环，在河东形成发展要素畅通的战略通道大框架。加快城区道路建设，完善公路交通网体系，形成衔接顺畅、主次分明的现代综合交通体系。到2010年，城区建成以东兴路、滨河大道、金桥街、内环路等主干道构成的快速交通骨架，建成以银桥街、聚圣路、顺和路等路网构成的内部交通次干道。加快农村公路建设，完成26条农村公路改造。新建改造国省道45公里、县乡道路65公里，公路通车总里程达到1030公里。

（二）通讯设施。全面加快“电子政务”建设，逐步实现通讯

设施的通道高速化、服务网络化、使用大众化、产业规模化。继续加快固定电话网建设，不断提高主线普及率。建好河东本地3G网络，加快改造和建设新一代宽带数据通信网。到2010年，本地网电话用户达到21万户，宽带用户达到4万户。重点搞好本地电话网扩容工程，扩建交换机5万门，完成第三代移动通信网络新建工程，完成第二代宽带互联网新建工程。

（三）水利设施。以防洪减灾、合理配置水资源、实现水资源可持续利用为目标，推进水资源的合理开发，促进节水型社会的建立。到2010年，净增有效灌溉面积4万亩，新增节水灌溉面积4万亩，农业节水型灌溉达到45%。“十一五”期间重点工程是：完成汤河回水段培堤疏浚险工治理，葛沟灌区三期工程改造建设。做好节水灌溉工程微喷滴灌的推广，完成推广面积5000亩。完成葛沟、石拉渊灌区拦河坝工程改建，做好内河水源工程规划，力争汤河朱五湖闸建设开工。完成林子小流域5平方公里的治理。解决凤凰岭街道区域1万亩内涝治理。完成河东区人畜饮水安全工程建设，实现村村通自来水。

（四）城市基础设施。

供排水网。不断完善城区供水管网、排水管网，加快生产和生活废水的收集配套管网建设，形成完善的城市生产和生活供排水系统。完成区自来水厂、城市污水处理厂及配套管网建设。到2010年，污水处理规模达3万吨/日，污水集中处理率达到70%以上，处理后的污水利用率达到90%。

供热、供气、供电。完成热电厂、生物质能发电、城市燃气等项目建设，大力发展管道燃气，2010年用气量达到1900万立方米。集中供热在现有基础上铺设管网35公里，完成600万平方米的供热面积。建设220千伏变电站1座，110千伏变电站3座，进一步完善城乡电网建设。

市容市貌。2010年前完善城区所有主干道、次干道路灯工程，路网照明覆盖率达到60%。加快城市园林绿化工程建设。建设3-5处垃圾中转站，日收集处理生活垃圾达到350吨。建设20处公厕。机械清扫覆盖率达到60%。加大城市环境综合整治力度，落实“门前五包”责任制，全面提升环境质量。

六、对外开放

积极推进内向型经济区向外向型经济强区的提升转变，以发展生物工程、高科技电子、食品加工、纺织、旅游等产业为重点，扩大外资利用总量，提高外资利用质量，培植重点出口企业，增强出口创汇能力。“十一五”末，力争引进区外资金110亿元，其中境外资金1.2亿美元，实现外贸进出口7亿美元，其中出口5.77亿美元，年均增幅45%以上。

增强适应国际经济新形势的能力。加大对中小企业职工培训的力度，增强中小企业应变能力和竞争力，引导企业有效地运用WTO保障机制和争端解决机制，提高参与国际商务的效率、水平和权益保障能力，加快培养通晓国际经济和WTO规则、有一定政策水平、专业知识的高素质外向型人才。

改善投资环境，拓宽国际市场空间。切实转变政府职能，进一步改善投资环境，创造守法经营、平等竞争的秩序。将利用外资与我区产业结构调整紧密结合起来，吸引外商投资生物工程、电子等高科技领域，建立以高科技产业为“领头雁”、以资金密集型产业为基础的新型工业聚集地。实施重点市场新突破，在巩固美国、香港、日韩等国际市场的同时，重点开拓俄罗斯、中东、欧洲等新市场，积极引导企业进入国际采购链。

优化招商手段，创新外资利用方式。提升招商水平，进行深层次“文化招商”，广交跨国公司、知名企业的高层管理人员，不断开辟新的“客商源”。优选、精编项目，充实项目库，打造更

为高级的招商“平台”。积极创新外资利用方式，大胆尝试BOT、TOT等融资方式，实现外资利用的多元化。

完善对外开放政策，健全服务机制。继续完善现有的外商服务体制，用活用足国家的现行各项政策，为企业争取各类财政补贴。建立和完善与海关、国税、银行、外汇等部门的联席协作机制。建立和完善行业促进体系，在同类出口企业中成立商会。加强企业信息网络建设，大力推进电子商务，加强同国外商社、财团、商会及与企业的信息沟通。

实施“走出去”战略。鼓励企业跨国经营，发展境外加工贸易，使之成为“走出去”的主体，实现融资、研发、生产和销售国际化。进一步推动我区企业积极开展对外承包工程、劳务合作等国际服务。针对大型经贸活动的不同特点，精选项目招商。发挥劳务输出在对外经济合作中的主导作用，重点突破日本、韩国、新加坡等国家的劳务市场。积极探索和尝试与国外承包商及境外企业合作，采取各种模式承包境外工程。

七、建设资源节约和环境友好型社会

（一）发展循环经济，建设资源节约型社会。

2010年全区以循环经济为核心的经济体系基本确立，建成资源利用率和生产率不断提高的资源节约型社会，万元GDP能耗降到0.8吨标煤，万元GDP耗水降到125立方米，工业用水重复利用率提高到85%，单位土地面积固定资产投资达150万元/亩以上。

提高资源利用效率，实现资源综合利用。做好水、土地、能源、原材料等资源的节约利用。到2010年全区耕地面积不低于50万亩，基本农田保护面积达到42万亩，保护率达84%。各项建设用地总规模控制在6万亩以内。复垦整理增加耕地9300亩。

发展循环经济，推行清洁生产。进一步完善政策法规，对

现有、新建高耗能、高耗水、高污染企业强制实行清洁生产审核。加强节能技术开发示范，精心规划工业聚集区产业结构，循环利用资源。完善资源回用，制定各类废旧资源的回收利用管理办法，对无法再利用的污染物进行无害化处理。

鼓励节约资源，倡导绿色消费。引导消费者购买和使用低能耗、低污染、新能源的交通工具。发展快速城市公交系统，实现畅通交通。加大宣传力度，倡导节约风尚，各级政府机关带头开展节约活动，事事处处作节约资源的模范和表率。

（二）综合治理环境污染，加强生态环境保护。

2010年，河东区域总体环境有明显改善，生态环境逐步向良性循环的方向发展。到2020年，城市环境保护基础设施体系基本完善，把河东基本建设成经济繁荣、社会文明、人居环境优美、环境与经济社会协调发展的生态区。

1、综合治理环境污染

加快实施“碧水”工程。开展城镇生活、工业污染治理，减轻水污染，恢复水资源自我净化能力。严禁地下水无序开发，逐步关闭城市供水管网覆盖范围内的自备井。不断提高城镇生活污水处理率，关停工业技术落后、能耗高、效益差、污染严重的企业，加快解决工业企业结构性污染问题。

加快实施“蓝天”工程。重点抓好水泥、化工等污染严重行业的治理。加强城市机动车尾气污染控制与治理。到2010年城区主要大气污染物年日均浓度达到二级标准，城区空气质量优良天数超过全年天数的90%，2020年达到98%。

加强固体废物处理。完善配套设施建设，加大对各种工业废渣的处理力度，实现垃圾的无害化处理。逐步禁止生产、销售和使用超薄塑料包装物，解决“白色污染”问题。争取到2010年，城市生活垃圾无害化处理率达到85%，工业固体废物综合利

用率达到95%，危险废物安全处置率达到100%。2020年，分别达到90%、100%、100%，达到生态区的标准。

严格控制噪声污染。加强城区噪声达标区建设，严格控制居民区中的建筑施工等产生的噪声污染，加强对城区内的餐饮业、娱乐场所的环境管理，建设林木隔声带，严格控制交通噪声。到2010年，城市噪声控制在50分贝，市区达标覆盖率90%，到2020年，城市噪声控制在48分贝，达标区覆盖率95%以上。

2、生态建设

建立供水水源保护区。“十一五”期间，对境内沂河段、沭河段以及10公里以上的河流全部建立保护，河流两岸100米以内不得作为建设用地，实施植树造林和水土流失治理等生态建设工程。

加强生态体系建设。稳定并加强保护环城林带及100亩以上的生态公益片林，严禁对生态环境造成破坏的建设活动，对确需建设的重点项目，要严格审批程序。

加快北部生态建设。加快北部丘陵地区生态恢复性建设，建设水土涵养林、经济特产林，对超过25度以上的坡地原则上全部退耕还林。

广泛开展城市绿化。城市绿地纳入城市建设总体规划，不断增设城市公园和街头绿地，形成系统完整、布局合理的市区绿地布局。加强以铁路、国省道、水系绿带为骨架的生态走廊的保护和控制，进一步完善绿色通道。

八、以人为本构建和谐社会

(一)人口和计划生育。坚持计划生育基本国策，严格控制人口增长，努力提高人口素质。建立健全人口和计划生育利益导向机制、生活保障机制和节育技术服务体系。严格落实领导责任制，坚持计划生育“一票否决”制度。巩固和发展计划

生育服务网络，重点抓好农村、城镇个体户和流动人口的计划生育工作。加强人口和计划生育宣传教育和法制建设，深化计划生育优质服务。

（二）教育事业。构建终身教育体系，重视抓好幼儿教育，巩固提高九年制义务教育，力争普及高中阶段教育，大力发展成人教育。构建完善的职业教育体系，以培养实用型人才为目标，依托区职业中专建设条件完善、设施齐全、适应中高级应用型技术人才培养需要的实训基地，建立“两后双百”制度，初中未考上高中后的、高中未考上大学后的人员100%纳入职业教育，形成相互沟通衔接、满足人民群众多种学习需要的终身教育体系。全面实施素质教育，建设高素质的教师队伍。建立多元教育投资机制，形成政府办学为主体、公办学校与民办学校共同发展的格局。2010年，全区小学、初中入学率达到100%，高中段入学率达到95%以上，同龄人口高等教育入学率达16%。2020年，分别达到100%、99.5%、26%。

（三）人才队伍。加快人才培养，积极引进和合理使用人才。制定优惠政策，营造有利于人才创业发展的环境。引进“211”重点院校本科以上学历紧缺专业人才300名。进一步深化干部人事制度改革，发挥市场配置人才资源的基础性作用。充分发挥党校等培训基地的作用，加强公务员队伍培训。

（四）就业和社会保障。确立就业优先的发展战略，大力发展公益性就业服务机构，鼓励和扶持下岗职工和失业人员举办生产自救型经济实体。加强劳动执法监督体系建设，完善劳动合同制度和劳动争议处理制度。加强再就业服务中心建设，完善劳动力市场建设，大力加强技能培训。

依法推行覆盖全社会的社会保障制度，大力推进以养老、失业、医疗保险为重点的社会保险工作。到2010年，企业养老

保险金社会发放率将始终保持在100%，城镇职工参加基本养老保险、基本医疗保险、失业保险人数分别达到32600人、27100人、11700人，2020年预期分别达到56800人、47100人、12700人。

推进社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助的社会化进程。建立与经济增长相适应的贫困人口救济补助机制，进一步落实城乡最低生活保障制度。鼓励社会互助，发展慈善事业。重视人口老龄化问题，大力发展老年人服务事业和“银色经济”。支持残疾人事业发展，推进残疾人康复和就业。全面落实男女平等基本国策，切实保障妇女儿童合法权益，妇女占从业人员总数的40%以上，儿童早期受教育率有大幅度的提高。

（五）人民生活。采取有效措施，不断增加城乡居民特别是城乡低收入者的收入。在全面提高居民吃穿用等基本消费水平的基础上，重点改善居民居住和出行条件，加快培育住宅、汽车、信息等消费热点。拓展文化、教育、旅游、保健、体育等消费领域，丰富居民生活内容。发展和完善消费信贷等新的消费方式。

（六）科技创新。推动企业成为技术创新的主体，鼓励企业与高等学校、科研机构联合研究开发具有自主知识产权的技术和产品。建立多渠道、多层次的科技投入机制。到“十一五”末，高新技术企业达到21家，建有研发机构的规模以上企业达到20%，全社会研究开发经费占全区生产总值比重达1%。到2020年高新技术企业达40家，全社会研究开发经费占全区生产总值的比重达到1.5%。

（七）公共服务。深化医药卫生体制改革，重点加强区医院、乡镇街道卫生院建设，不断改善农村卫生医疗条件。建立健全医疗服务体系、重大疾病预防救治应急体系和卫生食品监

督体系。到2010年，城乡医疗卫生服务设施进一步改善，严重危害人民健康的重大疾病得到有效预防和控制。

加快文化体育事业发展。继续组织“送文化下乡”和“文化进社区”活动，积极开展争创“全省社会文化先进区”活动。到2010年培植发展50个民间艺术特色村，100个民间艺术特色户，每个街道的室内文化活动场所不少于500平方米/万人。大力开展群众性体育活动，构建全民健身服务体系。到2010年，经常参加体育活动的人口达到全区总人口的45%以上。“十一五”期间及到2020年前发展重点是：组建业余体校，建立业余训练网络体系；加强体育基础设施建设，规划建设体育场馆、田径场、灯光球场、游泳池、综合训练房等设施；完成新四军军部旧址修复工程；规划建设小皇山遗址公园；规划建设文化馆、图书馆为一体的文化图书中心、博物馆、影剧院、青少年宫、科技馆、妇女儿童活动中心、人民会堂、多功能广播电视厅等设施。

加快广播电视事业发展，实施电视数字化、村村通光缆、广播电视主干线地埋三项工程。到2010年，有线电视接入户数达到12万户，入户率达到80%。

加强基层组织、社区、工会、妇女、共青团等组织建设，充分发挥其在城市管理、社会服务、社会稳定等方面的作用。

（八）“平安河东”建设。加强民主法制建设，坚持党的领导、人民当家作主和依法治区的统一，扎实推进社会管理法制化和行政执法规范化。加强司法监督，维护司法公正。深入开展普法教育，增强全民法制观念，保证人民群众行使民主权利。加强社会治安综合治理，及时化解各种社会矛盾，遏制“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，有效预防和严厉打击各类犯罪，确保社会稳定和经济发展。严防和打击境内外敌对势力的破坏活动和邪教组织活动。不断加大投入，突出科技强警，提高技术

装备，建立健全社会治安综合防范网络和突发事件预警工作机制。高度重视安全生产工作，确保人民生命财产安全。

（九）精神文明。以“一创六建”为龙头，积极开展创建卫生城市、园林城市等创建活动，加强“文明河东”和“诚信河东”建设。努力建立适应社会主义市场经济发展的思想道德体系，加强文明单位和文明市民的评选，大力倡导遵纪守法、诚实守信、热心公益事业的道德风尚。坚持弘扬和培育民族精神，利用重要事件、重要纪念日、节庆日开展集中教育活动。加强社会公德和职业道德教育，进一步健全未成年人思想道德建设领导体制和工作机制。加强科学知识的宣传教育，在全社会树立起崇尚科学、崇尚文明的良好风尚，形成劳动光荣、知识崇高、人才宝贵、创造伟大的时代新风。

九、规划实施的保障措施

（一）加快体制改革与创新。一是继续深化农村税费等改革，不断减轻农民负担。二是继续放宽市场准入，大力发展民营经济。三是进一步规范和发展要素市场，整理和规范市场经济秩序。四是深化政府管理体制改革。深化公共部门的改革，积极稳妥地推进事业单位改革。调整优化财政支出结构，体现政府提供社会管理和公共服务的职能。深化投资体制改革，健全并规范项目备案制，规范政府投资范围和行为，实行政府投资项目招标投标制度、公示制度。

（二）建设畅通的投融资渠道。多渠道筹集建设资金，保持投资的稳定增长。一是完善项目策划储备制度。建立重大建设工程项目库，增强发展后劲。二是争取更多的信贷资金支持。健全项目推介会制度，加强地方金融投资，支持发展信贷担保机构。三是培育直接融资平台。积极培育上市资源，实现直接融资的突破。四是推进融资方式创新，积极探索产权融资、项

目融资等形式，吸引更多的国内外资金。五是积极启动民间投资。完善和落实支持民间投资的各项政策，激发全社会投资创业的积极性。确保“十一五”期间累计完成投资515亿元，年均增长40%以上。

（三）努力扩大消费需求。促进投资型经济逐步向消费型经济转变。一是千方百计扩大社会就业，提高居民收入水平，增强消费能力。二是培育新的消费热点。规范教育收费，扩大助学贷款，激活教育需求。推进医疗保险制度改革，促进医疗服务需求。加强商品房价格调控，激活住房二级市场，扩大住房消费。优化汽车消费和服务环境，促进汽车消费。三是积极发展新的消费方式，发展信贷消费、持卡消费、分期付款、租赁消费等新的消费方式。

（四）建立严格的规划实施保障机制。充分发挥年度计划和专项规划落实总体规划的作用，加大对规划纲要的宣传力度，建立规划实施的督促检查、考核和中期评估机制。区发展和改革部门跟踪分析总体规划的执行情况，定期向区政府汇报，自觉接受人大、政协的检查监督。相关部门要搞好对重点专项规划的跟踪分析，并接受区发展和改革部门的监督检查。区政府组织对总体规划的实施情况进行中期评估，形成中期评估报告，报区人大常委会。同时，如遇经济运行环境发生重大变化或其他重要原因导致实际运行与规划目标发生较大偏离时，由区政府研究提出调整方案，报区人大常委会审议批准后实施。

主题词：计划 “十一五” △ 规划 通知

抄送：区委各部门，区人大、政协办公室，区法院、检察院，
区人武部。

河东区人民政府办公室

2006年4月26日