

河东区 2022 年国民经济和社会发展规划

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记视察山东、视察临沂重要讲话、重要指示批示精神，全面落实区委、区政府各项决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全区经济运行稳中有进，社会大局和谐稳定，“十四五”实现良好开局。

（一）结构优化促提质，综合实力迈上新台阶

经济总量跨越提升。全年实现地区生产总值 347.9 亿元，增长 10.3%，增速居全市第 2 位；规模以上工业增加值增长 16.1%；固定资产投资增长 13.2%；社会消费品零售总额 290.5 亿元，增长 16.1%；完成居民人均可支配收入 34041 元，增长 9.6%，其中，城镇居民人均可支配收入 44046 元，农村居民人均可支配收入 18661 元，分别增长 8.6%、11.9%。**质量效益全面提高。**投资结构持续优化，民间投资占固定资产投资的比重达到 78.7%；工业技改投资增长 53.5%，增速居全市第 3 位。工业质效全面提升，完成规模以上工业总产值 330.8 亿元，增长 24.5%；产值过亿元企业达到 55 家。**财税金融稳健运行。**完成一般公共预算收入 22.23 亿元，增长 14.9%；其中，税收收入 19.78 亿元，占一般公共预算收入比

重达 88.98%。税收总量达到 38 亿元，其中，税收过千万元的企业达到 61 家。金融支撑有力，全区金融机构本外币存款余额 642.9 亿元、贷款余额 462.2 亿元。

（二）动能转换促转型，高质量发展积蓄新动能

“三个坚决”扎实有力。坚决淘汰落后动能，15 家手续不全化工生产企业已全部关闭退出。坚决改造传统动能，按照“十化”标准，完成 95 家铸造企业一期改造，全面启动 93 家锻打锻造类五金企业转型升级，获评“中国五金工贸转型升级先行区”“中国五金产业工贸城”。大林食品、万德福食品等企业加速成长，脱水蔬菜产业集群获评山东省十大影响力产业集群。坚决培育壮大新动能，“四新”投资占固定资产投资的比重达 42.6%，高技术产业投资增长 44.8%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 51.9%。**双招双引成果丰硕。**瞄准京津冀、长三角等重点区域，聚焦产业链建链补链，持续招大引强，新签约项目 16 个，合同投资额 267.9 亿元；累计到位市外资金 92.6 亿元。精准招引人才，实行“一事一议”项目 2 个，获评泰山产业领军人才 2 人。**项目建设全面铺开。**确定实施区级“四个一批”重点项目 120 个，其中，15 个项目列入省重大、省优选等省级重点项目名单，25 个项目入选市重大项目名单，省、市、区级重点项目分别完成投资 43.4 亿元、40.8 亿元、145 亿元。

（三）畅通循环促提升，融入新发展格局取得新突破

对外开放更加活跃。抢抓“一带一路”综合试验区、市场采购贸易方式试点等政策机遇，外资外贸创新发展，成功

获评山东省外贸高质量发展区，完成进出口总额 100.5 亿元，同比增长 91.2%。利用外资稳定增长，实际利用外资 8161 万美元。安哥拉奥德工业园、尼日利亚大众工业园获批第三批省级境外经贸合作区。**商城转型提质增效。**坚持“商、仓、流”一体化发展，深入推进市场、物流园区“退城入园”，临沂国际金属生态城投入运营，东部商城建设初具规模。实现市场交易额 602 亿元、物流总额 908 亿元，分别增长 14.8%、10%。**新型消费加快发展。**积极推广直播带货、网红经济、无接触式消费、宅经济等新业态新模式，实现电商网络零售额 61.2 亿元，同比增长 24.5%。旅游消费繁荣发展，获批第一批省级文化和旅游消费试点区，鲁商知春湖荣获“国家五星级温泉”，全区累计接待游客量 651.03 万人次，实现旅游总收入 46.91 亿元。

（四）改革创新促发展，动力活力实现新迸发

创新驱动活力增强。强化企业创新主体地位，7 个研发项目列入省技术创新项目，成功培育国家专精特新“小巨人”企业 1 家，省级“专精特新”中小企业 6 家，全区研发经费投入占地区生产总值比重达 2.77%。成功培育科技型中小企业 86 家，高新技术企业累计达到 60 家。**深化重点领域改革。**大力开展“改革成效年”行动、“改革大比武”活动，扎实推进医保经办服务下沉基层，参与拟定国家医保基层服务示范评定标准。创新“土地股份合作+全程托管服务”运营模式，累计发展“供销农场”示范基地 3.2 万亩。建立健全覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，公

共法律服务创新做法全国推广。加快先行先试，成功入选全国供销社“三位一体”改革试点、全国整区屋顶分布式光伏开发试点等改革试点。**营商环境持续优化。**全力推进“双全双百”工程、“跨域通办”、拓展“一链办”主题服务、“一业一证”改革等重点工作，开发“掌上办”“微审批”平台，在全省率先推行“365 不打烊”服务，市场主体活力显著增强，新登记市场主体 17884 户，其中，企业 7253 户，分别增长 29.9%、64.5%。

（五）城乡统筹促和谐，融合发展迈出新步伐

城市品质日益提升。城市更新步伐提速，完成征收面积 400 万平方米，东张官庄片区、西张官一期等 3 个棚户区改造项目分房回迁，安居小区、九曲党委家属院、河东法院家属院 3 个老旧小区完成升级改造。基础设施更加夯实，北京路沂河桥及两岸立交改造、沂河路快速化改造等项目全面铺开，G206 威汕线莒南官西坡至河东汤头段改建、G518 快速路建设加快推进，新东兴路实现通车。**乡村振兴有序推进。**主动对接长三角，打造长三角中心城市农产品供应基地 25 家，6 家企业被确定为市级奖补扶持供应基地。做大做强地标品牌，“河东稻谷”“太平大米”获批国家农产品地理标志。大力实施美丽乡村建设行动，成功打造省级示范村 2 个、区级示范村 6 个，汤河镇、梅家埠街道分别获批市级乡村振兴示范片区和美丽乡村建设示范区。扎实开展“百村示范、百村晋位”“双百”提升工程，全区所有自然村集体收入超过 10 万元。持续推进农村人居环境整治，新增通户道路硬化

230.4 万平方米，无害化卫生厕所改造 9300 户，改造提升农村公路 66.8 公里。**城市管理更加精细**。创新开展厨前垃圾分类试点，被确定为全省城乡生活垃圾分类试点县区。完成绿化补植 6.3 万平方米，修复裸露、破损路面 8.8 万平方米，改造治理城市积水点 5 处。统筹推进大气、水、土壤污染一体治理，污染防治成效明显，全区环境空气质量综合指数 5.03，优良天数 240 天；排查整治水环境突出问题 70 个、黑水沟渠 91 处，省控、市控考核断面年均值持续稳定达标；加大土壤和固废污染防治力度，115 个地块建设用地土壤污染调查报告通过专家评审。

（六）守牢底线促稳定，民生保障得到新提升

民生投入持续加大。实施重点民生实事 85 件，累计完成民生支出 38.75 亿元，占全区财政支出的 83%。城镇新增就业 12183 人，失业人员再就业 2577 人，累计发放就业创业补贴、担保贷款 656.66 万元。新建、改扩建中小学校 16 处，浙江大学山东（临沂）现代农业研究院、鲁南眼科医院等项目加快建设。社会救助体系更加完善，困难群体救助保障标准再提高 10%。**社会事业全面发展**。大力加强科普宣传教育，成功创建山东省科普示范区。在全市率先开放校园体育场地，打造全民健身新阵地。九曲街道前河湾村入选“临沂市首批红色旅游特色村”，华东野战军总部旧址暨新四军军部旧址纪念馆入选全国“建党百年红色旅游百条精品线路”。**发展底线全面筑牢**。常态化疫情防控扎实推进，流动疫苗接种服务做法被《新闻联播》报道。深入开展安全生产大排查大整

治行动，全区安全生产形势持续稳定。扫黑除恶专项斗争成果显著，法治河东建设扎实推进。国防动员、退役军人、妇女儿童、民族宗教、史志档案等各项社会事业均取得新进步。

在肯定成绩的同时，也要清醒地认识到，全区经济社会发展还存在一些问题和不足，主要是：产业生态打造仍需持续用力，产业整体水平仍然不高，具有核心竞争力、带动能力强的领航型企业较少，上下游配套衔接能力不强，产业集聚效应不明显；城市综合实力还不够强，城市功能品质仍需提升，城市治理水平有待提高，城乡融合发展进程有待加快；安全生产形势依然严峻，生态环境治理任重道远；民生保障还存在短板弱项，教育、医疗等基本公共服务领域与群众期盼还存在一定差距。这些困难问题，需要高度重视，采取有力措施加以解决。

二、2022年经济社会发展主要目标及重点任务

综合考虑各方面因素，今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右；一般公共预算收入增长8%左右；固定资产投资增长8%左右；社会消费品零售总额增长7%左右，主要指标增幅高于全省、全市平均水平，全面完成各项约束性指标。为确保以上目标顺利完成，要重点做好以下工作：

（一）聚焦高质量发展主线，动能转换再提速

落实“三个坚决”。加严环保、安全、技术、能耗、效益标准，倒逼落后产能退出。以五金产业转型升级为样板，示范带动食品、建筑建材等传统产业转型，加大企业技术改

造奖补力度，加快推动智慧五金产业园、美菜网等项目建设，切实提振工业经济质效。大力发展“四新”经济，培育壮大平台经济、共享经济、体验经济、创意经济，支持直播电商等新经济新业态发展，全力推动墨海生物制药、欧达光伏等新兴产业项目建设。**优化产业生态。**瞄准产业发展“六个强区”建设，突出数字化引领、智能化改造、链条化延伸、融合化发展导向，坚持强龙头、补链条、聚集群，强力攻坚骨干企业培植、重大项目建设、关键技术研发、产业链条延伸、产业园区建设、产业集群打造等关键环节，全力推动产业基础高级化、产业链现代化，加快建设产业强区。**精准招商引资。**面向京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，创新小分队招商、驻点招商、掌上招商等招商新模式，立足“八大产业体系”，完善招商地图和招商储备项目手册，聚焦产业链关键环节、核心企业、上下游配套企业，精准对接500强、行业龙头、独角兽等优质企业，千方百计引进一批龙头支撑项目，力争全年招引500强项目4个，到位市外资金100亿元。

（二）聚焦融入新发展格局，需求潜力再挖掘

提速重点项目建设。聚焦重点领域产业项目、重大民生基础设施项目，策划实施区级重点项目100个左右，严格落实“月调度、月通报”制度、区级领导包扶机制、重点项目会商机制，对项目审批、落地、建设、运营等环节提供全方位、全链条服务，全力推进重点项目早落地、早开工、早建设、早投产，确保全年完成重点项目投资150亿元左右。**提**

升消费供给质量。高标准推进翔宇观光打卡地项目建设，打造临沂城市新地标。实施消费扩容提质行动，优化提升沂州古城、吾悦广场等消费平台载体。发挥商贸物流优势，全力做好“接二连三”文章，切实提高五金、食品等地产品加工规模和质量。扎实开展废旧家电回收利用试点，全力推进中绿废弃电器电子产品资源化综合利用项目建设。**全面扩大对外开放。**积极参与省市境外百展计划，用好市场采购贸易方式试点，巩固拓展美、欧、日、韩等传统市场，加大新兴市场开拓力度，确保进出口稳中提质，实际利用外资1亿美元以上。深化“一带一路”沿线国家贸易合作，加快推动尼日利亚临沂中洋工业园、安哥拉奥德工业园等项目建设。抢抓跨境电商综合试验区建设机遇，大力培育新兴贸易业态，引导企业开展跨境电商，鼓励设立海外仓储。

（三）聚焦增强动力活力，改革创新再深化

持续优化政务服务。完善政府服务功能平台，拓展“互联网+政务服务”，以系统互联、数据共享为支撑，加快由“基于材料审批”向“基于数据审批”转变，全面推行“不见面”办事。深化一件事“一链办理”改革，新推出面向企业、群众各20项主题式“一链办理”服务事项。统筹推进“双全双百”工程、“一业一证”改革、工程建设项目审批制度改革等重点改革任务，打造更加优质的营商环境。**深化重点领域改革。**加快推进信用体系建设，强化信用信息归集共享、“红黑名单”管理，建立健全守信联合激励、失信联合惩戒制度，扩展“信易贷”应用场景，营造诚信社会环境。扎实推进国

有企业改革三年行动，健全行政事业性国有资产管理体制体系，做大做强国有资本和国有企业。**夯实科技创新基石。**依托科技创新“一园三院”载体平台优势，发挥三丰化工、新海科技等骨干企业创新引领作用，加大创新企业培育力度，力争新增高新技术企业 15 家、科技型中小企业 60 家，新培育市级以上专精特新、小巨人企业 6 家以上，新增市级以上创新平台 15 家，研发投入占地区生产总值比重达到 2.9%。以青年发展友好型城市创建为契机，年内引育省级以上人才 5 名。

（四）聚焦提升城市品质，融合发展再发力

全面提升城市能级。抢抓省级沂河新区建设的历史机遇，主动融入黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带、鲁南经济圈等重大区域战略，积极谋划一批重大合作事项，增强区域联动效应。实施“城市更新”行动，高标准实施沂东新城、空港商务区、科教创新城等八大片区开发工程，高质量完成区财政局、烟草公司家属院等 4 个老旧小区改造任务。稳妥推进片区征收，确保全年完成征收面积 300 万平方米，力争 400 万平方米。服务保障好临沂启阳机场航站楼改扩建、临滕高速、京沪高铁二通道等项目建设，配合实施 G518 临港至临沂段快速化改造、G206 威汕线莒南官西坡至河东汤头段改建等重大工程，加快推进智诚路、凤鸣街、启航路等 11 条城区道路建设，新增集中供暖面积 100 万平方米，建设“口袋公园” 22 处，全面提升城市承载能力。**稳步推进乡村振兴。**落实市委、市政府乡村振兴“三步走”工作部署，

打造长三角中心城市农产品供应基地 30 家。积极发展农业产业化经营，新培育各类新型经营主体 50 家，新增“三品一标”认证产品 4 个。强化农产品质量安全监管，农产品质量追溯信息平台覆盖率达到 70%。加快美丽乡村建设，重点打造省级美丽乡村示范村 2 个、市级美丽乡村示范片区 1 个。大力实施乡村建设行动，新建“四好农村路” 40 公里，改造危桥 8 座，新增农村户户通道路硬化 126 万平方米、无害化卫生厕所改造 1900 户、农村清洁取暖改造 5.4 万户。健全完善防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**持续改善生态环境。**落实上级碳排放达标行动方案、新一轮“四减四增”三年行动方案要求，强化能源消费总量和强度“双控”，严格执行新上耗煤项目煤炭消费减量替代办法，严控新建“两高”项目，持续降低碳排放强度。抓好大气污染联防联控，持续推进工业企业挥发性有机物治理、扬尘治理、“散乱污”企业清理等重点任务，确保空气质量明显改善，优良天数达到 240 天以上。加强水污染防治，扎实开展饮用水水源地保护、流域水环境综合治理、农村黑水沟渠整治，确保省控、市控考核断面水质达标率 100%。建立完善疑似污染地块名单、污染地块名录及开发利用负面清单，加强危险废物全过程监管，确保危险废物规范化管理抽查合格率达到 100%。

（五）聚焦补齐短板弱项，民生保障再改善

提升教育品质。坚持以争创“全国义务教育优质均衡区”“全国学前教育普及普惠区”为引领，新建、改扩建中小学、

幼儿园 22 处，加快推进临沂经济学校、临沂市技师学院和临沂艺术学校新校区等项目建设。**积极扩大就业。**坚持减负、稳岗、挖潜并举，统筹做好高校毕业生、农民工和困难人员等群体就业创业工作，确保实现城镇新增就业 6000 人、开发公益性岗位 2880 个。**建设健康河东。**全力推动临沂市中心医院河东院区、区第一人民医院等优质医疗资源项目建设，加快推进刘店子卫生院、八湖卫生院等基层医疗项目建设，打造多层次医疗服务格局。落实好三孩生育政策，积极应对人口老龄化。**守牢底线红线。**慎终如始抓好常态化疫情防控，严格落实各项防控措施，筑牢“外防输入、内防反弹”屏障。加快不良贷款处置，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。持续开展危险化学品等重点领域专项整治，确保全区安全生产形势持续稳定。**加强社会治理。**深入推进法治河东建设，夯实法治政府建设基础，全力争创省级法治政府建设示范区。深化平安河东建设，完善社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪。全力化解信访积案。

2022 年是新一届政府的开局之年，是区第十五次党代会精神的落实之年，也是新旧动能转换“五年取得突破”之年，做好全年经济社会发展各项工作意义重大。要全面落实“品质河东”发展战略，大干快上、奋勇向前，加速向现代化强区进军，为推动临沂“由大到强、由美到富、由新到精”战略性转变做出新的更大贡献！以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！